

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2019-090

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 8 juli 2019
Zaaknummer Z/18/298253 /INT/19/908325
Onderwerp Evaluatie afvalinzamelsysteem
Portefeuillehouder C.Koers-de Graaf

Contactpersoon Marcel Krosenbrink
E-mail M.Krosenbrink@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595136

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Het afvalinzamelsysteem is op 1 januari 2019 gewijzigd. Na een half jaar hebben wij een evaluatie gedaan. Deze evaluatie brengen wij onder uw aandacht. Met deze raadsinformatiebrief voldoen wij ook aan de door ons gedane toezeggingen over het afvalinzamelsysteem (IBabs ID 2 Evaluatie aanschaf GFT containers en IBabs ID 51 Evaluatie Vangdoelstelling).

Kernboodschap

Uit de evaluatie valt op te maken dat de doelstellingen van de wijziging van het inzamelsysteem behaald zijn. Er was rekening gehouden met 25 kg minder restafval en 25 kg meer GFT per inwoner in de voormalige gemeente Zevenaar. Dit is 48 kg (rest) en 43 kg (GFT) kg geworden. Gemeentebreed is de hoeveelheid aan huis ingezameld restafval met 37 kg gedaald, omdat in de voormalige gemeente Rijnwaarden ook nog 16 kg minder restafval en 15 kg meer GFT per inwoner is ingezameld.

Voor de huis-aan-huis inzameling zit de gemeente Zevenaar nu op 103 kg restafval per inwoner. Voor het behalen van de VANG-doelstelling telt ook de hoeveelheid (grof)restafval op de aanbestedingsstations mee. Die hoeveelheid is in Zevenaar relatief hoog. Wij hebben op grond van de evaluatie besloten de inzamelfrequentie voor restafval met ingang van 1 januari 2020 te verlagen van eens per drie weken naar eens per vier weken.

Context

☐x Anders, namelijk toezending van toegezegde stukken

Inhoudelijke boodschap

Wij gaan de frequentie verlagen op basis van onderstaande argumenten.

1. Een frequentieverlaging verbetert het scheidingsresultaat

In de voormalige gemeente Rijnwaarden is de verlaging van de inzamelfrequentie van eens per twee naar eens per drie weken de belangrijkste wijziging die per 1 januari is doorgevoerd.

Daardoor is goed te zien wat het effect van de maatregel is zonder veel invloed van andere variabelen.

Daarnaast is namelijk alleen het tarief per aanbieding gedaald van € 10,- naar € 8,-. Dat is echter een maatregel die normaalgesproken tot minder afvalscheiding leidt.

De frequentieverlaging heeft in Rijnwaarden geleid tot 16 kg minder restafval en 15 kg meer GFT per inwoner. Bij de frequentieverlaging van eens per twee weken naar eens per drie weken is het aantal mogelijke ledigingen afgenomen met 33%. Bij een verdere verlaging naar eens per vier weken neemt het aantal mogelijke ledigingen nogmaals af met 25%. Op grond daarvan is de verwachting dat een reductie van nog eens 10 kg restafval mogelijk is met een verdere frequentiedaling.

2. Een frequentieverlaging verlaagt de kosten

Een verlaging van de inzamelfrequentie voor restafval van eens per drie weken naar eens per vier weken verlaagt de inzaamkosten met ongeveer € 57.000,-.

Als de frequentiedaling leidt tot de bij 1. voorziene daling van de hoeveelheid restafval met 10 kg per inwoner (en een stijging van de hoeveelheid GFT met eveneens 10 kg per inwoner) scheelt dat in 2020 nog eens ongeveer € 28.000,- aan verwerkingskosten. .

3. Het gemiddelde aanbod van de restafvalcontainer biedt ruimte voor een frequentieverlaging

De restafvalcontainer is in de eerste zes maanden gemiddeld (omgerekend op jaarbasis) per huishouden iets meer dan 6 keer aangeboden. Bij een inzamelfrequentie van eens per vier weken kunnen huishoudens de bak 13 keer per jaar aanbieden. .

4. Het bepalen van de inzamelfrequentie is een bevoegdheid van het college

Volgens artikel 9 van de afvalstoffenverordening 2019 is het bepalen van de inzamelfrequentie een bevoegdheid van het college. De wijziging moet besloten worden in een uitvoeringsbesluit. Dit besluit leggen wij in december aan u voor in combinatie met eventuele andere uitvoeringsbesluiten die voor 2020 noodzakelijk zijn.

De evaluatie treft u aan als bijlage.

Communicatie en vervolgproces

We gaan de inwoners informeren over de behaalde resultaten in het eerste half jaar en over de conclusies die wij daaruit getrokken hebben. Informatie over frequentiewijziging zullen wij later nogmaals communiceren, onder andere via de app Afvalwijzer.

Op 1 januari 2020 gaat de frequentieverlaging in. Wij zullen de inzamelaar (RDL) hiervan op de hoogte brengen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Michel Tromp
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

1. Evaluatie (Z/18/298 25/19/910090).

Evaluatie afvalinzamelsysteem

Op 1 januari 2019 is het afvalinzamelsysteem in de gemeente Zevenaar behoorlijk gewijzigd. In deze evaluatie vatten wij de resultaten van het eerste half jaar samen.

Welke wijzigingen hebben er plaatsgevonden?

In de voormalige gemeente Rijnwaarden waren de wijzigingen relatief beperkt.

- De inzamelfrequentie van restafval is gedaald van eens per twee naar eens per drie weken.
- Het tarief voor het aanbieden van de restafvalcontainer is gedaald van € 10,- naar € 8,- per lediging.
- Op het aanbiedstation in Lobith zijn de tarieven omgezet van betalen per gewicht naar betalen per volume.

In de voormalige gemeente Zevenaar is vrij veel veranderd.

- GFT wordt ingezameld in een nieuwe container.
- De oude duobak is in gebruik genomen als container voor restafval.
- De inzameling met de oude duobak was wekelijks, de frequentie voor de inzameling van GFT is nu eens per twee weken en voor restafval eens per drie weken.
- Het tarief voor het aanbieden van de duobak was € 3,- per lediging. GFT aanbieden is nu gratis, het aanbieden van restafval kost € 8,- per keer.
- Op het aanbiedstation in Zevenaar is het brengen van groenafval gratis gemaakt en het aanbieden van restafval duurder.

Wat zijn de resultaten?

De hoeveelheid aan huis ingezameld restafval is gemeentebreed gedaald van 140 naar 103 kg per inwoner. Dat is een mooi resultaat, waarmee Zevenaar een goede stap heeft gezet op weg naar het behalen van de landelijke doelstelling. In de plannen was namelijk rekening gehouden met 25 kilogram minder restafval in alleen het voormalig Zevenaarse deel van de gemeente.

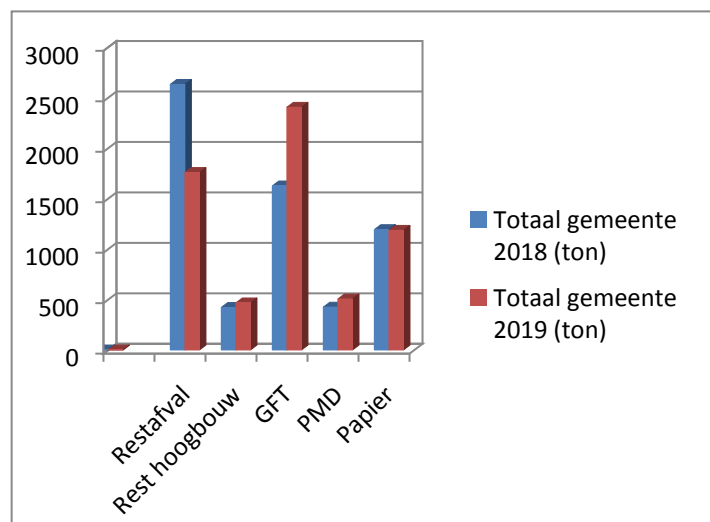
In voormalig Zevenaar is de hoeveelheid restafval met 45 kg gedaald van 149 naar 104 kg per inwoner, in voormalig Rijnwaarden van 115 naar 99 kg per inwoner. In de bijlage zijn de getallen nader uitgesplitst.

In de Meerjarenbegroting 2019 (7.3 Duurzaam inzamelen en verwerken afval) is de VANG doelstelling opgenomen van maximaal 120 kg restafval per inwoner in 2019 en 100 kg per inwoner in 2020. Met 103 kg per inwoner aan huis ingezameld restafval ligt de gemeente op schema om de VANG doelstelling te halen.

De hoeveelheid GFT is gemeentebreed gestegen van 75 naar 111 kg per inwoner. In de plannen was rekening gehouden met een stijging van 25 kg per inwoner in het voormalige Zevenaarse deel van de gemeente.

In voormalig Zevenaar is de hoeveelheid GFT met 43 kg gestegen van 62 naar 105 kg per inwoner, in voormalig Rijnwaarden van 114 naar 129 kg per inwoner.

Daarnaast is in voormalig Zevenaar de hoeveelheid ingezameld PMD met 27% gestegen. Voor het overige zijn de wijzigingen niet zo groot. De totale hoeveelheden zijn nauwelijks veranderd, de conclusie is gerechtvaardigd dat het scheidingsgedrag duidelijk verbeterd is.



	2018 (ton)	2019 (ton)	Kg/inwoner 2018	Kg/inwoner 2019	Vershil '18-'19
Restafval	2631	1758	121	81	-33%
Rest hoogbouw	421	469	19	22	+11%
GFT	1625	2404	75	111	+48%
PMD	424	505	20	24	+19%
Papier	1192	1185	55	55	-1%

Aanbiedstation

Bovengenoemde cijfers betreffen de inzameling aan huis. Daar was het voorstel voor het nieuwe inzamelsysteem ook op toegesneden. Voor de VANG-doelstelling telt echter ook de hoeveelheid gebracht afval mee. Bij de aanbiedstations heeft er weliswaar een kleine daling van de hoeveelheid restafval plaatsgevonden, maar de hoeveelheid is met 35 kilogram per inwoner in vergelijking met andere gemeenten aan de hoge kant.

Bij de aanbiedstations valt verder op dat in Zevenaar de hoeveelheid gebracht groen met meer dan 100% is gestegen, maar in Lobith met 25% is gedaald.

Financieel

In het voorstel was rekening gehouden met een verschuiving van 830 ton van restafval naar GFT. Zoals het er nu naar uitziet komen de hoeveelheden voor 2019 uit op 1550 ton meer GFT en 1650 ton minder restafval. Dat levert netto € 26.600,- voordeel op.

Bij het nieuwe verbrandingstarief dat met ingang van 2020 (inclusief verbrandingsbelasting) € 55,- per ton hoger ligt dan in 2019 is het voordeel € 136.000,- per jaar. Omdat het verbrandingstarief met ingang van



2020 zo hoog is, wordt een betere afvalscheiding steeds lucratiever.

De aanschaf van de containers is 20% goedkoper uitgevallen dan geraamd. Dit levert jaarlijks ruim € 5.000,- minder kapitaallasten op.

Aantal ledigingen

Er is in de begroting rekening gehouden met gemiddeld zeven ledigingen per huishouden per jaar. Op basis van het eerste halve jaar van 2019 lijkt dat aantal uit te komen op gemiddeld zes ledigingen. Dit leidt tot een inkomstenverlies van € 130.000,-. Omdat de inkomsten uit het vastrecht in 2019 hoger uitvallen dan geraamd, is het totale inkomstenverlies iets minder hoog. Samen met alle andere mee- en tegenvallers in de afvalbegroting wordt dit meegenomen bij de bepaling van de tarieven voor 2020.

Uitvoering

Het uitzetten van de containers is niet helemaal vlekkeloos verlopen. Voor het overige is de vooral voor de inwoners van de oude gemeente Zevenaar grote verandering soepel tot stand gekomen. Er zijn opvallend weinig reacties binnengekomen over de systeemwijziging. De bewustwording dat scheiding van afvalstromen een kleine hoeveelheid restafval oplevert is opvallend.

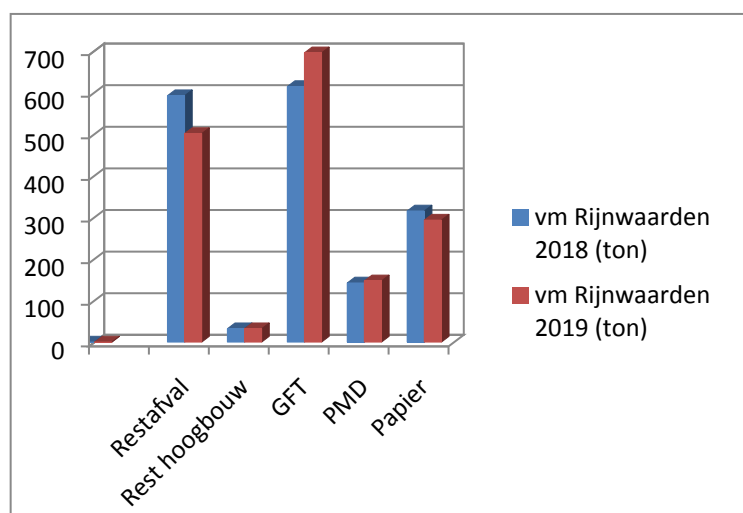
Samenvatting en aanbevelingen

- In voormalig Zevenaar is de systeemwijziging het grootst geweest. Daar heeft ook de grootste verschuiving van restafval naar GFT plaatsgevonden. Maar ook in voormalig Rijnwaarden was de verschuiving van GFT naar rest met circa 15 kg nog aanzienlijk. Het stimulerende effect van een frequentieverlaging op de afvalscheiding is daarmee aangetoond. De frequentieverlaging van eens per twee naar eens per drie weken (-33% aanbodmogelijkheden) heeft geleid tot een verschuiving van 15 kg van rest naar GFT. Op grond daarvan is de verwachting gerechtvaardigd dat een frequentieverlaging van eens per drie naar eens per vier weken (-25% aanbodmogelijkheden) nog een effect van 10 kg per inwoner minder restafval kan hebben. Behalve een milieueffect heeft een frequentieverlaging naar eens per vier weken ook een financieel effect. Het bespaart ongeveer € 28.000,- op de verwerkingskosten en € 57.000,- op de inzamelkosten.
- De hoeveelheid restafval bij de hoogbouw is in Zevenaar (waar geen diftar is) ongeveer dubbel zo hoog per huishouden dan in Rijnwaarden (waar wel diftar is). De harmonisatie van het inzamelsysteem in de hoogbouw is in voorbereiding. Als de hoeveelheid restafval in de hoogbouw in Zevenaar door de invoering van diftar gehalveerd kan worden, bespaart dat gemeente breed nog 10 kg per inwoner.
- De hoeveelheid restafval op de aanbestedstations is in vergelijking met andere gemeenten met 35 kilogram per inwoner aan de hoge kant. Onderzocht moet worden hoe deze hoeveelheid omlaag kan. Dit kan meegenomen worden bij de vernieuwing van het (de)aanbestedstation(s). Een eerste stap ter voorbereiding kan een sorteeraanlyse van de samenstelling van het restafval zijn.

Bijlage

Inzameling aan huis: vm Rijnwaarden

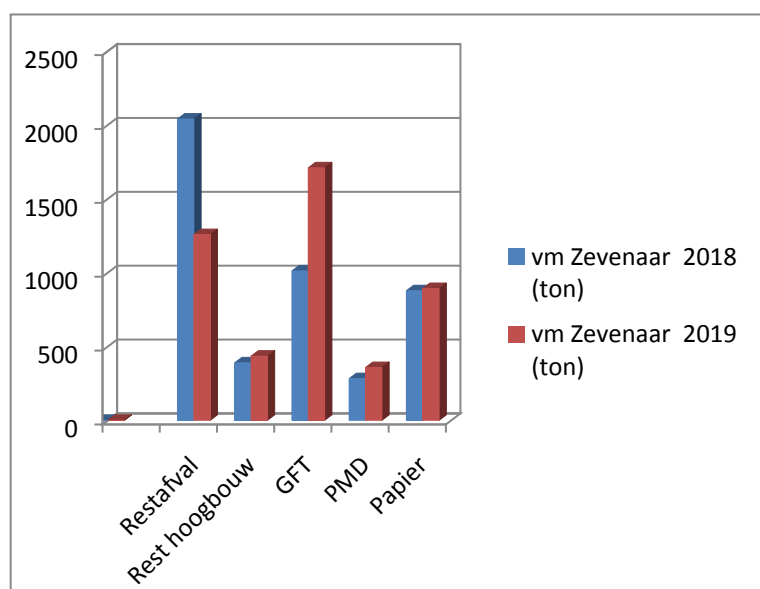
	Ton 2018	Ton 2019	Kg/inwoner 2018	Kg/inwoner 2019	Vershil '18-'19
Restafval	592	501	109	93	-15%
Rest hoogbouw	32	35	6	6,5	+9%
GFT	614	695	114	129	+13%
PMD	142	147	26	27	+ 4%
Papier	315	293	58	53	-7%
Totaal	1695	1668	313	308	-2%





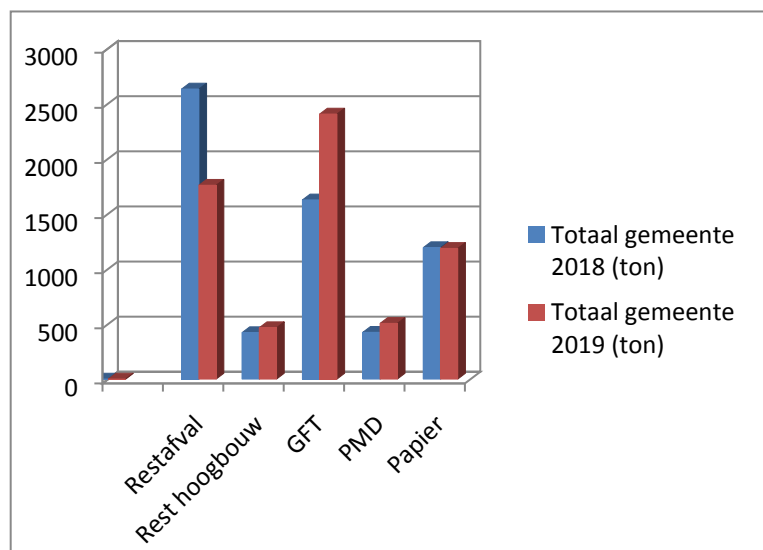
Inzameling aan huis: vm Zevenaar

	Ton 2018	Ton 2019	Kg/inwoner 2018	Kg/inwoner 2019	Vershil '18-'19
Restafval	2039	1257	125	77	-38%
Rest hoogbouw	389	434	24	27	+ 12%
GFT	1011	1709	62	105	+ 69%
PMD	282	357	17	23	+ 27%
Papier	877	892	54	55	+ 2%
Totaal	4598	4670	282	287	+2%



Inzameling aan huis: totaal

	2018 (ton)	2019 (ton)	Kg/inwoner 2018	Kg/inwoner 2019	Vershil '18-'19
Restafval	2631	1758	121	81	-33%
Rest hoogbouw	421	469	19	22	+11%
GFT	1625	2404	75	111	+48%
PMD	424	505	20	24	+19%
Papier	1192	1185	55	55	-1%
Totaal	6293	6338	290	292	+1%



Tonnages van alle tabellen zijn tonnages van een half jaar. Voor zover cijfers in week 28 nog niet (geheel) bekend waren, zijn ze geëxtrapoleerd.

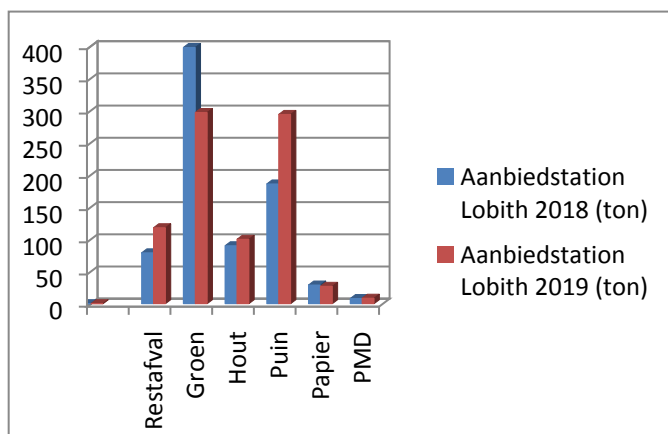


Aanbiedstations

Van de aanbiedstations zijn de vier grootste stromen aangevuld met papier en PMD weergegeven. Bij het berekenen van de kilo's per inwoner is rekening gehouden met de 17.000 inwoners van de voormalige gemeente Didam die het aanbiedstation in Zevenaar ook gebruiken.

Aanbiedstation Lobith

	Ton 2018	Ton 2019	Kg/inwoner 2018	Kg/inwoner 2019	Vershil '18-'19
Restafval	79	118	15	22	+49%
Groen	398	297	74	55	-25%
Hout	90	100	17	18	+11%
Puin	186	294	34	54	+58%
Papier	29	27	5,5	5	-7%
PMD	8	8,5	1,5	1,5	+6%



Aanbiedstation Zevenaar

	Ton 2018	Ton 2019	Kg/inwoner 2018	Kg/inwoner 2019	Vershil '18-'19
Restafval	1050	926	42	37	-12%
Groen	1070	2220	43	89	+107%
Hout	1132	1005	46	40	-11%
Puin	1216	1342	49	54	+10%
Papier	167	149	6,5	6	-11%
PMD	37	36	1,5	1,5	-3%

