

Global Media & Entertainment B.V.

T.a.v. [REDACTED]

Karspeldreef 8

[REDACTED] AMSTERDAM

datum 16 MEI 2024  
zaaknummer Z/24/470003/UIT/24/1210749  
onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek  
contactpersoon [REDACTED] 0316 - 595 111

Beste [REDACTED]

Op 10 april 2024 heeft u ons om informatie verzocht met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo).

#### Verzoek

Samengevat verzoekt u om: 'soort buitenreclame concessie, Exploitant, Startdatum, Einddatum, Clausule voor verlenging, en het type en aantal objecten. Voor zover informatie met betrekking tot bovengenoemde vragen is vastgelegd, verzoek ik u deze documenten openbaar te maken en mij (kopieën van) de betreffende documenten te verstrekken op grond van artikel 4.1 van de Woo, althans mij de letterlijke inhoud ervan in een andere vorm te verstrekken.' U geeft aan dat, waar in het verzoek wordt gevraagd om een document, er bedoeld wordt op elke vastlegging van gegevens ongeacht de wijze en vorm van de vastlegging en ongeacht de gegevensdrager.

Meer specifiek verzoekt u om overeenkomsten met bijbehorende bijlagen, met betrekking tot concessies. Daarnaast verzoekt u om beleidsplannen met betrekking tot de concessies, evenals notities met betrekking tot de concessies.

De periode waarover u de informatie wenst te ontvangen, is 1 januari 2000 tot 10 april 2024.

#### Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie aan u te verstrekken, met inachtneming van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden. Een afschrift van dit besluit verzenden wij ook aan belanghebbenden.

Wij verstrekken u daarom de volgende documenten:

1. Collegevoorstel 'onderhoudscontract abri's' met kenmerk 714471\_1 (geanonimiseerd);
2. Overeenkomst ABRI's (gemeente Zevenaar) met kenmerk 714516\_1 (geanonimiseerd);
3. Ingekomen brief RBL met kenmerk 722457-Onderhoud abri's 2016-2021 ondertekende overeenkomst\_1 (geanonimiseerd);

4. Uitgaande brief aan NPB Media met kenmerk 763425\_1\_1.DOCX (geanonimiseerd);
5. Formulier te verzenden nota 4e kw 2016 (geanonimiseerd);
6. Specificatie vergoeding 4e kw 2016 (geanonimiseerd);
7. Factuur NPB Media met kenmerk Zevenaar - 4e kwartaal 2016 (geanonimiseerd);
8. Lichtmastreclame inkomsten 2022 (002) (geanonimiseerd);
9. Factuur NPB Media met kenmerk Zevenaar - 1e kwartaal 2024 (geanonimiseerd);
10. Lichtmastreclame 2019 inkomsten (002) (geanonimiseerd);
11. Lichtmastreclame inkomsten 2021 (002) (geanonimiseerd).

### **Wettelijk kader**

Het uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 4, eerste lid, van de Woo geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot het bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf'.

Volgens artikel 2.1, aanhef, van de Woo wordt verstaan onder publieke informatie: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid (...)'. Het moet gaan om bestaande documenten. Onder document wordt verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college'.

### **Overwegingen**

#### *Inventarisatie documenten*

De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die neergelegd is in documenten. Alleen bestaande documenten vallen onder de werking van de Woo; als documenten niet bestaan, kunnen wij deze niet openbaar maken. Wij zijn onder de Woo ook niet verplicht om documenten met betrekking tot uw verzoek op te stellen.

Uit onderzoek is gebleken dat er elf documenten onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Wij hebben bij deze inventarisatie navraag gedaan bij de betrokken medewerkers en wij hebben ons systeem doorzocht op alle aanwezige documentatie ten aanzien van uw verzoek.

Tijdens de inventarisatie van de documenten, zijn er geen documenten met betrekking tot beleidsplannen of notities met betrekking tot concessies aangetroffen.

De aanwezige documenten zijn bekeken en beoordeeld op grond van de Woo. Indien er informatie is weggelakt, is dit gedaan op basis van artikel 5.1 van de Woo.

#### *Openbaarheid voor een ieder*

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien



van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken.

#### *Zienswijze*

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn gegevens van derde-belanghebbenden betrokken. Deze belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking naar voren te brengen. De belanghebbenden hebben laten weten geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking.

#### *Economische of financiële overheidsbelangen*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen wordt beschermd.

Op grond van de kamerstukken bij deze uitzonderingsgrond kan informatie worden weggelakt als de financiële en economische belangen van de Staat en andere publiekrechtelijke lichamen in het geding kunnen komen als bepaalde informatie openbaar wordt gemaakt. Denk aan informatie die een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger kan beïnvloeden, bijvoorbeeld bij aanbestedingen. Dit is een uitzonderingsgrond waar het bestuursorgaan een beroep op kan doen. In de documenten die onder dit Woo-verzoek vallen, zijn bedragen weggelakt omdat deze iets zeggen over de economische of financiële belangen van het bestuursorgaan.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen van medewerkers van het bestuursorgaan betreft is hierbij het volgende van belang. De Afdeling heeft in dit verband geoordeeld (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321) dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Wob-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In de aan u verstrekte documenten staan namen van personen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen zijn in lijn met de rechtspraak van de Afdeling verwijderd. Hetzelfde geldt voor de naam in het e-mailadres en de rechtstreekse telefoonnummers, evenals handtekeningen.

Daarnaast zijn de namen, adressen en handtekeningen van betrokkenen gelakt, omdat openbaarmaking hiervan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kan schaden.



#### *De bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, sub f van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt.

In verband met deze uitzonderingsgrond moet het begrip bedrijfs- en fabricagegegevens volgens vaste rechtspraak naar zijn aard restrictief uitgelegd worden. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. Gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen, kunnen onder omstandigheden ook als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.<sup>1</sup>

De informatie die niet openbaar wordt gemaakt met een beroep op deze uitzonderingsgrond, betreft informatie waaruit aan de hand van concrete bedragen betaalde vergoedingen en kosten voor onderhoud afgeleid kunnen worden. Derden kunnen hieruit bij openbaarmaking inzicht verkrijgen in de financiële bedrijfsvoering van de betrokken partijen, wat de concurrentiepositie van de partijen kan schaden.

#### **Wijze van verstrekking**

U heeft in uw Woo-verzoek gevraagd om de informatie per e-mail te ontvangen. Wij sturen u de informatie daarom in de bijlagen bij dit besluit via het volgende e-mailadres: [REDACTED]@global.com.

#### *Afschrift aan belanghebbenden*

Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan de belanghebbenden. De belanghebbenden hebben de mogelijkheid om binnen twee weken na dagtekening bij de rechtbank een verzoek in te dienen om openbaarmaking van de documenten tegen te gaan.

#### *Plaatsing op internet*

Dit besluit en de documenten worden met inachtneming van de weigeringsgronden uit de Woo voor iedereen openbaar door publicatie ervan op onze website.

#### **Bezwaar**

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en Wethouders van Zevenaar  
Postbus 10  
6900 AA Zevenaar

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het bezwaarschrift is gericht en waarom.

---

<sup>1</sup> Zie bijvoorbeeld: Raad van State 4 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2610, of: Raad van State 22 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1675.



Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Na deze termijn ingediende bezwaarschriften kunnen wij niet in behandeling nemen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

#### Vragen

Mocht u hier nog vragen over hebben, stel ze dan gerust. U kunt contact opnemen via [Woo@zevenaar.nl](mailto:Woo@zevenaar.nl) of via bovenvermeld telefoonnummer.

Met vriendelijke groet,  
Namens het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Woo-coördinator