

Bestemmingsplan Oude Steeg 3 Zevenaar

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Februari 2024

Vastgesteld

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

Vestiging Groningen
Helperpark 284
9723 ZA Groningen

Bestemmingsplan Oude Steeg 3 Zevenaar

Plannaam: Oude Steeg 3 Zevenaar
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Plannummer: NL.IMRO.0299.WP00OUDESTEEG3-VA01
Datum: Februari 2024

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	SITUATIE PLANGEBIED	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	8
2.2.2	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	9
2.3	VERKEER EN PARKEREN	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	RIJKSBELEID	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	21
4.1	GELUID	21
4.2	BODEM	22
4.3	LUCHTKWALITEIT	23
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	24
4.5	MILIEUZONERING	26
4.6	GEUR	28
4.7	ECOLOGIE	29
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	31
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	32
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	34
5.1	VIGEREND BELEID	34
5.2	WATERPARAGRAAF	35
5.3	CONCLUSIE	37
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	38
6.1	INLEIDING	38
6.2	OPZET VAN DE REGELS	38
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	39
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	41
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG & ZIENSWIJZEN	42
8.1	VOOROVERLEG	42
8.2	INSPRAAK EN PARTICIPATIE	42
8.3	ZIENSWIJZEN	42
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	43	
BIJLAGE 1	ERFINPASSINGSPLAN OUDE STEEG 3 ZEVENAAR	44
BIJLAGE 2	OMGEVINGSDIALOOG EN PLUSSENBELEID	45
BIJLAGE 3	AKOESTISCH ONDERZOEK OUDE STEEG 3	46
BIJLAGE 4	AANMELDNOTITIE M.E.R.-BEOORDELING	47
BIJLAGE 5	AERIUS BEREKENING	48

BIJLAGE 6 QUICKSCAN ECOLOGIE 49

BIJLAGE 7 VERKENNEND ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK..... 50

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Oude Steeg 3 te Zevenaar, in de gelijknamige gemeente Zevenaar, bevindt zich een agrarisch bedrijfsperceel. Ter plaatse is een intensieve veehouderij gevestigd, waar momenteel gespeende biggen en vleesvarkens worden gehouden. De biggen en vleesvarkens zijn geboren op het zeugenbedrijf aan de Loenhorsterweg 5 te Lunteren. Wanneer de biggen een leeftijd van 4 à 5 weken hebben bereikt, verhuizen deze naar de locatie aan de Oude Steeg 3. Een deel van de biggen wordt hier gehouden tot slachtrijpe leeftijd. De rest van de biggen verlaat het bedrijf op een leeftijd van circa 10 weken.

Initiatiefnemer is voornemens om het agrarisch bedrijf aan de Oude Steeg te ontwikkelen tot een volwaardig agrarisch bedrijf. Het concrete voornemen bestaat om ter plaatse een nieuwe stal voor vleesvarkens te bouwen. De beoogde locatie en oppervlakte van de stal zijn echter niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan "buitengebied Zevenaar Noord 2018".

Het concrete voornemen betreft het vergroten van het bouwvlak met 820 m², alsmede het wijzigingen van een deel van het bouwvlak van 920 m², zodat een logische en compacte vorm ontstaat. In het geldende bestemmingsplan is in artikel 3.6.1 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan het agrarisch bedrijfsperceel kan worden uitgebreid. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridische planologische kaders om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. In dit plan wordt aangetoond dat aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan en er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Zevenaar, in het buitengebied van de gemeente Zevenaar. Het plangebied staat kadastraal bekend als de percelen Oud-Zevenaar, sectie O nummer 48 en 47 (deels). In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Zevenaar en de directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de bij dit bestemmingsplan horende verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Zevenaar en de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Oude Steeg 3 Zevenaar” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr NL.IMRO.0299.WP00OUDESTEEG3-VA01) en een renvooi;
- toelichting (met bijbehorende bijlagen);
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “buitengebied Zevenaar Noord 2018”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 10 juni 2020. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan “buitengebied Zevenaar Noord 2018” opgenomen. Het plangebied is hierin indicatief aangeduid met de rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en strijdigheid

Op basis van het bestemmingsplan “buitengebied Zevenaar Noord 2018” is het plangebied voorzien van de bestemming ‘Agrarisch’ en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie hoge verwachting’. Tevens is binnen de agrarische bestemming een bouwvlak opgenomen waarbinnen gebouwd mag worden. Het gehele bouwvlak is voorzien van de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’. Tot slot geldt voor de gehele locatie de gebiedsaanduiding ‘overige zone – Het Broek’. Hierna wordt op de bestemmingen en aanduidingen ingegaan.

'Agrarisch'

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – intensieve veehouderij'. In de bouwregels is bepaald dat bouwwerken uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven agrarische bouwvlakken mogen worden gebouwd. Voor bedrijfsgebouwen geldt dat ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch – intensieve veehouderij' de bestaande oppervlakte aan bedrijfsbebouwing zoals aanwezig op 29 november 2018, met niet meer dan 500 m² mag worden uitgebreid.

'Waarde – Archeologie hoge verwachting'

De voor 'Waarde - Archeologie hoge verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de verwachte archeologische waarden. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bodemingrepen groter dan 200 m² en dieper dan 0,5 m uit te voeren.

'Overige zone – Het Broek'

De aanduiding 'overige zone – Het Broek' is opgenomen om nadere voorwaarden te stellen bij de toepassing van wijzigingsbevoegdheden. Tevens is in artikel 45.2 opgenomen dat ter plaatse van deze aanduiding de wijzigingsbevoegdheden zoals opgenomen in artikel 3.6.1 en 3.6.3 van toepassing zijn.

1.4.3 Strijdigheid

Het voornemen voorziet in het bouwen van een nieuwe varkensstal buiten het bouwvlak. Deze ontwikkeling is in strijd met het bestemmingsplan, aangezien buiten het bouwvlak geen bouw mogelijkheden bestaan voor gebouwen ten behoeve van het agrarische bedrijf. Daarnaast is de wens om het bouwvlak deels te wijzigen, zodat een logische en compacte vorm ontstaat. Tevens is de nieuwe stal in strijd met de bouwregels, aangezien de oppervlakte van de nieuwe stal de maximaal toegestane uitbreiding van 500 m² overschrijdt. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste planologische kaders om het voornemen te realiseren.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie in het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Zevenaar beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieuaspecten de revue en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het aspect water. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 8 gaat in op vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Situatie plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Zevenaar. De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische cultuurgrond met verspreid liggende (agrarische) bedrijven en woonhuizen.

Het plangebied zelf bestaat uit een intensieve veehouderij, te weten een varkenshouderij. Het bedrijf bestaat in de huidige situatie uit een bedrijfswoning aan de zuidoostzijde van het erf met een bijgebouw met daarachter vier bedrijfsgebouwen. Het zuidelijke bedrijfsgebouw betreft een kleine stal; ten westen hiervan bevindt zich een werktuigenberging. De grootste twee bedrijfsgebouwen betreffen twee varkensstallen. De overige gronden van het plangebied zijn in gebruik als erfverharding, erfontsluiting en als tuin.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het plangebied opgenomen. Afbeelding 2.2 toont middels een straatbeeldfoto de huidige situatie van het plangebied.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie plangebied (Bron: Google maps)



Afbeelding 2.2 Straatbeeldfoto plangebied (Bron: Google Streetview, mei 2016)

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Algemeen

Het voornemen voorziet in de bouw van een nieuwe stal voor vleesvarkens. De stal zal in het zuidwesten van het plangebied worden gerealiseerd. De kleine stal in het zuiden van het plangebied zal hierbij worden gesloopt. De werktuigenberging in het westen van het plangebied wordt vervolgens gesloopt en verplaatst naar de locatie waar de kleine stal zich bevindt. Op deze manier wordt ruimte gemaakt voor de realisatie van de nieuwe stal.

De nieuwe stal heeft een oppervlakte van circa 2.300 m² (42,33 m * 54,34 m), met aan de voorzijde een uitbouw voor een luchtwasser van 5 meter breed met daaronder de technische ruimte, entree en opslag. De noklijn van de nieuwe vleesvarkensstal en de te verplaatsen loods worden gelijkgesteld met de bouwrichting van de bestaande bedrijfsgebouwen.

De nieuwe stal wordt deels buiten het bouwvlak gebouwd. De gewenste locatie van de uitbreiding bevindt zich ten westen van het huidige agrarische bouwvlak. Om deze uitbreiding mogelijk te maken, is het gewenst om het bouwvlak in westelijke richting uit te breiden. Om tot een logische en compacte vorm van het bouwvlak te komen is het daarnaast de wens om een noordelijk en oostelijk deel van het bouwvlak te verwijderen. Het noordelijke deel valt buiten het kadastraal perceel en zal daarom niet worden aangewend ten behoeve van de activiteiten van het bedrijf. Het oostelijke deel bevindt zich aan de voorzijde van de bedrijfswoning en zal daardoor feitelijk nooit worden bebouwd. Al met al zorgt de aanpassing voor een logischere opzet van bouwvlak, , aangezien het gehele bouwvlak binnen één en hetzelfde kadastrale perceel valt.

In afbeelding 2.3 zijn de oppervlakten van de uitbreiding van het bouwvlak (links) en het te verwijderen deel van het bouwvlak (rechts) opgenomen. Hierin is te zien dat de uitbreiding een oppervlakte heeft van circa 1.900 m² en het te verwijderen deel een oppervlakte van circa 1.100 m². Momenteel heeft het bouwvlak een oppervlakte van 8.200 m². Met een uitbreiding van 1.900 m² - 1.100 m² = 800 m² blijft de uitbreiding van het bouwvlak daardoor onder de 10%.



Afbeelding 2.3 Gewenste aanpassing bouwvlak: links de uitbreiding en rechts het te verwijderen deel (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl & AR Bedrijfsontwikkeling BV)

2.2.2 Landschappelijke inpassing

In overeenstemming met artikel 3.3.1 van het bestemmingsplan "buitengebied Zevenaar Noord 2018" wordt de uitbreiding van de intensieve veehouderij aan de Oude Steeg 3 landschappelijk ingepast. Hiervoor is door Natuurbank Overijssel een erfinrichtingsplan is opgesteld, welke is opgenomen in afbeelding 2.4. Het erfinpassingsplan is tevens opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.



Afbeelding 2.4 Erfinpassingsplan Oude Steeg 3 Zevenaar (Bron: Natuurbank Overijssel)

De landschappelijke inpassing bestaat uit het toevoegen van een nieuwe walnootboom aan de voorzijde (oostzijde) van het erf. Deze wordt tussen de bestaande in-/uitritten gesitueerd. Tevens wordt het erf ten noordwesten afgeschermd middels een nieuw aan te leggen gemengde struweelhaag. Deze bestaat uit een mengeling van meidoorn, sleedoorn, veldesdoorn, Gelderse roos en hondroos.

De nieuw te realiseren varkensstal wordt aan de zuidzijde tevens afgeschermd met een gemengde struweelhaag. Hiermee wordt de stal afgeschermd van het zicht vanaf de Oude Steeg en de Kleine Matenweg, welke ten zuiden van het plangebied loopt.

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat, evenals een eventuele toename van de verkeersgeneratie. De gemeente Zevenaar heeft een paraplubestemmingsplan opgesteld met hierin regels ten behoeve van parkeren. Hierin wordt gesteld dat de kengetallen gebruikt moeten worden die zijn vastgesteld in de CROW-publicatie ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317, oktober 2012’ (Inmiddels ‘ingehaald’ door de CROW-publicatie ‘Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)’).

In het paraplubestemmingsplan geeft de gemeente Zevenaar de uitgangspunten die dienen te worden aangehouden bij het toepassen van de kengetallen van het CROW. Zo geldt dat bij het bepalen van het benodigde aantal parkeerplaatsen dat de uitkomst van de berekening afgerond wordt op een geheel aantal, waarbij vanaf ‘0,5’ en hoger naar boven wordt afgerond. Verder is de gemeente Zevenaar aangemerkt als een ‘matig stedelijk’ gebied en dient de gemiddelde parkeernorm te worden aangehouden. Samengevat worden de volgende algemene uitgangspunten gehanteerd:

- Stedelijke zone: buitengebied;
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk (Gemeente Zevenaar, “paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Zevenaar”, 2019);

2.3.2 Situatie plangebied

In de gemeentelijke parkeerkengetallen is agrarische bedrijvigheid niet als een aparte bedrijfscategorie genoemd. De meest vergelijkbare categorie is die van ‘bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)’. Dit is echter voor reguliere bedrijvigheid bedoeld, die een veel hogere verhouding kent tussen bruto vloeroppervlak en arbeidsplaatsen dan agrarische bedrijvigheid. In dit geval kan gemotiveerd afgeweken worden van de standaard bepaling, ook omdat een toename in staloppervlak niet per definitie betekent dat het aantal arbeidsplaatsen toeneemt. In de ‘Staat van Landbouw, Natuur en Voedsel 2022’ van de Wageningen Universiteit staat dat arbeidsbezetting voor intensieve veehouderij in 2021 gemiddeld uitkwam op 1,8 aje (arbeidsjaareenheden) per bedrijf. Uit CBS-data volgt dat het bedrijf in de nieuwe situatie qua aantallen dieren gemiddeld is (peildatum 01-04-2021 gemiddeld 4.700 varkens per bedrijf, bedrijf aan de Oude Steeg 3 in de nieuwe situatie 4.688 varkens). Op het terrein is voldoende ruimte aanwezig voor deze arbeidsplaatsen en enkele aanvullende plekken voor bezorgers, dierenarts ed.. Daarnaast is er voldoende ruimte op eigen terrein voor het vrachtverkeer (varkens, voer, mest e.d.).

Het aantal verkeersbewegingen behorende bij het bedrijf verschilt in de nieuwe situatie niet veel van de bestaande situatie. In onderstaande tabel zijn de verkeersbewegingen per maand zichtbaar die zijn gehanteerd voor de nieuwe situatie in de Aeries-berekening (zie ook bijlage 5).

Verkeersbewegingen van en naar de inrichting:

(komen en gaan zijn 2 bewegingen)

Licht verkeer

aantal	soort
per maand	
600	auto, privéverkeer
0	auto huisverkoop
10	auto dierenarts, begeleiders
40	pakketbezorgers
4	servicewagen
30	diversen
684	totaal

Middelzwaar verkeer

aantal	soort
per maand	
16	bedrijfsbenodigdheden
4	zakgoedwagen
10	kadaverdienst
	transport kippen
6	transport varkens
	transport koeien
	transport kalveren
10	transport diversen
46	totaal

Zwaar verkeer

aantal	soort
per maand	
20	bulkwagen krachtvoer
10	transport overige voeders
10	transport varkens
	transport rundvee
	transport vaste mest
28	transport drijfmest
	transport kippen/eieren
4	transport diversen
72	totaal

Tabel 1: Verkeersbewegingen van en naar de inrichting.

Het aantal lichte verkeersbewegingen wijzigt niet (de nieuwe stal leidt niet tot extra personeel). Het aantal middelzware en zware verkeersbewegingen behorende bij het bedrijf verschilt in de nieuwe situatie niet veel van de bestaande situatie. In de huidige situatie zijn namelijk veel vrachten onderbeladen. Door het grotere aantal dieren in de nieuwe situatie zal de beladingsgraad verbeteren (biggen, varkens, voer) en worden er voor de mestafzet grotere tanks ingezet. Er wordt alleen een lichte toename (8 verkeersbewegingen per maand) verwacht in het aantal mesttransporten, maar deze beperkte toename leidt niet tot overbelasting van het omliggende wegennetwerk.

2.3.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zet het Rijk in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschild tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een nieuwe stedelijke ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de in begrippen en 'bestaand stedelijk gebied', 'stedelijke ontwikkeling' en 'regionale behoefte'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

- bestaand stedelijk gebied: *'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.*
- stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Voor regionale behoefte is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als "regionale behoefte" zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de NOVI. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1 als volgt gedefinieerd: stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. De ontwikkeling voorziet in dit geval in het uitbreiden van een bouwvlak om zo een varkensstal met een oppervlakte van 2.300 m² op de gewenste locatie mogelijk te maken. Een varkensstal is redelijkerwijs geen voorziening die voorkomt in het stedelijk gebied. Er is dan ook geen sprake van een stedelijke voorziening, waarmee geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. De ladder voor

duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Gelderland is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie ‘Gaaf Gelderland’ en de Omgevingsverordening provincie Gelderland.

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 19 december 2018 vastgesteld. Sinds 2014 gaan een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Dit wordt door de provincie gecontinueerd.

3.2.1.2 Ruimtelijk beleid

Al sinds 2014 is de ruimtelijke ontwikkeling van Gelderland een maatschappelijke opgave met verantwoordelijkheden voor overheden, organisaties en partners. De provincie draagt op een toekomstbestendige manier bij, met beleid dat een duurzame economische structuur in de provincie en regio's versterkt en dat richting geeft aan de vestigingsmogelijkheden en milieugebruiksruimte voor bedrijven. Het provinciaal belang ligt in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. De klimaatbestendigheid wordt vergroot, de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken zijn in kaart gebracht en de natuur- en landschappelijke kwaliteit blijft behouden. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang, net als het belang dat bij locaties met een bovenlokaal ontwikkelpotentieel die potenties benut worden.

Het beleid voorziet in provinciale kaders voor het terugdringen van leegstand en overcapaciteit in gemeentelijke plannen en voor zorgvuldige locatie-afwegingen op regionaal niveau, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingezet. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft. Voor ontwikkelingen in de niet grondgeboden landbouw hanteert de provincie het ‘plussen-beleid’. Daarmee geeft de provincie veehouders de ruimte om hun bedrijf te ontwikkelen, maar onder voorwaarden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij het beheer van terreinen wil de provincie dat aandacht wordt besteed aan onder andere het risico op natuurbranden.

3.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie

Voorliggend plan voorziet in de uitbreiding van een intensieve veehouderij. Dit betreft een ontwikkeling in de niet-grondgebonden landbouw, waarmee de ontwikkeling dient te worden getoetst aan het Plussenbeleid van de provincie Gelderland. Hierin worden de voorwaarden gegeven waaronder veehouders hun bedrijf verder kunnen ontwikkelen. Hier wordt in paragraaf 3.3.1 nader op ingegaan. In paragraaf 4.4 wordt de ontwikkeling getoetst aan de risicokaart, waar onder andere de natuurbrandgevoelige gebieden staan aangegeven. Hieruit volgt dat het plangebied niet is gelegen in of nabij een gebied dat gevoelig is voor natuurbranden.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

De voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van een intensieve veehouderij. Hierdoor zijn met name artikel 2.30 (uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak: handreiking beleidsregels Plussenbeleid) en artikel 2.31 (instructieregel bestemmingsplan Plussenbeleid) van toepassing.

Artikel 2.30 (uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak: handreiking beleidsregels Plussenbeleid)

1. Gedeputeerde Staten stellen in een handreiking een algemeen kader vast voor de door het gemeentebestuur op te stellen beleidsregels Plussenbeleid.
2. De handreiking Plussenbeleid bevat in ieder geval als kader dat:
 - a. uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of alleen mogelijk is als door de aanvrager plusmaatregelen worden getroffen;
 - b. de investering in de te treffen plusmaatregelen aantoonbaar € 15,- tot € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedraagt;
 - c. de plusmaatregelen getroffen worden in de volgende rangorde:
 - i. ter plaatse op het erf;
 - ii. in de directe omgeving van het erf;
 - iii. in de omgeving van de direct-omwonenden.
 - d. de te treffen plusmaatregelen geborgd worden in:
 - i. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding;
 - ii. een voorwaardelijke plicht in het bestemmingsplan, of
 - iii. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

Artikel 2.31 (instructieregel bestemmingsplan Plussenbeleid)

1. Een bestemmingsplan maakt een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of niet-grondgebonden veehouderijtak alleen mogelijk als de uitbreiding voldoet aan door het gemeentebestuur in overeenstemming met de handreiking Plussenbeleid vastgestelde beleidsregels.
2. Een bestemmingsplan kan eens per vijf jaar een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak mogelijk maken met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter, waarop de vastgestelde beleidsregels niet van toepassing zijn.

3.2.2.3 Toetsing van de ontwikkeling aan de relevante artikelen

De plusmaatregelen worden getroffen ter plaatse van het erf. In overeenstemming met artikel 2.30 lid 2 sub d worden de plusmaatregelen binnen dit bestemmingsplan verder juridisch-planologisch geborgd middels een voorwaardelijke verplichting, alsmede in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer. Tevens wordt in de voorschriften van een omgevingsvergunning geborgd dat bij toekomstige uitbreidingen van meer dan 500 m² het Plussenbeleid (opnieuw) van toepassing is.

3.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Plussenbeleid gemeente Zevenaar

3.3.1.1 Algemeen

De provincie geeft randvoorwaarden waarbinnen niet-grondgebonden agrarische (hierna: nga) bedrijven ('intensieve veehouderij') maatschappelijk verantwoord kunnen ontwikkelen. De provincie geeft ruimte aan bestaande nga bedrijven, mits zij zich duurzaam ontwikkelen; het zogenoemde Plussenbeleid. Het Plussenbeleid is van toepassing op iedere uitbreiding van het nga bedrijf. De provincie heeft een instructieregel in de Omgevingsverordening opgenomen voor de doorwerking van het Plussenbeleid naar het ruimtelijk beleid van de gemeente. De gemeente moet zowel bij het verlenen van vrijstellingen als bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houden met het Plussenbeleid. De gemeente Zevenaar hecht veel belang aan participatie en betrokkenheid. Een belangrijk element van het Plussenbeleid is het gesprek met de omgeving. De initiatiefnemer en de omgeving proberen gezamenlijk tot een gedragen ontwikkeling te komen. Dit sluit ook aan bij de geest van de (toekomstige) Omgevingswet, met een belangrijke rol voor participatie.

3.3.1.2 Essentie en reikwijdte van het Plussenbeleid

Uitbreiding van nga bedrijven is niet (meer) in het algemeen beperkt, maar afhankelijk van de locatie en een duurzame ontwikkeling. Wanneer een nga bedrijf of -tak wordt uitgebreid, zijn één of meer 'maatschappelijke plussen' vereist. Het gaat om aanvullende maatregelen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit (w.o. landschappelijke inpassing), milieu en/of fysieke maatregelen op het gebied van dierenwelzijn. Deze maatregelen zijn een 'plus' ten opzichte van wettelijke eisen, beleid en de gebruikelijk basiskwaliteit (bijvoorbeeld voor landschappelijke inpassing, beeldkwaliteit, etc.). De investering in de te treffen plusmaatregelen bedraagt aantoonbaar € 15,- per vierkante meter van de uitbreiding van het bruto staloppervlak. De 'plusmaatregelen' worden in principe in overleg met de omgeving opgesteld.

Het Plussenbeleid is voor het hele buitengebied van de gemeente Zevenaar van toepassing. In overeenstemming met de instructieregels van de provincie Gelderland is het Plussenbeleid niet van toepassing op grondgebonden agrarische bedrijven (veeteelt, akkerbouw) en tuinbouwbedrijven.

Het Plussenbeleid is van toepassing bij een uitbreiding van bebouwing met meer dan 500 m² (bruto), ten opzichte van 29 november 2018, respectievelijk 29 november 2023. Per saldo is eens per 5 jaar een uitbreiding van bebouwing van maximaal 500 m² (bruto) mogelijk zonder toepassing van het plussenbeleid. De wettelijke vereisten, beleidskaders en basiskwaliteit blijven uiteraard wel van toepassing, ook als het plussenbeleid niet van toepassing is. Indien in het eerste jaar bijvoorbeeld een uitbreiding van 250 m² wordt gerealiseerd en in het vierde jaar 350 m² is het plussenbeleid bij deze tweede uitbreiding wél van toepassing (250 m² + 350 m² = 600 m² > 500 m²).

Het Plussenbeleid is van toepassing bij iedere uitbreiding bebouwing zoals in het bovenstaande is genoemd, ongeacht of deze uitbreiding plaats vindt binnen of buiten het in het bestemmingsplan opgenomen agrarisch bouwvlak. Dus zowel bij een reguliere omgevingsvergunning (passend binnen het bestemmingsplan), een binnenplanse afwijking, toepassing van een wijzigingsbevoegdheid, een buitenplanse afwijking (projectomgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan) of een partiele herziening van het bestemmingsplan.

Het Plussenbeleid is niet het enige criterium voor planologische medewerking. Toepassing van het Plussenbeleid maakt onderdeel uit van de toetsing om te komen tot een goede ruimtelijke ordening. Het voldoen aan het Plussenbeleid betekent niet automatisch dat meegewerkt wordt aan een uitbreidingsplan. Het bevoegd gezag kan op basis de goede ruimtelijke ordening besluiten dat, ook al worden er maatregelen in overeenstemming met het Plussenbeleid getroffen, een uitbreiding toch niet ruimtelijk aanvaardbaar of uitvoerbaar is. Andere factoren spelen bij medewerking aan een uitbreidingsplan ook een rol, zoals generieke wettelijke eisen en ander relevant beleid. Ook gebieds- en locatieafhankelijke omstandigheden kunnen leiden tot een afwijzing van een plan. Een agrarisch bouwvlak moet bijvoorbeeld passen bij de aard, schaal en gevoeligheid van het landschap en de uitbreiding moet passen in het stedenbouwkundig en landschappelijke

beeld, in het gebied voorkomende waarden niet onevenredig aantasten en geen onevenredige hinder voor de omgeving geven.

3.3.1.3 Toepassing Plussenbeleid gemeente Zevenaar

Relatie met het bestemmingsplan

Voor een bestemmingsplan geldt dat voldoen aan het Plussenbeleid een voorwaarde is voor planologische medewerking. Bij binnenplanse afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden is het Plussenbeleid als afwegingskader (voorwaarde) opgenomen.

Dialoog

De dialoog met de omgeving is een essentieel onderdeel van het Plussenbeleid. De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk om de dialoog met de omgeving te organiseren en te voeren.

Uitgangspunt is in een vroeg stadium in gesprek te gaan over een nog niet uitgewerkt plan, waarbij er ook nog gelegenheid is om, waar en indien nodig, het plan te verfijnen of te verbeteren. De bedoeling is dat de initiatiefnemer de plusmaatregelen nog niet zelf heeft ingevuld, maar deze juist mét de omgeving gaat verkennen, afwegen en vervolgens bepalen. De dialoog dient in een vroegtijdig stadium plaats te vinden op basis van een schetsplan.

Investerings

De investering in plusmaatregelen bedraagt minimaal €15 per m² uitbreiding (bruto oppervlakte). De investering is gerelateerd aan de totale uitbreiding.

Plussen

De initiatiefnemer en de omgeving hebben een belangrijke stem bij het opstellen van concrete plusmaatregelen. De gemeente zal onder meer toetsen of voorgestelde maatregelen onder het plussenbeleid vallen en of er sprake is van een evenwichtig pakket van maatregelen.

De lokale opgave, specifieke omstandigheden in de omgeving en gemeentelijk beleid geven aanknopingspunten en kansen voor plusmaatregelen. De gemeente heeft in het bijzonder aandacht voor plusmaatregelen op het gebied van:

- Beleving/ruimtelijke kwaliteit;
- Recreatie;
- Natuur/ecologie;
- Duurzaamheid;
- Dierenwelzijn.

3.3.1.4 Toetsing van de ontwikkeling aan het Plussenbeleid gemeente Zevenaar

In voorliggend geval wordt de intensieve veehouderij aan de Oude Steeg 3 uitgebreid met circa 2.300 m². Op basis van het plussenbeleid dient hier investering van € 34.500 tegenover te staan (€15 * 23). In voorliggend geval worden de plusmaatregelen genomen op het gebied van dierenwelzijn. De te nemen maatregelen zijn gecommuniceerd met de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). In onderstaande tabel worden de te nemen plusmaatregelen omschreven. Per aspect is tevens de beoordeling van de ODRA opgenomen.

Veiligheid

Voor een gebouw van deze aard zijn diverse eisen gesteld aan de brandveiligheid, zoals keuze bouwmaterialen (brandklasse B), vluchtwegen etc. Boven op dit pakket aan eisen worden de technische apparaten in deze stal (die gevaar kunnen opleveren als gevolg van kortsluiting, oververhitting etc.) in een apart brandcompartiment geplaatst. De extra kosten voor de voorzieningen, zoals branddeuren, speciale leidingdoorvoeren en brandwerende beplating bedragen €5.400,-

Een apart brandcompartiment voor de technische apparaten is volgens het bouwbesluit niet vereist bij een gebouw met een oppervlakte van minder dan 2.500 m². Toch wil de aanvrager kiezen voor deze uitvoering om meer veiligheid voor de dieren te kunnen garanderen, en daarmee het risico van dierenleed door brand tegen te gaan c.q. zoveel mogelijk te beperken.

ODRA: Brandveiligheid in stallen/dierenverblijven is een actueel onderwerp waarvoor mogelijk aanvullende wetgeving wordt voorbereid. Deze is er nog niet. De vele technische installaties en de beperkingen

(middelenpakket) voor de bestrijding van ongedierte (knaagdieren) vergroten het risico op brand. Een brandwerende uitvoering van de technische ruimte komt dan zeker ten goede aan de brandveiligheid van het dierenverblijf.

Klimaat

Naast de reguliere klimaatregeling met ventilatoren en regelaars, wordt er een hogedruk-vernevel installatie aangelegd in de luchtinlaat van elke afdeling. Met deze installatie kunnen de gevolgen van de hoge zomerse temperaturen sterk beperkt worden. Zoals de benaming al doet vermoeden, wordt bij hoge buitentemperaturen water onder hoge druk verneveld in de luchtinlaat, hetgeen de inlaattemperatuur met 4 tot 7 laat dalen. Daarmee is een aangename en constanter klimaat te bewerkstelligen voor de varkens. De kosten voor deze installatie bedragen € 11.300,-

Bij een reguliere klimaatregeling van een varkensstal wordt de binnenkomende lucht niet behandeld met een vernevelingsinstallatie, maar wordt alleen een grotere hoeveelheid lucht geventileerd tijdens warme dagen om de hogere temperatuur wat te compenseren. Een hogedruk-vernevel installatie wordt hierbij zelden toegepast vanwege de hogere kosten. Dit terwijl er zeer positieve resultaten mee te behalen zijn. Niet voor niets wordt dit systeem in de Maatlat Duurzame Veehouderij gestimuleerd door er een flink aantal extra punten aan toe te kennen in de dierenwelzijnsmaatlat.

ODRA: Wat ventilatiecapaciteit betreft wordt er veelal aansluiting gezocht bij de Richtlijnen van het klimaatplatform. De relatie tussen thermocomfort en dierenwelzijn krijgt steeds meer aandacht. Een hoge druk vernevelinstallatie draagt zeker bij aan het thermocomfort en een verlaging van de concentraties kooldioxide en ammoniak. Tevens verbetert dit de voeropname door de varkens. Uiteraard dient de apparatuur goed ingesteld te worden en waar mogelijk het gebruik te worden gemonitord.

Dierenwelzijn

Het waarnemen van het dag- en nachtritme door de dieren wordt als positief ervaren voor het dierenwelzijn. In een reguliere stal als deze wordt in dit verplicht dag- en nachtritme normaliter voorzien met een minimale hoeveelheid kunstlicht dat minimaal 8 uur per etmaal ingeschakeld wordt, omdat ramen of transparante dakpanelen veel extra kosten met zich meebrengen. Wordt er wel een raam toegepast, dan beperkt dit zich meestal tot één of twee ramen per afdeling, met een beperkte afmeting van bv 80 x 100 cm. De aanvrager heeft het dierenwelzijn hoog in het vaandel, en gaat de stal aan beide kanten voorzien van ramen in de vorm van een lichtstraat, oftewel een hele 'rij' ramen die over de hele lengte van de stal doorloopt en zorgt voor veel daglicht. Deze lichtstraat kost voor deze stal € 21.600,- extra .

Genoemde maatregelen worden niet vanuit andere regelgeving vereist wordt (Bouwbesluit, algemene milieuregelgeving, specifieke regelgeving voor veehouderij e.d.), en worden zeker nog niet tot de reguliere bedrijfsvoering gerekend. Ook vallen de maatregelen niet onder BBT omdat ze te weinig meetbaar rendement opleveren ten opzichte van de extra investeringskosten.

Het totale pakket aan plusmaatregelen komt daarbij op € 38.300,-. Dit is ruim boven de benodigde investering van € 34.500. De te nemen maatregelen zijn akkoord bevonden door de ODRA.

Dialog

In juni 2021 zijn de plannen besproken met de directe omwonenden. De vier meest directe burens zijn hiervoor benaderd en met hen zijn de plannen besproken. De conclusie van deze dialoog met de omgeving is dat er overwegend positief is gereageerd op de uitbreiding van het bedrijf, maar dat eventuele geurhinder een aandachtspunt is. Binnen de ontwikkeling dient geurhinder daarom zoveel mogelijk te worden beperkt door het toepassen van de best beschikbare technieken. Voor de behandeling van het aspect 'geur' wordt verwezen naar paragraaf 4.6 van deze toelichting. Op basis van het geuronderzoek wordt in deze paragraaf geconcludeerd dat de geurbelasting ruim onder de wettelijk gestelde normen van resp. 14 en 3 Ou per m³ ligt.

Ten slotte wordt in de regels van dit bestemmingsplan geborgd dat een toekomstige uitbreiding van meer dan 500 m² aan bebouwing wederom aan het Plussenbeleid dient te voldoen, waarbij de hoeveelheid aanwezige bebouwing op 29 november 2023 als peildatum wordt genomen.

Er wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de uitgangspunten zoals geformuleerd in het Plussenbeleid van de gemeente Zevenaar.

De uitvoering van de plusmaatregelen wordt verzekerd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in de planregels.

3.3.2 Bestemmingsplan "buitengebied Zevenaar Noord 2018"

3.3.2.1 Algemeen

Zoals in hoofdstuk 1 reeds vermeld, geldt ter plaatse van het plangebied de bestemming 'Agrarisch'. In artikel 3.6 zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen onder welke voorwaarden het bestemmingsplan kan worden gewijzigd. Het gaat in voorliggend geval om het wijzigen of vergroten van een agrarisch bouwvlak (artikel 3.6.1). Daarnaast wordt afgeweken van de bouwregels uit het bestemmingsplan, aangezien de uitbreiding meer dan 500 m² bedraagt. Op basis van artikel 3.3 kan hiervoor een omgevingsvergunning worden verleend, mits wordt voldaan aan de hiervoor gestelde voorwaarden. Hieronder wordt nader op de bovenstaande artikelen ingegaan.

3.3.2.2 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, onder de voorwaarden genoemd in artikel 48.1 en 3.6 het plan te wijzigen ten behoeve van het wijzigen of vergroten van een agrarisch bouwvlak (artikel 3.6.1):

- a. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paardenhouderij' is uitbreiding van het agrarisch bouwvlak niet toegestaan;
- b. de afstand tot een naburig agrarisch bouwvlak en/of een naburige woning wordt niet kleiner dan 50 m;
- c. er is sprake van een van een logische en compacte vorm c.q. opzet van het agrarisch bouwvlak;
- d. voor een grondgebonden agrarisch bedrijf:
 1. oppervlakte van het agrarisch bouwvlak bedraagt na vergroting niet meer dan 2,0 ha;
 2. aantoonbaar sprake blijft van een grondgebonden agrarisch bedrijf;
- e. voor een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf:
 1. vergroting van het agrarisch bouwvlak bedraagt maximaal 10% van de bestaande oppervlakte, waarbij oppervlakte van het agrarisch bouwvlak na vergroting niet meer bedraagt dan 1,0 ha;
 2. ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - het Broek': de oppervlakte van het agrarisch bouwvlak bedraagt na vergroting niet meer dan 1,0 ha.

3.3.2.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen, in afwijking van het bepaalde in artikel 3.2, onder de voorwaarden genoemd in artikel 47.1 en 3.3., een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de bestaande oppervlakte bedrijfsbebouwing ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch – intensieve veehouderij' (artikel 3.3.1) zoals aanwezig op 29 november 2018 met meer dan 500 m², onder de volgende voorwaarden:

- a. voorzien wordt in een goede inpassing, op basis van een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd inpassingsplan, in overeenstemming met het Plussenbeleid zoals opgenomen in de bijlage van deze regels;
- b. in de omgevingsvergunning wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat bebouwing uitsluitend voor het houden van dieren mag worden gebruikt indien de maatregelen uit het inpassingsplan zijn gerealiseerd, beheerd en in stand worden gehouden;
- c. voor het overige wordt voldaan aan het gestelde in artikel 3.2.

3.3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het bestemmingsplan "buitengebied Zevenaar Noord 2018"

Wijzigingsbevoegdheid 'wijzigen of vergroten agrarisch bouwvlak' (artikel 3.6.1)

- a. het plangebied is niet voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paardenhouderij';
- b. de afstand tot een naburig agrarisch bouwvlak en/of een naburige woning bedraagt voor en na de gewenste ontwikkeling 105 meter;
- c. een deel van het agrarisch bouwvlak ligt in voorliggend geval buiten het kadastrale perceel. Met deze ontwikkeling wordt dit deel verwijderd en verplaatst ten westen van het huidige bouwvlak. Hiermee wordt (meer dan in de huidige situatie) een logische opzet van het agrarische bouwvlak bereikt;
- d. er is geen sprake van een grondgebonden agrarisch bedrijf;

- e. de uitbreiding van het bouwvlak van de intensieve veehouderij (niet-grondgebonden) bedraagt in voorliggend geval 820 m². De huidige oppervlakte van het bouwvlak bedraagt 8.200 m². De uitbreiding voorziet daarmee in 10% van de bestaande oppervlakte. Na uitbreiding bedraagt de oppervlakte van het bouwvlak 9.020 m², waarmee deze minder dan 1,0 hectare (=10.000 m²) bedraagt.

Afwijkingsbevoegdheid ‘Oppervlakte bedrijfsbebouwing ter plaatse van de aanduiding ‘agrarisch – intensieve veehouderij’ (artikel 3.3.1)

- a. Zoals reeds in paragraaf 2.2.2 is benoemd, is door Natuurbank Overijssel een erfinpassingsplan opgesteld. Dit erfinpassingsplan is in overeenstemming met het Plussenbeleid van de gemeente Zevenaar (zie ook paragraaf 3.2.3), waarmee wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing;
- b. De varkensstal wordt uitsluitend voor het houden van dieren gebruikt. Dit wordt vastgelegd middels een voorwaardelijke verplichting in de omgevingsvergunning voor het bouwen. Ook in voorliggend bestemmingsplan wordt de landschappelijke inpassing juridisch-planologisch geborgd middels een voorwaardelijke verplichting.
- c. Artikel 3.2 bevat de bouwregels. Qua goothoogte, bouwhoogte en dakhelling wordt aangesloten bij de bouwregels die gelden voor bedrijfsgebouwen. Na uitbreiding van het agrarische bouwvlak op basis van de bovengenoemde wijzigingsbevoegdheid wordt de varkensstal daarnaast gesitueerd binnen een bestaand bouwvlak. Daarmee wordt voldaan aan het overige gestelde in artikel 3.2.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in het bestemmingsplan “buitengebied Zevenaar Noord 2018”.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan, wijzigingsplan, of in een ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning als het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Naast de Wgh heeft de gemeente Zevenaar op 1 juli 2009 het gemeentelijk geluidsbeleid vastgesteld. De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren een passende geluidskwaliteit in elk gebied. Voor verschillende gebieden binnen de gemeente is de geambieerde geluidskwaliteit vastgesteld. Hiervoor is de gemeente ingedeeld in gebieden.

4.1.2 Situatie plangebied

4.1.2.1 Toetsing van het initiatief aan de Wet Geluidhinder

In dit geval gaat het om de uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van de bouw van een varkensstal. Er is daarmee geen sprake van het toevoegen van een geluidgevoelig object. Op basis van de voorschriften zoals gesteld in de Wgh, is er dan ook geen akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai of railverkeerslawaai benodigd voor de voorliggende ontwikkeling. De Wgh vormt daarmee geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

De Wgh biedt daarnaast bescherming aan geluidgevoelige objecten tegen (grote) lawaaimakers vanuit een gezoneerd industrieterrein. Hiervoor is het aspect industrielawaai van toepassing. Een intensieve veehouderij wordt hierin niet als een dergelijke (grote) lawaaimaker aangemerkt, waarmee het aspect 'industrielawaai' tevens niet van toepassing is. In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op de geluidhinder van de intensieve veehouderij op omliggende geluidgevoelige objecten, c.q. (bedrijfs)woningen.

4.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan het Gemeentelijk Geluidbeleid Gemeente Zevenaar 2008

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Zevenaar. Voor het buitengebied geldt een ambitiewaarde van “rustig” voor bedrijvigheden. Hierbij hoort een bandbreedte van 40 tot 45 dB(A) etmaalwaarde. In het geluidbeleid is vastgesteld dat, wat betreft bedrijvigheden in het buitengebied, de gemeente aansluit bij de etmaalindeling zoals deze was opgenomen in het Besluit Landbouw milieubeheer. Ten aanzien van de maximale geluidniveaus stelt de geluidnota dat deze ter hoogte van woningen niet meer mogen bedragen dan 70 dB(A) tijdens de dagperiode, 65 dB(A) tijdens de avondperiode en 60 dB(A) tijdens de nachtperiode.

Om te beoordelen of de voorliggende ontwikkeling kan voldoen aan de waarden zoals vastgesteld in het gemeentelijk geluidbeleid, is door TecMaP een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is

opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de belangrijkste resultaten van dit onderzoek.

Akoestisch onderzoek Oude Steeg 3

In het akoestisch onderzoek zijn de Representatieve bedrijfssituatie (RBS) en de Incidentele bedrijfssituatie (IBS) in beeld gebracht. Ook alle bronvermogens, inclusief transportbewegingen, zijn hierin meegenomen. Uit de rekenresultaten worden de volgende conclusies getrokken:

- Directe hinder:
 - Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T) bedraagt op de gevels van woningen onder representatieve bedrijfsomstandigheden maximaal 38 dB(A) etmaalwaarde. Er wordt voldaan aan de basiswaarden zoals vastgesteld in het gemeentelijk geluidbeleid;
 - Het maximale geluidniveau (L_Amax) bedraagt ter plaatse van de woningen minder dan 56 dB(A) tijdens representatieve bedrijfsomstandigheden. Er wordt ruimschoots voldaan aan de normstelling uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en de normstelling uit het gemeentelijk geluidbeleid;
- Indirecte hinder:
 - Vanwege het verkeer dat van en naar de inrichting rijdt is sprake van een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van minder dan 50 dB(A) ter hoogte van woningen. Deze waarde is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zoals genoemd in de Circulaire indirecte hinder. Volgens de beoordelingssystematiek uit de Circulaire is er dan geen indirecte hinder te verwachten.

4.1.3 Conclusie

De Wet Geluidhinder vormt geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling. Tevens is uit de akoestische rapportage gebleken dat wordt voldaan uit de ambitiewaarden zoals gesteld in het gemeentelijk Geluidbeleid 2008 van de gemeente Zevenaar. Geconcludeerd wordt dat het aspect ‘geluid’ geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoeksplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijfstijd van minder dan 2 uur gehanteerd;
3. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval gaat het om de bouw van een varkensstal. Er is daarmee sprake van de bouw van een bouwwerk waarin mensen niet (nagenoeg) langer dan 2 uur zullen verblijven. De voorliggende ontwikkeling is daarmee uitgezonderd van de bodemonderzoeksplicht.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee men kan aantonen of de fijnstofbijdragen van de veehouderijen op het plan is te beschouwen als Niet in Betekenende Mate (NIBM). In de vuistregel is een tabel opgenomen met als uitgangspunt de 3% NIBM grens. In de tabel is sprake van een "worst case" benadering. Dat betekent dat wanneer uit de toets blijkt dat de fijnstofbijdrage van een bedrijf op het beoordelingspunt voldoet aan de 3% NIBM grens, het ook voldoende aannemelijk is dat dit zal blijken uit een berekening met rekenprogramma ISL3a en deze laatste berekening daarvoor niet nodig is.

Afstand tot te toetsten plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen

50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Als gevolg van de voorliggende ontwikkeling neemt de emissie van fijn stof vanuit het veehouderijgedeelte toe met 81.061 gram per jaar naar in totaal 334.144 gram per jaar. Indien een bedrijf op 100 meter afstand een toename heeft van minder dan 581.000 gram per jaar dan wordt in de handreiking 'fijnstof een veehouderij' gesteld dat deze toename niet in betekenende mate (NIBM) is.

In voorliggend geval ligt de dichtstbijzijnde woning op circa 150 meter afstand van het dichtstbijzijnde emissiepunt. Zowel de toename van fijnstof als de totale fijnstofemissie zijn daarmee te beschouwen als NIBM. Een nadere berekening van de fijnstofsituatie kan derhalve achterwege blijven.

Tevens is er geen sprake van het toevoegen van een gevoelige bestemming als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

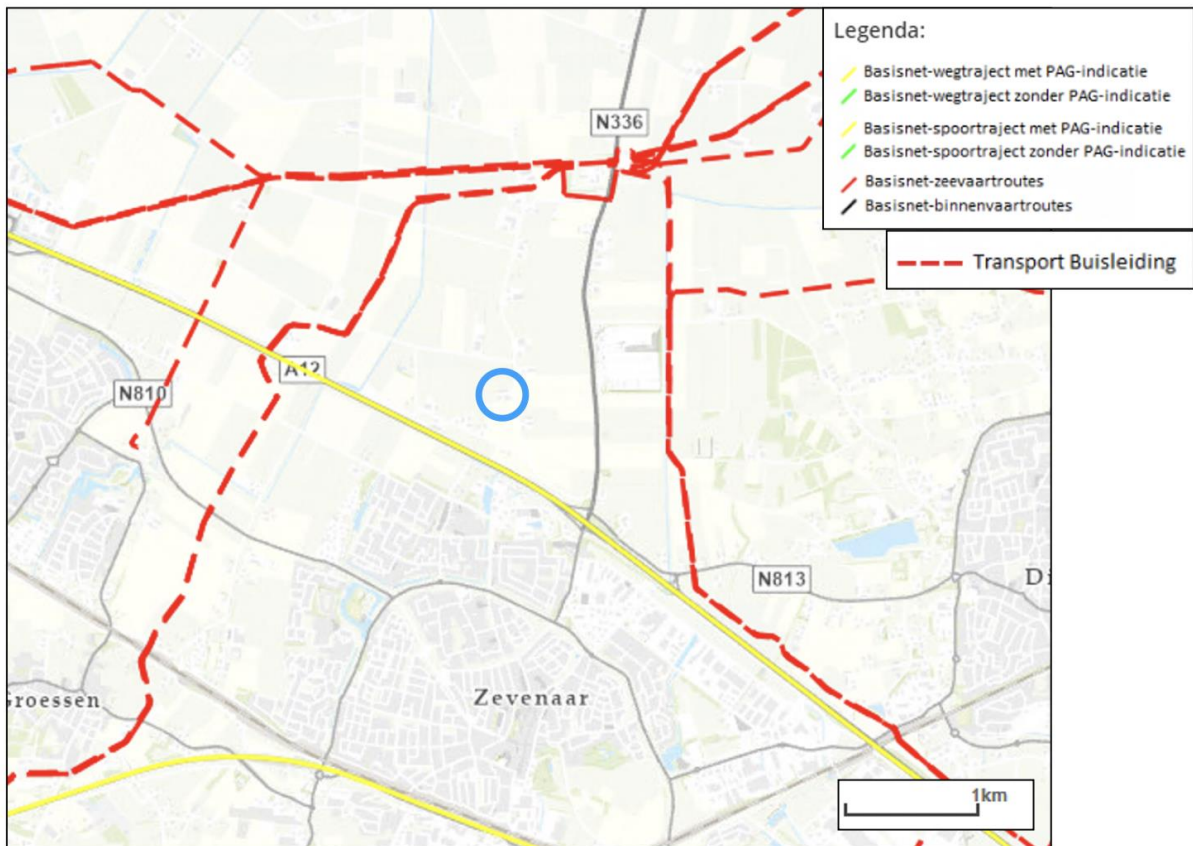
Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen

weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart opgenomen, met daarop middels de blauwe ster de locatie van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Nederland.risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat de volgende externe veiligheidsrisicobronnen relevant zijn:

Risicobron	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk
Hogedruk aardgasleidingen (Bevb)	Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding.
Inrichtingen (Bevi)	Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.
Transport gevaarlijke stoffen over de weg (Bevt)	Het plangebied ligt circa 440 meter ten noorden van de A12. Daarnaast ligt het plangebied op circa 1.400 meter ten oosten van de toekomstige A15. Het invloedsgebied van deze snelwegen bedraagt 4.000 meter.
Transport gevaarlijke stoffen over het water (Bevt)	Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een vaarweg.
Transport gevaarlijke stoffen over het spoor (Bevt)	Het plangebied ligt circa 2.800 meter ten noorden van de Betuweroute. Over deze spoorweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het invloedsgebied van deze spoorweg bedraagt 4.000 meter.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van een Bevi inrichting, transportroute en een hogedruk aardgastransportleiding. Dit vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het voornemen.

Groepsrisico

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van de A12, de toekomstige A15 en de Betuweroute. Wijzigingen in het invloedsgebied van deze risicobronnen kunnen invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico. Aangezien de toevoeging van een varkensstal niet zorgt voor een toename van het aantal aanwezigen binnen dit invloedsgebied, is een verdere verantwoording van het groepsrisico niet nodig.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het initiatief in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door middel van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of milieubelastende functies op een passende afstand van milieugevoelige functies (zoals woningen) worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Het omgevingstype 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied. In de omgeving zijn voornamelijk agrarische cultuurgronden aanwezig. In dit geval wordt daarom uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m

5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of als het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

In dit geval gaat het om de uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij, te weten een varkenshouderij. Voor de functie 'fokken en houden van varkens' geldt op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' de grootste richtafstand voor geur, te weten 200 meter (milieucategorie 4.1). Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan. Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten dan geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor geluid.

In de nabijheid van het plangebied liggen een drietal milieugevoelige functies. Hieronder worden de drie milieugevoelige functies en de bijbehorende afstand tot het plangebied weergegeven. Bij het meten van de afstand is uitgegaan van de perceelsgrens van het plangebied tot de perceelsgrens van de milieugevoelige functies en daarmee van de uiterste planologische mogelijkheden.

1. De bedrijfswoning aan de Oude Steeg 2, op circa 115 meter ten zuiden van het plangebied;
2. De bedrijfswoning aan de Oude Steeg 2a, op circa 115 meter ten zuiden van het plangebied;
3. De woning aan de Oude Steeg 4, op circa 100 meter ten noorden van het plangebied.
4. De bedrijfswoningen aan de Oude Steeg 6, op circa 230 meter ten noorden van het plangebied.

Uit bovenstaande blijkt dat in alle gevallen wordt voldaan aan de grootste richtafstand van 50 meter voor geluid. Daarnaast is in paragraaf 4.1 op basis van het akoestisch onderzoek uit bijlage 3 reeds geconcludeerd dat wordt voldaan aan de geluidsnormen zoals gesteld in het Gemeentelijk Geluidsbeleid 2008 Zevenaar.

Tot slot wordt opgemerkt dat de afstand tot de bovenstaande (bedrijfs)woningen als gevolg van dit bestemmingsplan wordt vergroot, aangezien het bouwvlak aan de oostzijde wordt verkleind en in westelijke richting opschuift. Geconcludeerd wordt dat omliggende functies geen hinder ondervinden op het gebied van geluid, stof en gevaar als gevolg van deze ontwikkeling. De voorliggende ontwikkeling heeft daarmee op het gebied van geluid, stof en gevaar geen negatieve effecten op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen aan de Oude Steeg 2, 2a, 4 en 6.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In dit geval gaat het om de uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderij. Dit betreft geen milieugevoelige functie. Omliggende (agrarische) bedrijven en andere milieubelastende functies vormen dan ook geen belemmering en worden omgekeerd niet in hun werkzaamheden beperkt.

4.5.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor het voornemen.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een maximaal toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Dit wordt 'de omgekeerde werking' genoemd.

4.6.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is sprake van een intensieve veehouderij waarbij varkens worden gehouden. Op basis van de Wgv zijn voor varkens een geuremissie vastgesteld, waarmee dient te worden voldaan aan bovengenoemde geurbelastingen. Daarom is een geurberekening uitgevoerd, waarvan de conclusies zijn opgenomen in de in bijlage 4 opgenomen melding notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het bedrijf bevindt zich buiten de bebouwde kom, in een concentratiegebied, wat inhoudt dat de geurbelasting op geurgevoelige objecten in het buitengebied maximaal 14 odourunits per m³ mag zijn. Voor objecten in de bebouwde kom geldt een maximum van 3 Odourunits per m³. Op geruime afstand van het bedrijf bevinden zich enkele burgerwoningen, welke als geurgevoelige objecten zijn aangewezen. De geurbelasting, conform de onderstaande V-stacks berekening, zit met maximaal 6,4 en 1,3 Ou ruim onder de normen van resp. 14 en 3 odourunits per m³ voor geurgevoelige objecten. De geurbelasting voldoet aan de gestelde normen.

De woningen van de burens aan de Oude steeg 2 en 4 en 6 zijn ter indicatie ook meegenomen in de geurberekeningen. Dit betreffen woningen die horen bij een (voormalige) veehouderij, welke in het kader van de Geurwet officieel niet worden aangemerkt als geurgevoelige objecten, en zijn hierin opgenomen met een fictieve geurnorm van 25 Ou. Op deze woningen is de geurbelasting resp. 9,2 en 12,4 Ou.

De geurbelasting voor de aanvraag voldoet aan de geurwet.

4.6.3 Conclusie

De geurbelasting in de beoogde situatie blijft binnen de normen zoals die in de Wet Geurhinder en Veehouderij zijn vastgesteld. Daarmee is de situatie vergunbaar. Geconcludeerd wordt dan ook dat het aspect geur geen belemmering vormt voor het voornemen.

4.7 Ecologie

4.7.1 Inleiding

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.7.2 Gebiedsbescherming

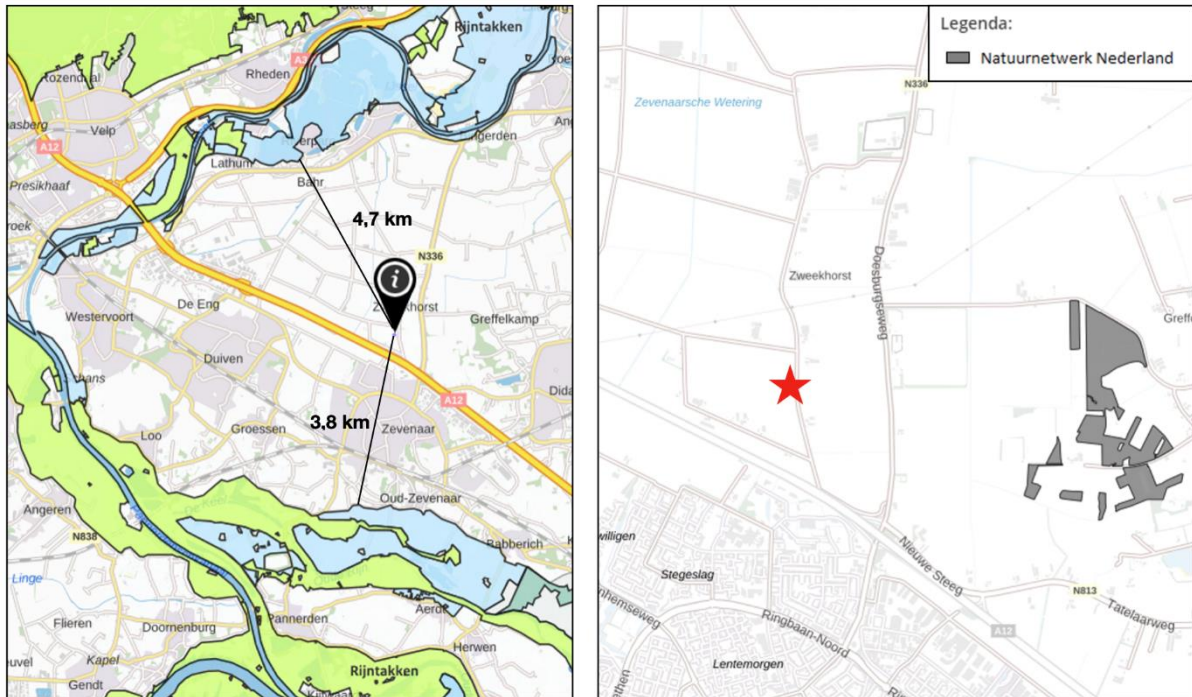
4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied “Rijntakken” bevindt zich op circa 3,8 kilometer afstand van het plangebied. De ligging van het plangebied ten opzichte van dit Natura 2000-gebied is opgenomen in de linkerafbeelding op afbeelding 4.2. Gelet op de onderlinge afstand is directe hinder (bijv. geluid, verstrooiing van licht etc.) niet aan de orde. Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Om dit te beoordelen is er een berekening uitgevoerd met behulp van de AERIUS Calculator. De berekening is opgenomen als bijlage 5 bij deze toelichting.

In de AERIUS-berekening is een verschilberekening gemaakt tussen de reeds vergunde situatie en de gewenste situatie als gevolg van de voorliggende ontwikkeling. Hieruit is gebleken dat er op twee hexagonen een toename van depositie is gemeten: één op de Veluwe en één op de Rijntakken. Voor beide situaties geldt dat ze op 25 km afstand van het bedrijf liggen en dat er sprake is van randeffecten. Alle naastliggende hexagonen tonen immers geen toename of juist een afname van de stikstofdepositie. De grootste toename van stikstofdepositie bedraagt 0,05 mol/ha/j en de grootste afname van stikstofdepositie bedraagt 0,28 mol/ha/j. Hiermee kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen uitbreiding per saldo leidt tot een afname van de stikstofdepositie.

De voorliggende uitbreiding van het bedrijf is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningplichtig.



Afbeelding 4.2 Ligging plangebied t.o.v. Natura 2000 (l) en GNN (r) (Bronnen: AERIUS.nl & Atlas Leefomgeving)

4.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Op de rechterafbeelding in afbeelding 4.2 is de ligging van het plangebied (rode ster) ten opzichte van het concreet begrensde GNN weergegeven. De concreet begrensde GNN ligt op meer dan 1,5 kilometer afstand. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.7.3.2 Situatie plangebied

De voorliggende ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van de bouw van een nieuwe varkensstal. Hiervoor worden een kleine stal en een werktuigenberging gesloopt. De werktuigenberging wordt middels vervangende nieuwbouw verplaatst om ruimte te maken voor de nieuw te realiseren varkensstal. Als gevolg van deze ontwikkeling kan overtreding van de Wet Natuurbescherming op voorhand niet worden uitgesloten. Om deze reden heeft Natuurbank Overijssel een quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is als bijlage 6 opgenomen bij deze toelichting. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten en conclusies ingegaan.

Resultaten Quickscan Natuurwaardenonderzoek

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Beschermde diersoorten benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk nestelen er vogels en bezetten grondgebonden zoogdieren er een vaste rust- of voortplantingsplaats. Amfibieën en vleermuizen bezetten geen vaste (winter)rust- en/of voortplantingsplaats in het plangebied.

Als gevolg van de voorgenomen activiteiten wordt mogelijk een beschermd grondgebonden zoogdier gedood en wordt mogelijk een rust- of voortplantingsplaats van een beschermd grondgebonden zoogdier beschadigd of vernield. Voor het beschadigen/vernielen van de (winter)rust- of voortplantingsplaats van een beschermd grondgebonden zoogdier, geldt een vrijstelling van de verbodsbepaling, maar deze vrijstelling geldt niet voor het doden van beschermde dieren. Om te voorkomen dat beschermde dieren gedood worden, mogen ze verjaagd worden of kan de bouwplaats ongeschikt gemaakt worden, zodat de dieren zelfstandig vertrekken. Indien niet voorkomen kan worden dat beschermde dieren (opzettelijk) gedood worden, dient een ontheffing aangevraagd te worden.

Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten neemt de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor de meeste beschermde dieren niet af. Wel neemt de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor sommige vogelsoorten af. Dit leidt echter niet tot wettelijke consequenties.

4.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.8 Archeologie & cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten en plannen waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

Ter plaatse van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie Hoge verwachting' opgenomen. Voor deze gronden geldt dat archeologisch onderzoek noodzakelijk bij het uitvoeren van bodemingrepen groter dan 200 m² en dieper dan 0,5 meter. In voorliggend geval wordt deze onderzoeksgrens overschreden. Daarom is door Synthegra een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is als bijlage 6 bij deze toelichting opgenomen. Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied geen nader archeologisch onderzoek geadviseerd. Op basis van dit onderzoek wordt tevens geconcludeerd dat de archeologische dubbelbestemming kan komen te vervallen. Deze dubbelbestemming en de bijbehorende regels is daarom niet opgenomen in de regels en op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.

Het aspect archeologie vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen plannen.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Op basis van de Atlas Leefomgeving bevinden zich in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied geen noemenswaardige cultuurhistorische waarden. Het aspect cultuurhistorie vormt dan ook geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'archeologie & cultuurhistorie' geen belemmering vormt voor de voorliggende ontwikkeling.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

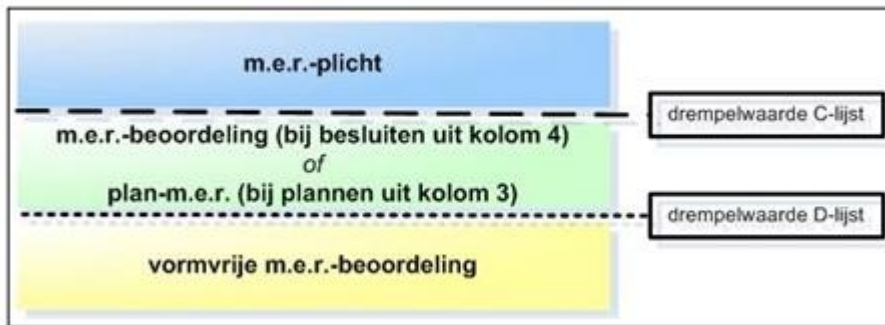
4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

1. Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
2. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
3. Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

Elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de C- of D-lijst van het Besluit M.e.r. moet aandacht besteden aan de m.e.r. beoordeling.

- Voor initiatieven < drempelwaarde D-lijst geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling;
- Voor initiatieven > drempelwaarde D-lijst en < drempelwaarde C-lijst geldt een formele m.e.r.-beoordeling;
- Voor initiatieven > drempelwaarde C-lijst geldt een m.e.r.-plicht.



Afbeelding 4.3 Drempelwaarden m.e.r.-beoordeling (Bron: infomil.nl: De vormvrije m.e.r.-beoordeling: vereisten)

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de "Rijntakken" gelegen op een afstand van circa 3,8 kilometer. Uit de stikstofberekening is gebleken dat er geen sprake is van aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van het voornemen dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In het voorliggende geval is sprake van activiteiten die genoemd worden in de C en D lijst. De opgenomen activiteiten zijn namelijk; C14: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens" en D14: 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. Aangezien de ontwikkeling in de C/D lijst staat, dient het voornemen te worden getoetst aan de drempelwaarden. Pas als de drempelwaarde van de C-lijst overschreden worden, is er sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Voor mestvarkens is de drempelwaarde D-lijst 2.000 stuks en de drempelwaarde C-lijst 3.000 stuks. Met de voorliggende ontwikkeling wordt een nieuwe stal gebouwd ten behoeve van het houden van 1.760 vleesvarkens. Tevens wordt in de bestaande stallen uitgebreid met 1.055 vleesvarkens en worden er 1.976 gespeende biggen minder gehouden, waarmee in de bestaande stallen een afname plaatsvindt van 921 stuks. In totaal worden in de inrichting daarmee $1.760 - 921 = 839$ stuks extra gehouden.

Dit aantal is kleiner dan de drempelwaarde D-lijst, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. Een m.e.r.-plicht is niet aan de orde.

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is voor de voorliggende ontwikkeling opgesteld door AR Bedrijfsontwikkeling BV. De aanmeldnotitie is als bijlage 4 opgenomen bij deze toelichting. Uit de aanmeldnotitie volgt dat er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten door de voorgenomen activiteiten.

4.9.3 Conclusie

Het voornemen is niet m.e.r.-plichtig. Daarnaast kunnen belangrijke negatieve milieugevolgen worden uitgesloten.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Met de vaststelling van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is het NWP 2016-2021 op enkele onderdelen gewijzigd. Tezamen geven beide documenten op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de NOVI wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

5.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2016-2021 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

5.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken.

Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Waterschap Rijn en IJssel heeft een handreiking ontworpen waarbij een initiatiefnemer zelf kan bepalen voor welke plannen en in welke mate het waterschap betrokken dient te worden bij het opstellen van een waterparagraaf. Voor meer complexe ontwikkelingen kan deze handreiking voor het waterschap en de initiatiefnemer als leidraad en geheugensteun gelden in het ontwerpproces. Gezamenlijk wordt er invulling gegeven aan de wateraspecten en kan water een positieve bijdrage leveren aan de leefomgeving. Als er overeenstemming is over de inhoud van de waterparagraaf kan de gemeente de tekst opnemen in de toelichting van het ruimtelijk plan.

Waterschap Rijn en IJssel heeft hiertoe een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

5.2.2 Watertoetstabel

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op onderstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een ‘ja’ is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een ‘ja’ geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met ‘nee’ is geantwoord dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Op basis van de antwoorden op bovenstaande vragen wordt geconcludeerd dat de voorliggende ontwikkeling waterhuishoudkundige belangen bevat, maar dat deze dermate beperkt is dat de korte procedure kan worden doorlopen. Belangrijkste aandachtspunten in het kader van de voorliggende ontwikkeling betreft de afvoer van hemel- en afvalwater.

5.2.2.1 Afvoer hemelwater

Hemelwater van daken en erfverharding wordt ongewijzigd afgevoerd naar omliggende sloten en bodem. Dit water komt niet in aanraking met bedrijfsprocessen en bevat derhalve geen vervuiling.

Als gevolg van de voorliggende ontwikkeling neemt het bebouwd oppervlak in het plangebied toe naar circa 7.000 m². Het waterschap is hierover geïnformeerd en heeft aangegeven dat dit leidt tot een totaal af te voeren hemelwaterkwantiteit van 280 m³. Deze hoeveelheid dient vertraagd te worden afgevoerd naar het watersysteem.

In voorliggend geval gebeurt dit door de watergang aan de zuidkant te verbreden en te voorzien van een 'sluis' met een beperkte afvoercapaciteit naar de hoofdwatergang langs de weg. De verbrede watergang is te zien in paragraaf 2.2.2 en in bijlage 1 van deze toelichting. De watergang heeft een lengte van circa 120 meter en wordt verbreed tot een breedte van 2,5 meter. Het waterschap Rijn en IJssel is geïnformeerd over deze ingreep en heeft bevestigd dat hiermee wordt voldaan aan de te realiseren bergingscapaciteit.

5.2.2.2 Afvoer afvalwater

De reiniging van de stallen blijft ongewijzigd. Afvalwater dat hierbij vrij komt wordt opgevangen in de mestkelders in de stallen en wordt samen met de mest afgevoerd. De reiniging van veewagens vindt plaats op

de spoelplaats; spoelwater wordt afgevoerd naar de onderliggende opvangput. Het totale waterverbruik is ca 4.500 m³ per jaar.

5.2.2.3 Overige aspecten

In ieder veehouderijbedrijf ontstaat condenswater. De grootste bron is de vochtproductie door de dieren via de ademhaling. Hoewel het aantal dieren toeneemt, zijn over de hoeveelheden weinig gegevens bekend. Condenswater wordt overigens niet als belangrijke emissiebron beschouwd.

5.3 Conclusie

Het waterschap heeft aangegeven dat de omgang met hemel-, afval en condenswater milieutechnisch aanvaardbaar is. De optie ten behoeve van het vertraagd afvoeren van hemelwater is voorgelegd en akkoord bevonden door het waterschap.

Er wordt geconcludeerd dat het aspect ‘water’ geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

HOOFSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de bestemming ‘Agrarisch’. De regels zijn onderverdeeld in:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, dakhelling, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: hieraan staat onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders kunnen afwijken van de bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan is;

- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarden kan van de gebruiksregels worden afgeweken;
- Wijzigingsbevoegdheid: hierin staan bevoegdheden waarmee burgemeester en wethouder onder voorwaarde bestemmingen kunnen wijzigen.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: hierin staat voor welke activiteiten een vergunningsplicht geldt.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 5)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze bevatten onder andere regels omtrent de maatvoering van bedrijfswoningen en bijbehorende bouwwerken.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 6)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Hierin zijn vormen van toegestaan gebruik opgenomen. Daarnaast is ook aangegeven wat onder verboden gebruik wordt verstaan.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 7)*
In dit artikel is de algemene aanduiding ten behoeve van de ‘overige zone – Het Broek’ opgenomen. In de regels is bepaald dat ter plaatse van deze aanduiding het is toegestaan om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen ten behoeve van het omschakelen van het agrarisch bedrijf naar een woonfunctie.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. In dit artikel is aangegeven voor welke activiteiten en onder welke voorwaarden middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in dit bestemmingsplan.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)*
In deze regels zijn de algemene voorwaarden voor een bestemmingswijziging opgenomen.
- *Overige regels (Artikel 10)*
In dit artikel zijn bepalingen omtrent parkeren opgenomen.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

De geldende dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie hoge verwachting’ zijn komen te vervallen, aangezien uit het archeologisch onderzoek voor deze ontwikkeling is gebleken dat op deze locatie geen behoudenswaardige archeologische resten aanwezig zijn.

Agrarisch (Artikel 3)

De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - intensieve veehouderij'. De regels zijn conform het bestaande bestemmingsplan overgenomen. De enige inhoudelijke wijziging betreft het aanpassen van het bouwvlak op de verbeelding, zodat de beoogde bouw van de nieuwe stal mogelijk is. Voor het overige is de regeling zoals deze geldend was, overgenomen. Wel zijn in de regels enkele algemene bepalingen die gelden voor het grotere (agrarische) geheel, maar niet specifiek voor deze locatie, verwijderd.

Een andere vorm van maatwerk betreft het opnemen van een voorwaardelijke verplichting tot landschappelijke inpassing. Deze verplichting is opgenomen in de specifieke gebruiksregels en gekoppeld aan een in de bijlage van de regels opgenomen landschapsplan. Ook kan van deze verplichting afgeweken worden met die zin dat andere landschapsmaatregelen worden genomen, mits deze een zelfde beschermingsniveau als de nu voorgestelde landschapsmaatregelen borgen.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Er is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer, waardoor de gemeente eventuele planschade op die partij kan verhalen.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG & ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Gelderland

Het voeren van vooroverleg met de provincie Gelderland is, gelet op het feit dat het gaat om een lokale ontwikkeling die in overeenstemming is met provinciaal beleid, niet noodzakelijk.

8.1.3 Omgevingsdienst Regio Arnhem

De ODRA is voorafgaand aan het ter inzage leggen van het bestemmingsplan geïnformeerd over het voornemen. De te nemen plusmaatregelen die benodigd zijn voor de voorgenomen ontwikkeling zijn met de ODRA afgestemd en zijn akkoord bevonden. Voor een beschrijving van de maatregelen wordt verwezen naar paragraaf 3.3.1.4 van deze toelichting.

8.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap is geïnformeerd over het voornemen. Verwezen wordt naar hoofdstuk 5 van dit bestemmingsplan.

8.2 Inspraak en participatie

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval is geen voorontwerp ter inzage gelegd.

De omwonenden zijn betrokken bij de plannen door het voeren van meerdere overleggen. Naar aanleiding van de resultaten uit deze overleggen zijn de plannen aangepast. Onder andere de te nemen plusmaatregelen zijn in samenhang met de omwonenden bepaald en/of gewijzigd. Voor het volledige verslag wordt verwezen naar bijlage 2.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp heeft met ingang van 3 november 2022 tot en met 14 december 2022 ter inzage gelegen. Binnen deze periode is één zienswijze ontvangen. De zienswijze heeft aanleiding gegeven het bestemmingsplan op een aantal punten te wijzigen. De zienswijze is samengevat en beantwoord in een aparte zienswijzennota, waarin ook de ambtshalve wijzigingen zijn benoemd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinpassingsplan Oude Steeg 3 Zevenaar

Bijlage 2 Omgevingsdialoog en plussenbeleid

Bijlage 3 Akoestisch onderzoek Oude Steeg 3

Bijlage 4 Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Bijlage 5 AERIUS berekening

Bijlage 6 Quicksan ecologie

Bijlage 7 Verkennend archeologisch onderzoek