

# Raadsvoorstel

<b>onderwerp</b>	Kaderbrief 2027 VGGM
<b>zaaknummer</b>	Z/25/505104
<b>documentnummer</b>	INT/25/1278678
<b>portefeuillehouder</b>	Burgemeester Lucien van Riswijk en wethouder Stef Bijl
<b>portefeuille</b>	Veiligheid, jeugdgezondheidszorg en volksgezondheid

## 1. Samenvatting

In de Kaderbrief 2027 kijkt de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: VGGM) vooruit en schetst de VGGM de inhoudelijke en algemene financiële ontwikkelingen die invloed hebben op de programmabegroting 2027-2030.

De kaderbrief kan niet los worden gezien van de financiële uitdagingen die op gemeenten afkomen. De verwachting blijft dat gemeenten in de komende jaren te maken hebben met financiële krapte. Meerdere gemeenten hebben in reactie op de begroting 2025 gevraagd of het mogelijk is te besparen op de gemeentelijke bijdrage aan de VGGM. Het bestuur is vervolgens een uitvoerig proces gestart om invulling te geven aan dit verzoek. Dit heeft geleid tot het voorstel om een structurele besparing op te nemen van €1.600.000,- vanaf 2027. Dit is verwerkt in deze kaderbrief.

Er is dit jaar gekozen om de kaderbrief compact en thematisch op te stellen. De opzet van de kaderbrief is gewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren. In de kaderbrief staan de belangrijkste overkoepelende ontwikkelingen beschreven, wordt er ingegaan op de inhoudelijke ontwikkelingen van de thema's veiligheid en gezondheid en tot slot het financieel kader voor 2027.

## 2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. geen inhoudelijke zienswijze kenbaar te maken op de Kaderbrief 2027.

## 3. Waarom naar de raad

Het doel van de kaderbrief VGGM is om de raden te informeren over de actuele ontwikkelingen en de gelegenheid te geven om daarop een zienswijze te geven. Een kaderbrief geeft in grote lijnen weer welke ontwikkelingen op ons afkomen die relevant zijn voor de samenwerking. De kaderbrief is daarmee een belangrijke bouwsteen voor de ontwerpbegroting van 2027-2030.

Volgens de gemeenschappelijke regeling zoals die luidt sinds 1 januari 2025 wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze kenbaar te maken over de kadernota.

## 4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met deze kaderbrief 2027 wordt de gemeenteraad geïnformeerd over beleidsmatige en financiële ontwikkelingen. Zevenaar kan een zienswijze kenbaar maken aan de VGGM. De VGGM houdt rekening met de zienswijzen van de 15 gemeenten voor de ontwerpbegroting 2027.

## 5. Argumenten en alternatieven

### Argumenten

#### 1.1 *Tevredenheid over structurele besparingen vanaf 2027*

In de reactie op de begroting van 2025 hebben meerdere gemeenten gevraagd of het mogelijk is om te besparen op de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is een proces gestart waarin gekeken is naar structurele besparingsmogelijkheden vanaf 2027. Er zijn verschillende scenario's uitgewerkt, zie daarvoor bijlage 3 van de kaderbrief. De VGGM stelt voor om een structurele besparing van € 1.600.000,- op te nemen in de kaderbrief 2027.

Zevenaar is tevreden met deze besparing. Het gaat om grotendeels financieel technische besparingen en een deel inhoudelijke besparingen. Andere, verdergaande, besparingsmogelijkheden zijn onderzocht, maar daarmee kwam de wettelijke taak of de veiligheid mogelijk in het geding. Dat vinden we niet acceptabel. Ondanks de besparingsopdracht vinden we dat het uitgangspunt van de VGGM moet zijn om de dienstverlening minimaal op het huidige niveau te houden, toekomstbestendig te maken en te continueren.

#### 1.2 *VGGM pakt een voortrekkersrol voor een weerbare samenleving*

Het Rijk roept inwoners op zich beter voor te bereiden om een ramp of crisis, leidend scenario daarbij is een stroomuitval van drie dagen. Iedere inwoner wordt geacht een noodpakket in huis te hebben om zichzelf deze dagen te kunnen redden. Het heeft een groeiende impact op onze samenleving, weerbaarheid is belangrijker dan ooit. We zien graag dat de VGGM zich inzet om de maatschappelijke weerbaarheid te versterken.

Zo wordt er door VGGM ingezet op een stapsgewijze opbouw van een landelijk netwerk van noodsteunpunten en het versterken van de risicocommunicatie. Daarnaast werkt VGGM samen met haar zorgpartners, in lijn met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, aan de continuïteit en veerkracht van de Nederlandse zorg.

#### 1.3 *Geen inhoudelijke zienswijze*

We kunnen ons vinden in de ontwikkelingen die beschreven zijn in de kaderbrief en vinden het een realistisch financieel kader. We zijn tevreden met de structurele besparing van 1,6 miljoen. Daarnaast zijn er ontwikkelingen beschreven die de VGGM oppakt, waarbij het project 'weerbare samenleving' nu het meest in het oog springt.

We stellen voor geen inhoudelijk zienswijze kenbaar te maken, we kunnen ons vinden in de beschreven koers die ingezet wordt en kijken uit naar de begroting 2027. We sturen daarom bijgevoegde reactiebrief naar VGGM.

### Alternatieven

#### 1.1. *Structurele besparing leidt tot financiële risico's*

Doordat er scherper aan de wind wordt gezeild zijn er grotere financiële risico's voor VGGM. In de kaderbrief staan enkele risico's beschreven.

- De begrotingsuitgangspunten voor personeelslasten zijn aangepast. Het voordeel als gevolg van vacatureruimte door verloop en aanloopschalen zijn ingeboekt. Met deze maatregel loopt VGGM het risico dat onvoldoende middelen beschikbaar zijn voor inhuur bij ziekteverzuim of bij moeizaam in te vullen vacatures.
- Door het temporiseren van het programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren' worden de geïdentificeerde risico's van dit programma minder snel teruggebracht. Het blijft onduidelijk waar



daarvan precies de risico's zijn. De VGGM geeft zelf aan in de kaderbrief dat temporiseren leidt tot efficiëntieverlies en mogelijk hogere kosten voor het programma;

- Het aanpassen van de uitgangspunten voor de begrote kapitaallasten leidt tot een beperkte verlenging van de levensduur. Dit heeft mogelijk hogere onderhoudskosten tot gevolg.

### 1.2. Onduidelijkheid over middelen voor weerbare en veerkrachtige samenleving

In 2027 wordt landelijk € 70 miljoen vrijgemaakt voor maatschappelijke weerbaarheid in het veiligheidsdomein. Het is niet duidelijk wat hieruit gefinancierd moet worden en hoe dit zich verhoudt tot de bezuinigingen op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en de extra taken die bij veiligheidsregio's neergelegd worden. Hierdoor blijft er een structureel risico op onvoldoende middelen. Bij het opstellen van de kaderbrief is nog niets bekend over financiering voor dit onderwerp voor het gezondheidsdomein.

## 6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Door middel van een reactiebrief kunnen we de zienswijze van uw raad aan de VGGM kenbaar. De zienswijzen van alle deelnemende gemeenten samen kunnen verwerkt worden in de begroting 2027 van de VGGM. Evaluatie is niet van toepassing.

## 7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

## 8. Communicatie

De reactiebrief, zonder inhoudelijk zienswijze, wordt na besluitvorming naar het dagelijks bestuur van de VGGM gestuurd. De input van alle vijftien gemeenten wordt gebruikt om de ontwerpbegroting 2027 aan te vullen of te wijzigen. De ontwerpbegroting 2027 komt in het voorjaar van 2026 in de raad. Daarvoor organiseert de VGGM een tweetal raadsinformatiebijeenkomsten voor een technische toelichting op de kadernota. De uitnodiging voor deze bijeenkomsten volgt.

## 9. Kosten, baten en dekking

De besparing van €1,6 miljoen leidt vooral tot financiële risico's. Zevenaar stelt als uitgangspunt dat de basis op orde blijft en de wettelijke taken kunnen worden uitgevoerd.

Het verloop van de bijdrage van 2026 naar 2027 laat het volgende beeld zien:

Zevenaar gemeentelijke bijdrage totaal in € x 1.000										
Kader 2026	loon/prijs 2027	OOV verdeling	Mutatie Inwoners	Besp. 2% Incidenteel	Voorstel besp. Structureel	Energie Transitie	cao vvt	Digitaal Kinddoss.	versterking BV 2027	Kader 2027
5.350	180	-16	2	101	-97	-15	50	-59	31	5.528

De verhoging van de bijdrage voor Zevenaar is €178.000, een stijging van 3,3%. De indexering van de gemeentelijke bijdragen en bijstelling van de inwonersbijdragen worden binnen de meerjarenbegroting van de gemeente Zevenaar gedekt.

## 10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/25/1279340	Kaderbrief 2027
2.	UIT/25/1278795	Reactie op kaderbrief VGGM 2027
3.	INK/25/1279341	Kaderbrief 2027 bijlage 3 - nazending

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Danielle Jansen

De burgemeester  
Lucien van Riswijk



# Raadsbesluit

**onderwerp** Kaderbrief 2027 VGGM  
**zaaknummer** Z/25/505104  
**documentnummer** INT/25/1278678

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 13 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, artikel 160 van de Gemeentewet en artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

besluit:

1. geen inhoudelijke zienswijze kenbaar te maken op de Kaderbrief 2027.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 28 januari 2026

De griffier  
Lennart Sluis

De burgemeester  
Lucien van Riswijk