

4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor milieuvergunningen als het gaat om geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten (ook wel bekend onder de term 'vaste afstandsdieren'). De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) bepaald in bijlage 1 voor welke dieren geuremissies zijn vastgelegd. Als het (beoogde) veehouderijbedrijf niet in deze regeling wordt genoemd betreft het vaste afstandsdieren.

Op grond van artikel 3 lid 1 van de Wgv gelden de volgende normen ten behoeve van vergunningverlening voor dieren met een geuremissiefactor:

geurgevoelig object gelegen in:	maximaal toegestane geurbelasting (odour units per m ³ lucht)
concentratiegebied binnen bebouwde kom	3,0 ouE/m ³
concentratiegebied buiten bebouwde kom	14,0 ouE/m ³
niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 ouE/m ³
niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 ouE/m ³

Als het geen bedrijf is waar een geuremissiefactor voor is vastgelegd gelden de volgende eisen:

- binnen de bebouwde kom geldt een afstand van 100 meter;
- buiten de bebouwde kom geldt een afstand van 50 meter.

Ook geurgevoelige objecten van een andere veehouderij (bedrijfswoningen) en een geurgevoelig object (voormalige bedrijfswoning) dat voorheen bij een andere veehouderij hoorde, maar dat na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van die andere veehouderij kent een lager beschermingsniveau. Hierbij geldt een minimale afstand van 50 meter tussen emissiepunt en het geurgevoelig object.

Tot slot geldt voor zowel dieren met als voor dieren zonder geuremissiefactoren altijd een minimumafstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Dit betreft 50 respectievelijk 25 meter voor hetzij binnen dan wel buiten de bebouwde kom.

De Wet geurhinder en veehouderij kent een omgekeerde werking. Dat wil zeggen dat ook bij plannen die woningbouwlocaties mogelijk maken wordt getoetst aan de normen van de Wet geurhinder en veehouderij. Bij ruimtelijke ordeningsplannen moet worden beoordeeld of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat.

Planspecifiek

Ten westen van het plangebied liggen op meer dan 90 m afstand twee agrarische bouwblokken van twee agrarische bedrijven.

Ganzeпоelweg 9

Dit betreft een melkveehouderij, voor melkvee zijn geen emissiefactoren vastgesteld maar gelden vaste afstanden, waarvoor een richtafstand geldt van 50 m. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Didamseweg 19

Dit betreft een voormalige melkveehouderij. In 2016 is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend voor het houden van geiten. De planologische status van het bedrijf is op dit moment onderwerp van discussie. Kort gezegd is het de vraag of het vigerende planologische regime (de beheersverordening Buitengebied Zevenaar) ter plaatse een geitenhouderij toestaat. In dat verband is ook de gewijzigde omgevingsverordening van de provincie Gelderland van belang. In december 2017 is besloten tot een tijdelijk verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande geitenhouderijen.

Voor de toetsing van het nu voorliggende bestemmingsplan is uitgegaan van het scenario dat ter plaatse – binnen de grenzen van het huidige bouwvlak- van het perceel Didamseweg 19 een geitenhouderij is toegestaan. In dat verband is artikel 3 lid 2 van de Wgv relevant.

Hierin is geregeld dat agrarische bedrijfswoningen, waarvan het gebruik op of na 19 maart 2000 is gewijzigd in burgerwoning, op grond van de Wgv hetzelfde (lagere) beschermingsniveau behouden als de bedrijfswoning die ze voorheen waren. De datum 19 maart 2000 in de Wet geurhinder en veehouderij is ontleend aan de voormalige Regeling beëindiging veehouderijtakken (de zgn. "ruimte voor ruimte"-regeling). Deze woningen dienen anders beoordeeld te worden dan burgerwoningen in het buitengebied.

De voormalige bedrijfswoning van Ganzepoelweg 7 was een geurgevoelig object behorende bij een andere veehouderij. Het voorgenomen gebruik als burgerwoning leidt niet tot een hoger beschermingsniveau. Ook in de nieuwe situatie dient een minimale afstand van 50 meter tussen het geurgevoelige object en het emissiepunt aangehouden te worden. Die afstand wordt in voorliggend geval ruimschoots gehaald, nu de feitelijke afstand tussen de grens van de woonbestemming en het bouwvlak circa 92 meter bedraagt. De ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf worden dan ook niet beperkt door de voorgenomen ontwikkeling.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.1.5 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Doel is om bij het opstellen van een ruimtelijk plan een goed en veilig leefklimaat te waarborgen, maar tegelijkertijd ook aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun activiteiten.

De mate waarin bedrijven invloed hebben op hun omgeving is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid en de afstand tot een gevoelige bestemming. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Milieuzonering heeft betrekking op aspecten met een ruimtelijke dimensie, zoals geluid, geur, gevaar en stof. De mate van belasting, en daarmee de gewenste aan te houden afstand, kan per aspect en per bedrijfstype en verschillen. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Van deze richtafstanden kan worden afgeweken, mits wordt onderbouwd waarom de feitelijke milieuhinder als minder belastend wordt gezien.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

Planspecifiek

Niet-agrarische bedrijven

In de omgeving van het plangebied (< 1km) zijn geen niet-agrarische bedrijven aanwezig die mogelijk hinder zouden kunnen opleveren. Er worden geen bedrijven in hun bedrijfsvoering belemmerd.

Agrarische bedrijven

In paragraaf 4.1.4 is de mogelijke geurhinder van de omliggende agrarische bedrijven toegelicht. De andere relevante aspecten worden hier toegelicht.

Ganzepoelweg 9

Naast geur is het aspect geluid het belangrijkste ruimtelijk milieuaspect dat een rol speelt. Voor het fokken en houden van rundvee geldt een indicatieve afstand van 30 meter. Met een afstand van >90 meter vanaf de rand van het bouwblok is milieuhinder als gevolg van geluid niet te verwachten.

Didamseweg 19

Zoals aangegeven is de planologische status van de geitenhouderij onderwerp van discussie. Vast staat dat er op het bedrijf op dit moment geiten worden gehouden.

Het houden van geiten wordt in de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' niet expliciet benoemd maar is voor wat betreft geluidhinder vergelijkbaar met een rundveehouderij. Net als bij de Ganzepoelweg 9 geldt ook hiervoor een indicatieve afstand van 30 meter. Met een afstand van >90 meter vanaf de rand van het bouwblok is milieuhinder als gevolg van geluid niet te verwachten.

Rond geitenhouderijen speelt ook het aspect gezondheid een rol. Uit onderzoek van het Rijk blijkt dat er binnen een straal van 2 km een verhoogd risico is op longontsteking. Op dit moment kunnen nog geen maatregelen worden voorgeschreven omdat uit onderzoek nog niet duidelijk is wat nu precies zorgt voor de verhoogde kans op longontsteking. De provincie wil met het instellen van een tijdelijke verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen voorkomen dat de gezondheidsrisico's toenemen. Ten aanzien van het aspect gezondheid wordt er geen onderscheid gemaakt tussen agrarische bedrijfswoningen en burgerwoningen. Er is op dit moment al een bedrijfswoning aanwezig waardoor het gezondheidsrisico niet toeneemt. De beoogde burgerwoning levert dan ook geen extra beperking nu en in de toekomst op voor de geitenhouderij.

Verslag inspraak

Vanwege de geringe omvang van het initiatief en de beperkte gevolgen voor de omgeving is er af gezien van inspraak.

Verslag zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 14 december 2017 tot en met 24 januari ter inzage gelegen.

Gedurende deze termijn is er één zienswijze binnengekomen. Deze zienswijze heeft geleid tot aanpassingen in de toelichting. In de bijlage 1 is de zienswijzennotitie opgenomen. In de zienswijzennotitie is de zienswijze samengevat en puntsgewijs van een reactie voorzien.