



Bestuurlijke rapportage

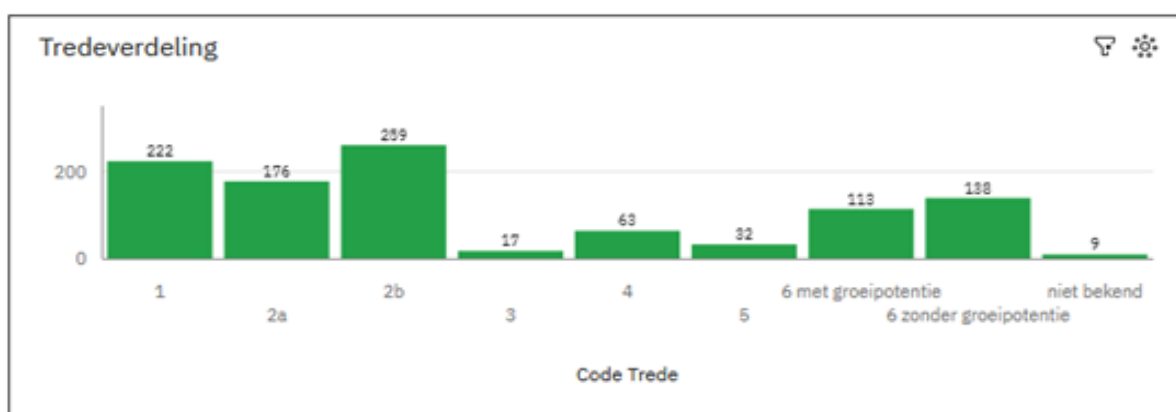
Juli 2025

1. Inleiding

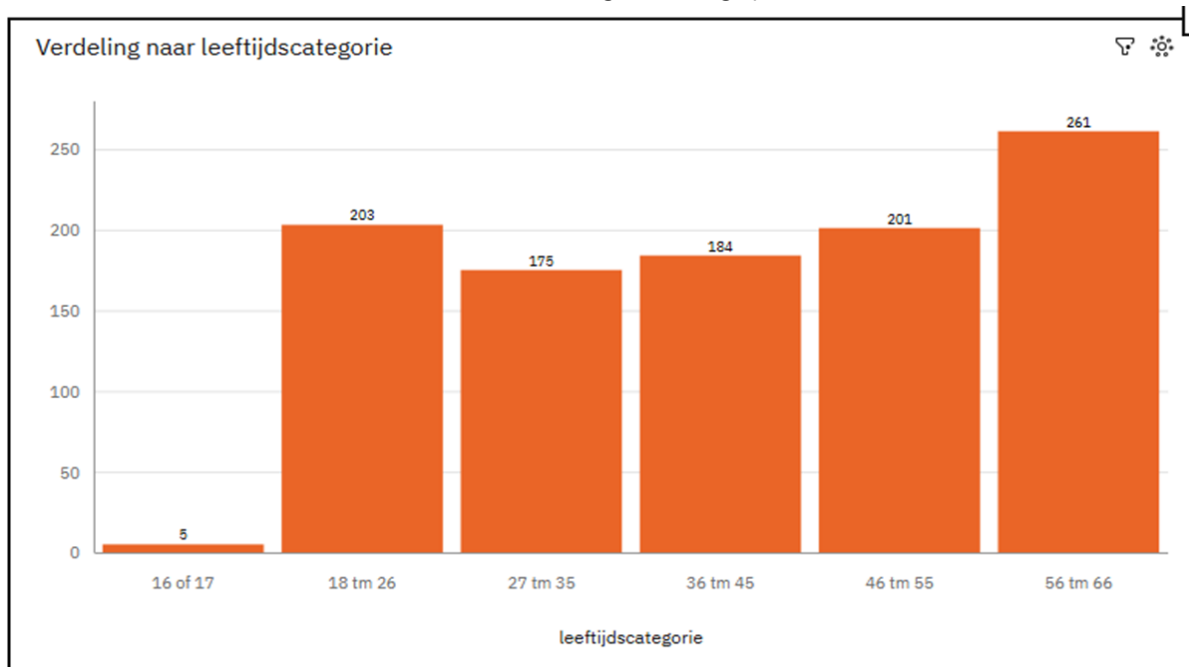
RSD de Liemers voert namens de gemeenten Zevenaar, Duiven en Westervoort de Participatiewet uit. In deze rapportage leest u de kerncijfers over het eerste half jaar van 2025. Het gaat om de cijfers over werk, inkomen, participatie, doelgroepen en geld. De cijfers komen uit maandrapportages, het dashboard van RSD de Liemers en de landelijke vergelijkingen. U leest ook hoe er op deze onderwerpen kan worden gestuurd.

2. Bestandssamenstelling en -ontwikkeling

In juli 2025 hadden 1029 inwoners van Zevenaar een dossier bij de RSD. Dit kan gaan om een uitkering of hulp bij werk (participatie). De grafieken hieronder laten zien wie deze inwoners zijn.¹



Afb. 1 Tredeverdeling op 29 juli 2025. Trede 1 betreft inwoners met de grootste afstand tot de arbeidsmarkt; trede 6 werkende inwoners. 'Niet bekend' betekent: 'recent aangemeld, nog op trede te zetten'.

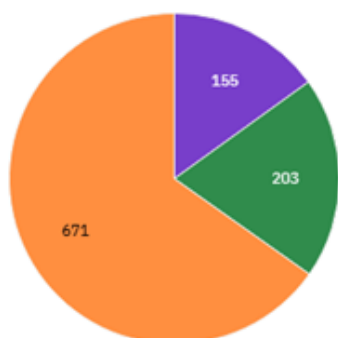


Afb. 2 Verdeling naar leeftijdscategorie op 29 juli 2025

¹ Voor definities verwijzen we naar bijlage 1.

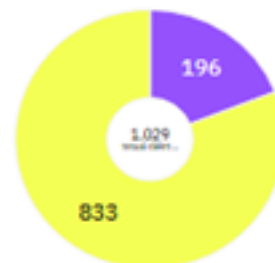
Onderverdeling
 autochtoon - (oranje)
 migratieachtergrond
 (groen) - statushouder
 (paars)

Migratieachtergrond - Statushouder
 ● Ja | Ja ● Ja | Nee ● Nee | Nee



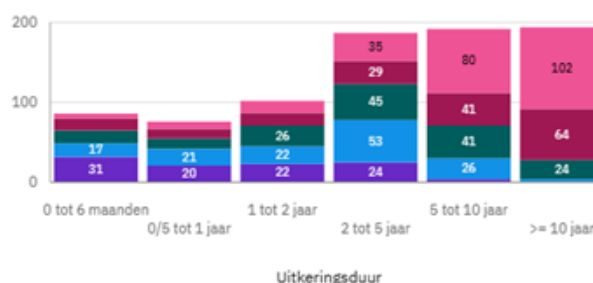
Verdeling naar soort klant

● NUG ● Uitkering + participatie



Uitkeringsduur huidig klantenbestand

leeftijdscategorie
 ● 18 tm 26 ● 27 tm 35 ● 36 tm 45 ● 46 tm 55 ● 56 tm 66



Afb. 3 (links), 4 (rechts boven) en 5 (rechts onder) tonen de onderverdeling van het klantenbestand op 29 juli 2025, kijkend naar resp. Autochtoon/migratieachtergrond, Uitkeringsgerechtigde/Niet uitkeringsgerechtigde en Uitkeringsduur

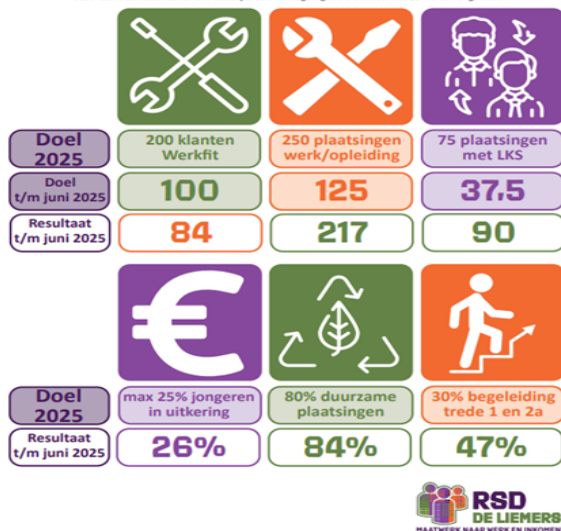
Opvallend: veel jongeren tot 27 jaar. In Zevenaar zijn dat er 208 (ongeveer 20%). In de hele regio De Liemers komt 33,5% van de nieuwe klanten uit deze leeftijdsgroep. Dat is iets hoger dan het landelijke gemiddelde van 31,3%. Ook heeft 35% van de klanten in Zevenaar een migratieachtergrond.

3. Bestuurlijke opdracht

De gemeenteraad heeft in 2023 drie doelgroepen gekozen die extra hulp krijgen. Dit zijn: mensen met een migratieachtergrond, mensen met een beperking en jongeren. Voor deze groepen zijn doelen afgesproken, zogenaamde KPI's. In de eerste helft van 2025 vonden 217 mensen werk (KPI 1). Daarvan komen 118 mensen uit Zevenaar. In 87% van de gevallen bleef het werk langer dan zes maanden (KPI 3). Het aandeel inwoners met Loonkostensubsidie (LKS) in Zevenaar steeg tussen juni 2024 en juni 2025 in Zevenaar van 115 naar 142 (+23%).

RESULTATEN 2025

Dit zijn de resultaten zoals beschreven in de bestuurlijke opdracht 2023-2026. Peildatum 30-06-2025. Deze resultaten staan los van alle wettelijke taken en regelingen die ook door de RSD worden uitgevoerd.



Voor Zevenaar is één doel nog onder doelstelling: werkfit maken (KPI 2). Hierbij speelt een tussentijdse aanscherping van de definitie mee. Daar tegenover staat dat het aantal plaatsingen wel boven doelstelling is. Voor de doelen die Liemers breed (nog) niet gehaald zijn (KPI 6 en 7), geldt dat alleen het aantal jongeren dat actief is (KPI 7) op 3% na nog niet behaald is.

afb. 6: 6 van de KPI's uit de Bestuurlijke opdracht 2023-2026, met doelstelling voor 2025 in totaal, doelstelling voor het eerste half jaar en resultaat over het eerste half jaar. Zie bijlage 2 voor grotere weergave.

4. Werk, Participatie en Handhaving

Begeleiding en re-integratie

De RSD helpt 45% van de mensen uit de groep 'Zorg & Ondersteuning' actief bij het vinden van werk (trede 1 en 2a). In juni 2025 had 71% van de mensen met een uitkering hulp gekregen. Denk aan: coaching, trainingen of vrijwilligerswerk. Dit is hoger dan het landelijk gemiddelde (63%).

Uitplaatsing naar werk (regulier, LKS en beschermt)

Zevenaar presteert in de afgelopen 12 maanden beter dan het landelijk gemiddelde op het vlak van uitstroom (Zevenaar: 2,5% vs. Benchmark: 2,2%). Daarbij is te zien:

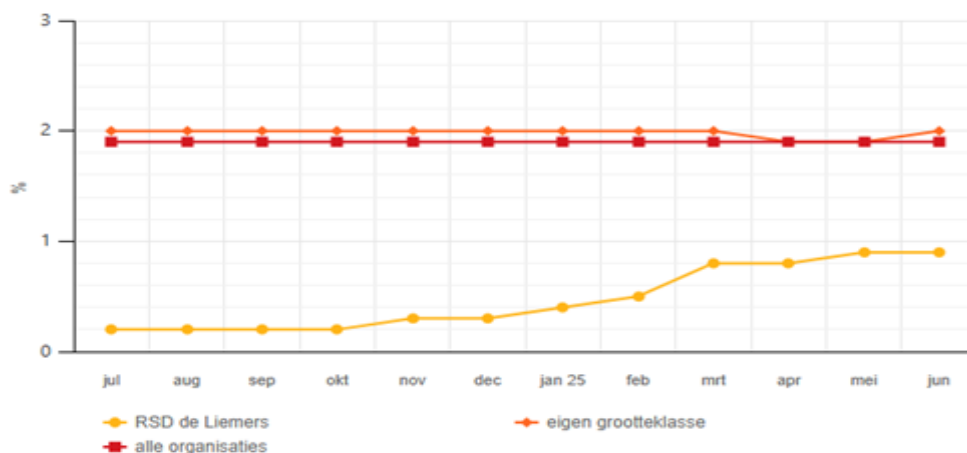
- In de eerste helft van 2025 was in Zevenaar sprake van 118 plaatsingen, waarvan 52 met LKS en 2 plaatsingen op scholing. Er zijn geen zelfstandigen aan werk geholpen in deze periode.
- In juni 2025 is sprake van 116 reguliere LKS-plaatsingen²
- In Zevenaar werken 10 inwoners op beschutte werkplekken. Zevenaar heeft in het kader van Nieuw beschermt werk (NBW) voor 2025 een taakstelling van 35 plaatsingen à 31 uur. Hier is de afgelopen maanden actiever op ingezet; bestaande klanten zijn gescreend en voorgelegd aan het UWV voor indicatie. Naar schatting leidt dit in 2025 binnen de Liemers tot 10-15 extra NBW-plaatsingen.

² Samen met 23 forfaitaire LKS en 3 LKS komt dit op de genoemde 142

Handhaving en naleving

De handhavingsactiviteiten in Zevenaar liggen net boven het landelijke gemiddelde. De trend van de afgelopen 12 maanden laat zien dat in Zevenaar 7% van de uitkeringen beëindigd is met als reden 'Handhaving', tegenover landelijk 5,7%. Dit betreft misbruik of oneigenlijk gebruik van de uitkering.

Wanneer een inwoner een bijstandsuitkering ontvangt, zijn daar ook plichten aan verbonden. Wanneer de inwoner zich niet houdt aan deze plichten, kan een maatregel opgelegd of overwogen worden. De maatregelquote (het jaarlijks aantal maatregelen als % van volume BUIG) ligt Liemers breed onder het landelijk gemiddelde. Dit betreft het totale bedrag aan vermindering na opgelegde maatregelen. Voor Zevenaar hebben in het eerste half jaar van 2025 zeventien beoordelingen plaatsgevonden, waarvan 2 zijn opgelegd, 3 waarschuwingen zijn gegeven, in 10 gevallen is afgezien en 2 onderzoeken nog lopen. Ter vergelijking: in de eerste helft van 2024 is 1 maatregelbeoordeling gedaan voor Zevenaar. In de zomer van 2024 is hier extra aandacht voor gekomen, wat terug te zien is in 10 beoordelingen in de tweede helft van 2024. Deze stijgende lijn wordt nu vastgehouden.

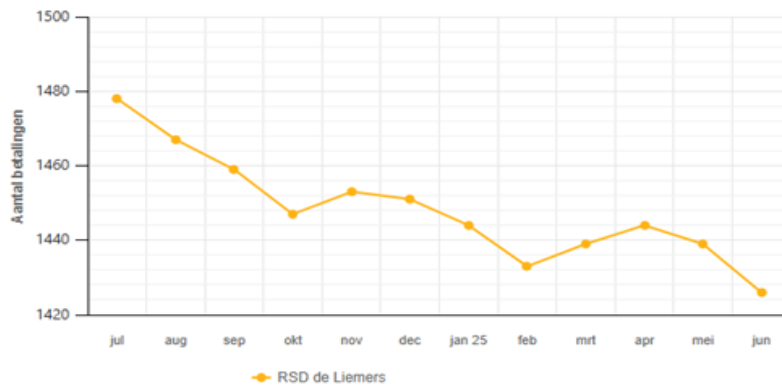


Afb. 7: Maatregelquote van RSD de Liemers: het jaarlijks aantal maatregelen als % van volume BUIG in de laatste 12 maanden (juli 2024-juli 2025)

5. Financiële situatie BUIG

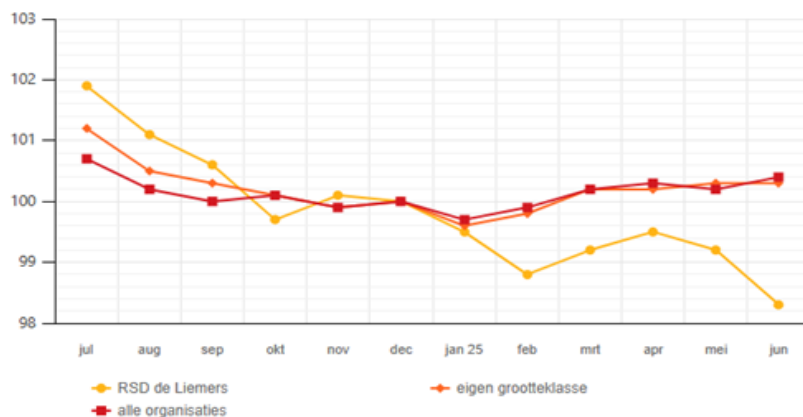
Het totaal aantal uitkeringen in De Liemers daalde van 1478 op 1 juli 2024 naar 1426 in juni 2025. Voor Zevenaar is dit in die periode gedaald van 765 naar 747. Landelijk zien we in deze periode juist een lichte stijging. Betalingen kunnen Participatiewet-uitkeringen en loonkostensubsidies zijn³.

³ Het is van belang te beseffen dat het aantal uitkeringen niet gelijk is aan het aantal uitkeringsgerechtigden. Dit omdat een betaling gericht kan zijn aan meerdere uitkeringsgerechtigden, bijvoorbeeld in het geval van gehuwden. Ook zijn er inwoners met ondersteuning van de RSD die geen uitkering of LKS ontvangen (de zogenaamde NUG'gers). Hierdoor kunnen verschillen optreden tussen het aantal uitkeringsgerechtigden, uitkeringsdossiers en klantdossiers.



Afb. 8(boven): 'volume BUIG'/aantal betalingen BUIG RSD de Liemers – ontwikkeling in de afgelopen 12 maanden

Afb. 9 (onder): Volume BUIG index t.o.v. december 2024, waarbij december 2024 als '100' is aangehouden



De grafiek links laat zien dat vanaf juli 2024 het volume BUIG bij de RSD is gedaald (met -1,7%). Ook voor de gemeente Zevenaar is dit het geval (-0,9%). Dit terwijl het indexpercentage van de landelijke benchmark met 0,4% is toegenomen.

Uitgaven

In de eerste helft van 2025 gaf Zevenaar 7,77 miljoen uit aan uitkeringen. Het budget was €6,91 miljoen. Er is dus een tekort van ruim €861.000. Later dit jaar komt mogelijk nog extra geld van het Rijk. NB. De voorschotten van het Rijk zijn nog niet gebaseerd op de werkelijke uitgaven 2024. Aangezien in 2024 bij alle drie de gemeenten meer LKS is uitgegeven dan bevoorschot, volgt bij de septembercirculaire 2025 nog een (positieve) bijstelling van het BUIG-budget.

Prijs per uitkering

De gemiddelde uitkeringshoogte stijgt en ligt voor De Liemers iets boven het benchmarkgemiddelde. De uitkeringshoogte is beïnvloedbaar door verschillende factoren, waaronder terugvorderingen en verhaal, parttime werk en boetes (ten gevolge van handhaving op rechtmatigheid). We zien voor Zevenaar in deze periode een stijging in verrekende inkomsten, waardoor de uitkeringshoogte voor de Liemers dichterbij het benchmarkgemiddelde komt te liggen.

6. Huidige sturing

Om het aantal bijstandafhankelijken in Zevenaar verder terug te dringen, wordt er gestuurd op de volgende onderdelen:

1. **Gerichte begeleiding naar werk voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt**

Deze groep⁴ vormt ongeveer 64% van het bestand. Binnen deze groep zijn veel mensen met een arbeidshandicap die mogelijk recht hebben op een loonkostensubsidie of een indicatie voor nieuw beschut werk, waarmee zij de stap naar de arbeidsmarkt kunnen zetten. Maatwerktrajecten met inzet van werkcoaches, vrijwilligerswerk als opstap en sociale activering worden hierbij ingezet.

2. **Versterking van handhaving en naleving**

Strakke handhaving op de inlichtingenplicht blijft cruciaal om oneigenlijk gebruik van uitkeringen tegen te gaan. Dit vergt tijdige signalering van fraude, adequaat sanctioneren, en een balans tussen controle en ondersteuning. Handhaving helpt ook om problemen te voorkomen: duidelijke regels zorgen ervoor dat meer mensen zich eraan houden.

3. **Direct werk**

Sinds 1 april is de RSD gestart met het project 'Direct Werk', samen met Scalabor. Het doel is om mensen die een bijstandsuitkering aanvragen en meteen kunnen werken, direct te helpen aan een betaalde baan. Dit gebeurt zonder dat ze eerst een lang traject hoeven te volgen. Direct Werk heeft invloed gehad op de organisatie. De hulp aan klanten gaat nu sneller: de tijd tussen aanmelding en start van het werk is korter geworden. Ook helpt het project om mensen snel te activeren richting werk. Dit zorgt ervoor dat er minder mensen in de bijstand komen.

7. Conclusie en aandachtspunten voor de tweede helft van 2025

RSD de Liemers heeft in de eerste helft van 2025 stabiele en grotendeels positieve resultaten geboekt voor de gemeente Zevenaar. Het aantal bijstandsgerechtigden is (ondanks landelijke stijging) licht gedaald, de uitstroom naar werk en scholing is toegenomen en de inzet op LKS en duurzame plaatsingen werpt vruchten af. Ook zijn belangrijke KPI's zoals de maximale bijstand voor jongeren en het aandeel actieve begeleiding binnen Zorg & Ondersteuning op doelstelling. Tegelijkertijd zijn er verbeterpunten die vragen om beleidsmatige en uitvoeringsgerichte aandacht in de tweede helft van 2025. Met name het begeleiden naar werk van mensen met een hoge begeleidingsbehoefte middels loonkostensubsidie en nieuw beschut werk blijft prioriteit. Ook het benutten van handhaving als preventief én correctief instrument moet steviger in de uitvoeringspraktijk worden verankerd.

⁴ Inwoners op trede 1, 2a of 2b

Bijlage 1: Definities

Definitie	Definiering
Juridische NUGGER	De persoon die jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd is, die als werkloos werkzoekende ingeschreven staat bij het UWW en die geen recht op arbeidsondersteuning heeft op grond van de Wajong, of een uitkering op grond van deze wet of WW, IOAW, IOAZ, WAO, WIA, TW, ANW dan wel een uitkering op grond van een regeling die met deze wetten naar aard en strekking overeenstemt.
RSD-term NUGGER	De persoon die geen uitkering ontvangt, maar wel in begeleiding is bij de RSD, omdat zij vallen onder de wettelijke doelgroep zoals genoemd in art. 7, lid 1 onder 2,3,4 en 6 PW
Klant	de persoon die een uitkering ontvangt, en/of re-integratiebegeleiding ontvangt van de RSD
Uitkering	een uitkering op grond van de Pw, IOAW, IOAZ, BBZ
Uitkeringsdossier	Een verzameling gegevens met betrekking tot verstrekte uitkeringen, kinderopvang of debiteuren
Participatiedossier	Verzameling gegevens omtrent de re-integratiepositie van de klant
LKS-er	Iemand die een van de vormen van LKS heeft (FF, structureel, kortdurend, Wwbaan)
LKS	elke vorm van LKS
KPI LKS	LKS met een loonwaarde eraan gekoppeld (forfaitair en structurele LKS)
KPI LKS-er	Iemand die een van de vormen van KPI LKS heeft
Actieve begeleiding	Een activiteit van het werklandschap staat open in het Participatietraject van een klant, m.u.v. mantelzorg, reis- en vervoerskosten- en vervoersmiddelen, overige faciliterende voorzieningen
Arbeidshandicap	Iemand heeft een indicatie doelgroepregister, indicatie NBW, of een indicatie medisch urenbeperking
Persoon met een migratieachtergrond	Iemand die niet geboren is in Nederland
Statushouder	Iemand die verblijfsstatus 26 of 27 heeft
Plaatsing	Elke vorm van aanvaarde betaalde arbeid of scholing
plaatsing op (parttime)werk	Klant heeft loondienst aanvaard dat is gestart binnen de begeleidingsperiode van de RSD
KPI-plaatsing op werk	Klant heeft loondienst aanvaard voor ten minste 12 uur per week, of 8 uur per week wanneer het gaat om een arbeidsbeperkte klant, dat is gestart binnen de begeleidingsperiode van de RSD
plaatsing op scholing	klant is een studie gaan volgen waarvoor een beroep op WSF 18+ gedaan kan worden, dat is gestart binnen de begeleidingsperiode van de RSD
NBW plaatsing	Plaatsing op werk met activiteit NBW
KPI plaatsing op zelfstandig bedrijf	Klant is een zelfstandige onderneming gestart waardoor deze geen beroep meer doet op algemene PW of IOAW/Z, dat is gestart binnen de begeleidingsperiode van de RSD
Plaatsing door PTO	Klant is een zelfstandige onderneming gestart en heeft daarnaast nog een aanvullende PW of IOAW/Z, dat is gestart binnen de begeleidingsperiode van de RSD
Werkfit gemaakt	Klant is van een lagere trede naar trede 5 of 6 gegaan
Duurzame plaatsing	Klant heeft werk aanvaard en is ononderbroken in dienst bij de zelfde of een andere werkgever, voor de duur van 6 maanden na plaatsing, of maakt gedurende 6 maanden na plaatsing geen gebruik meer van een uitkering bij de RSD.
Preventief info & advies gesprek	Het gesprek dat plaatsvindt alvorens er een aanvraag kan worden gedaan voor een uitkerings- of re-integratievoorziening
Preventief info & advies gesprek Jongerenloket	Het gesprek dat plaatsvindt alvorens er een aanvraag kan worden gedaan voor een uitkerings- of re-integratievoorziening
Preventief info & advies gesprek BBZ	Het gesprek dat plaatsvindt alvorens er een aanvraag kan worden gedaan voor een uitkerings- of re-integratievoorziening
Preventief info & advies gesprek NUG	Het gesprek dat plaatsvindt alvorens er een aanvraag kan worden gedaan voor een uitkerings- of re-integratievoorziening
Preventief info & advies gesprek NBW	Het gesprek dat plaatsvindt alvorens er een aanvraag kan worden gedaan voor een uitkerings- of re-integratievoorziening
Preventief info & advies gesprek Brede intake	Het gesprek dat plaatsvindt alvorens er een aanvraag kan worden gedaan voor een uitkerings- of re-integratievoorziening
Re-integratievoorziening	Alle diensten en producten die verstrekt worden aan een klant om te re-integreren of participeren
Jongere	De inwoner van 16 tot en met 26 jaar
Caseload	De klanten die vallen onder de zelfde begeleider in het participatiedossier m.b.t. re-integratie, of in het uitkeringsdossier m.b.t. rechtmatigheid van de uitkering
tegel van het werklandschap	Een tegel van het werklandschap van de VNG, bestaande uit diagnose, maatschappelijk fit, werkfit, oriëntatie, opleiden, bemiddeling, plaatsing, nazorg

RESULTATEN 2025

Dit zijn de resultaten zoals beschreven in de bestuurlijke opdracht 2024-2026. Peildatum 30-06-2025.
Deze resultaten staan los van alle wettelijke taken en regelingen die ook door de RSD worden uitgevoerd.

