



Raadsvoorstel

onderwerp	Subsidieregeling Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar
zaaknummer	Z/23/442773
documentnummer	INT/24/1234814
portefeuillehouder	B. Kagei
portefeuille	Energie- en warmtetransitie

1. Samenvatting

In het kader van het Nationaal Isolatieprogramma van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft het college van B&W op 27 februari 2024 het Isolatieprogramma Zevenaar vastgesteld. Dit programma is gericht op het isoleren van bestaande koopwoningen met een slechte isolatie (energielabel D t/m G of twee of meer slecht geïsoleerde bouwdelen) én een WOZ-waarde die onder de Nationale Hypotheek Garantie ligt. De uitvoering van het programma is bij gemeenten belegd. Gemeenten kunnen hiervoor in drie tranches middelen bij het Rijk aanvragen.

Voor de uitvoering van het programma heeft het college van B&W op 10 december 2024 de Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar en de subsidieregeling Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar vastgesteld. Eigenaar-bewoners die met hun woning tot de doelgroep behoren, kunnen tussen 2025 en uiterlijk 2028, met een uitloop naar 2030, maatregelen (laten) uitvoeren via de 'Ontzorgingsaanpak', 'Regel-het-Zelfaanpak' of 'Doe-het-zelfaanpak'.

2. Raadsvoorstel

Het college van B&W stelt aan de gemeenteraad voor om:

1. Voor de subsidieregeling 'Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar' het subsidieplafond vast te stellen op basis van de 1e tranche van de SPUK-regeling Lokale Aanpak Isolatie, op het bedrag van € 1.750.000,-;
2. Voor de subsidieregeling 'Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar' het vaststellen van de subsidieplafonds voor tranches 2 en 3 van de SPUK-regeling Lokale Aanpak Isolatie te delegeren aan het college.

3. Waarom naar de raad

Het is een bevoegdheid van de raad om een subsidieplafond vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het stimuleren en activeren van eigenaar-bewoners voor het treffen van ten minste één isolatie- en/of ventilatiemaatregel bij minimaal 2.977 koopwoningen in gemeente Zevenaar.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 *Het vaststellen van het subsidieplafond is de bevoegdheid van de gemeenteraad*

Conform artikel 4:25 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5 van onze Algemene subsidieverordening gemeente Zevenaar 2020, stelt de gemeenteraad het subsidieplafond vast. Bij de

vaststelling van deze subsidieregeling is enkel tranche 1 van de SPUK-regeling beschikbaar (december 2023). Het voorgestelde subsidieplafond is gebaseerd op de middelen van tranche 1. Dit prijsplafond biedt een grondslag om aanvragen af te wijzen wanneer het subsidieplafond is bereikt en de tweede tranche nog niet beschikbaar is.

2.1 Tijdens de looptijd van de subsidieregeling komt er meer budget voor beschikbaar

Bij de vaststelling van de subsidieregeling door het college op 10 december 2024, beschikte de gemeente nog niet over de middelen van tranche 2 en 3 van de SPUK-regeling. Tranche 2 is in oktober 2024 aangevraagd, maar nog niet toegekend. Tranche 3 kan naar verwachting in 2025 worden aangevraagd. Per tranche wordt een apart subsidieplafond bepaald om te voorkomen dat het beschikbare budget overschreden wordt. Het delegeren van de bevoegdheid aan het college om de subsidieplafonds vast te stellen, bevordert de uitvoerbaarheid van de Lokale Isolatieaanpak. Dit verlicht de gemeenteraad van de noodzaak om de subsidieplafonds voor dezelfde regeling telkens opnieuw vast te stellen.

Alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

In gemeente Zevenaar zijn ongeveer 4.000 woningen met een energielabel D, E, F of G en naar verwachting 4.150 woningen met mogelijk twee of meer slecht geïsoleerde bouwdeelen. In totaal vraagt de gemeente financiële middelen aan voor 2.977 woningen, wat het maximum aantal is binnen de SPUK-regeling Lokale Aanpak Isolatie. Gezien het grote aantal woningen dat geïsoleerd moet, acht de gemeente het realistisch dat de doelstelling wordt behaald. Daarnaast is de Lokale Isolatieaanpak ontworpen om zoveel mogelijk obstakels voor woningeigenaren weg te nemen, zodat zij hun woning kunnen isoleren. De verwachting is dat deze benadering voldoende woningeigenaren zal stimuleren om maatregelen te nemen.

De uitvoering van de Lokale Isolatieaanpak wordt gemonitord. Via een live dashboard is er continue inzicht in onder andere het animo van eigenaar-bewoners, achterblijvende of behaalde resultaten en beschikbare middelen. De gemeente evalueert tussentijds op basis van deze inzichten en stuurt indien nodig bij. Daarnaast wordt het eerste half jaar van 2025 gebruikt voor de uitvoering van een pilot met de 'Ontzorgingsaanpak' in Spijk en Schrijvershoek. Hier zijn relatief veel woningen met een lage WOZ-waarde en verhoogde kans op energiearmoede. Uit de pilot moet blijken of de 'Ontzorgingsaanpak' het gewenste resultaat oplevert voordat de aanpak wordt uitgerold naar andere wijken en dorpen. Naast de pilot wordt gemeentebreed gestart met de 'Regel-het-zelf-aanpak' en 'Doe-het-zelf-aanpak'. Meer informatie over deze aanpakken is te vinden in bijlage 2 Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar (doc.nr. INT/24/1235665).

7. Klimaat en duurzaamheid

De Lokale Isolatieaanpak draagt bij aan het volgende:

- Coalitieakkoord: realiseren van 55% CO₂-reductie in 2030 (ten opzichte van 1990) en het realiseren van een energieneutrale en aardgasvrije gemeente in 2050;
- Collegeprogramma: realiseren van een CO₂-neutrale samenlevingen in 2050.

De uitvoering van de maatregelen dient natuurvriendelijk te zijn en de te gebruiken materialen moeten bij voorkeur biobased zijn. Om het gebruik van biobased materialen te stimuleren, is het subsidiebedrag bij de 'Doe-het-zelfaanpak' hoger wanneer de eigenaar-bewoner biobased materialen gebruikt (zie paragraaf



Financiën). Daarnaast is er in de aanbestedingsprocedure nadrukkelijk aandacht besteed aan CO₂-neutraal reizen door de uitvoeringsorganisatie.

8. Communicatie

Samen met de uitvoeringsorganisatie stellen we een communicatieplan op. We willen ons vooral richten op persoonlijke communicatie met eigenaar-bewoners (deur-aan-deurbezoeken en keukentafelgesprekken) en persoonlijke content (voorbeeldverhalen). We maken gebruik van verschillende online en offline communicatiemiddelen. Het inzetten van de verschillende kanalen en de herhaling van de berichtgeving versterkt de boodschap. We zetten daarnaast diverse stakeholders in om de doelgroep beter te bereiken.

De subsidieregeling is definitief na de vaststelling van het subsidieplafond door de gemeenteraad en treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking in het elektronische gemeentebblad via overheid.nl. Bij het vaststellen van de subsidieplafonds voor tranche 2 en 3 passen we de subsidieregeling aan met deze bedragen en maken we de gewijzigde regeling bekend via het elektronisch gemeentebblad.

Eigenaar-bewoners die tussen 1 januari 2024 en de vaststelling van de subsidieregeling, conform de voorwaarden van de regeling, maatregelen hebben laten uitvoeren, kunnen een aanvraag doen voor de Regel-het-zelfaankpak. Dit wordt in de algemene communicatie vermeld.

De financiële middelen vanuit de SPUK-regeling voor tranche 1 zijn bedoeld voor 886 woningen, terwijl de doelstelling 2.977 woningen bedraagt. Zodra het subsidieplafond van tranche 1 is bereikt, plaatsen we nieuwe subsidieaanvragen op een wachtlijst. Wanneer een volgend subsidieplafond is vastgesteld, komen deze aanvragen voor toetsing in aanmerking. Informatie over het subsidieplafond wordt vermeld op de website van de gemeente Zevenaar.

9. Kosten, baten en dekking

Voor de Lokale Isolatieaanpak zijn er financiële middelen beschikbaar vanuit de tijdelijke regeling Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid (CDOKE) en de Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie. De SPUK-regeling wordt in drie tranches uitgekeerd waarbij de beschikbare middelen en het doelbereik per tranche als volgt zijn:

- Tranche 1 - 2022: € 176.911;
- Tranche 1 - 2023: € 1.956.015 voor 886 woningen;
- Tranche 2: € 2.886.773 voor 1.190 woningen;
- Tranche 3*: € 1.989.130 voor 901 woningen.

*Schatting op basis van de verdeelsleutel van de eerste twee tranches vermenigvuldigd met de landelijk beschikbare middelen.

De gemeente is voornemens alle beschikbare middelen aan te vragen. De aanvraag en toekenning van de SPUK ligt bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De eerste twee tranches zijn aangevraagd, waarbij tranche 1 in december 2023 is toegekend.

In tabel 1 is de begrote besteding van tranche 1 weergegeven. De SPUK-middelen zijn beschikbaar voor zowel de gemeentebrede doelgroep (€ 1.470.471) als voor extra ondersteuning van de doelgroep met een

verhoogd risico op energiearmoede (in tranche 1 € 662.455,-). Dit stelt ons in staat om aan eigenaar-bewoners met een inkomen tot 150% van het sociaal minimum een hogere subsidie te bieden.

Het subsidieplafond van tranche 1 is gebaseerd op de beschikbare middelen vanuit de SPUK-regeling Lokale aanpak isolatie, minus een relatief deel van de uitvoeringskosten (886 woningen van de doelstelling van 2.977 woningen). We berekenen de subsidieplafonds voor tranche 2 en tranche 3 op dezelfde wijze.



Tabel 1: Financiële ondersteuning van eigenaar-bewoners in slecht geïsoleerde koopwoningen op basis van beschikbare bedragen vanuit de SPUK-regeling Lokale Aanpak Isolatie tranche 1.

Omschrijving	Geschat aantal eigenaar-bewoners in doelgroep totale looptijd isolatieprogramma 2025-2028	Verwachte deelname Tranche 1	Voorgenomen financiële ondersteuning (= subsidie-bedrag per woning) / spuk-gelden	Bedragen begroting in Euro's incl. BTW (afgerond)
Gemeentebrede doelgroep excl. 'energiearmoede': D, E, F, of G-labels (ca 3.500) of twee of meer slecht geïsoleerde bouwdelen (ca. 4.150)	Ca. 7.650	736	€ 1.460,- (maximaal) (€ 1.000,- voor doe-het-zelf reguliere materialen)	€ 1.074.560
Energiearmoede doelgroep: Eigenaar-bewoners met een inkomen tot 150% van het sociaal minimum	Ca. 500	150	€ 4.000,- (gemiddeld)	€ 600.000
Benodigde subsidie tranche 1		886 doelstelling		€ 1.674.560
Uitvoeringskosten* tranche 1				€ 470.000
Post onvoorzien				€ 25.000
Totale kosten				€ 2.169.560
Budget SPUK tranche 1		886		€ 2.132.926
Budget CDOKE tranche 1				€ 120.000
Totaal budget tranche 1				€ 2.252.926
Saldo uitvoering tranche 1				€ 83.366
Hoogte subsidieplafond (som van benodigde subsidie en saldo uitvoering tranche 1)				€ 1.757.926 afgerond is dit € 1.750.000

*Onder uitvoeringskosten vallen opstartkosten, overheadkosten (projectmanagement, monitoring, het inrichten van systemen, etc.) en kosten voor persoonlijke benadering en ondersteuning. Deze persoonlijke werkwijze bestaat uit een deur-aan-deuraanpak (energiecoaches gaan actief langs de deuren gaan om eigenaar-bewoners over de regeling te informeren en, waar nodig, direct van verduurzamingstips te voorzien), keukentafelgesprekken (energieadviseurs ontzorgen eigenaar-bewoners zoveel mogelijk bij het treffen van verduurzamingsmaatregelen) en uit ontzorging door een financieel adviseur bij aanvragen van subsidies en leningen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/24/1235783	Subsidieregeling Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar
2.	INT/24/1235665	Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp Subsidieregeling Lokale Isolatieaanpak gemeente Zevenaar
zaaknummer Z/23/442773
documentnummer INT/24/1234814

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat het de bevoegdheid van de gemeenteraad is om subsidieplafonds vast te stellen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 4:25, artikel 10:13 en artikel 10:15 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Zevenaar 2020.

besluit:

1. Voor de subsidieregeling Lokale Isolatieaanpak het subsidieplafond vast te stellen op basis van de 1e tranche van de SPUK-regeling Lokale Aanpak Isolatie, op het bedrag van € 1.750.000,-;
2. Voor de subsidieregeling Lokale Isolatieaanpak het vaststellen van de subsidieplafonds voor tranches 2 en 3 van de SPUK-regeling Lokale Aanpak Isolatie te delegeren aan het college.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 29 januari 2025.

De griffier
L.F. Sluis

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk