

Raadsvoorstel

onderwerp	Vervanging toplagen en uitbreiding kunstgrasvelden sportpark Hengelder
zaaknummer	Z/25/505295
documentnummer	INT/25/1278949
portefeuillehouder	Arthur Boone
portefeuille	Sport

1. Samenvatting

Voor Sportpark Hengelder zijn er de afgelopen jaren onderzoeken geweest om een vernieuwd sportpark te realiseren. Het laatste ambitieuze plan bleek eind 2025 financieel niet haalbaar voor zowel de gemeente als de sportverenigingen. Het college heeft daarom besloten te focussen op het op orde brengen van de basisvoorzieningen, zodat inwoners van Zevenaar veilig en voldoende kunnen blijven sporten. In de aangenomen motie tijdens de raadsvergadering van 26 november roept u ons op om naast 'de basis op orde' ook te verkennen in hoeverre het 'plus-ambitieplan' van de verenigingen ook meegenomen kunnen worden in de toekomstplannen voor Sportpark Hengelder. Daarom wordt in dit voorstel, naast de vervanging van 4 toplagen van de bestaande kunstgrasvelden, ook de aanleg van een extra kunstgrasveld meegenomen.

Vanuit die basis op orde is er op Sportpark Hengelder een urgente vervanging van meerdere kunstgrasvelden noodzakelijk om de speelbaarheid en veiligheid te kunnen blijven garanderen. In de huidige staat voldoen deze velden niet langer aan de geldende eisen en zullen zij voor het komende seizoen worden afgekeurd. Hierdoor kan door de leden van de betrokken sportverenigingen niet langer worden gesport. Het betreft meerdere kunstgrasvelden waarvan de toplagen moeten worden vervangen. Om vervanging in de zomer van 2026 te realiseren, is het noodzakelijk om tijdig een aanbesteding te starten via Stichting Sportaccommodaties Zevenaar. De Stichting ontvangt jaarlijks een bijdrage van de gemeente Zevenaar, bedoeld voor het sparen ten behoeve van vervanging en renovatie van de aanwezige kunstgrasvelden. Het momenteel gespaarde bedrag van circa € 700.000 is echter onvoldoende om de vervanging van de toplagen van de kunstgrasvelden te bekostigen. Met dit voorstel wordt daarom verzocht in te stemmen met een eenmalige aanvullende bijdrage, zodat vervanging mogelijk kan worden gemaakt.

Daarnaast hebben sportverenigingen verzocht om de aanleg van een extra kunstgrasveld vanwege ledengroei en daaropvolgende capaciteitsdruk. Dit extra veld vormt een aanvulling op de bestaande basisvoorzieningen. Deze uitbreiding wordt meegenomen in de kostenraming binnen dezelfde aanbesteding. De daadwerkelijke aanleg zal naar verwachting in een later stadium plaatsvinden, maar het is aanbestedingstechnisch en financieel efficiënt dit nu al te betrekken.

Op deze manier wordt voor Sportpark Hengelder invulling gegeven aan het uitgangspunt 'basis op orde'. Deze aanpak wordt ook toegepast op de overige buitensportaccommodaties binnen de gemeente Zevenaar. Om dit structureel en onderbouwd te doen, wordt voor alle buitensportaccommodaties een Meerjaren Onderhouds- en Investeringsplan (MJOP/MJIP) opgesteld. Dit plan wordt in Q1 2026 opgesteld, in Q2 verder uitgewerkt en wordt naar verwachting eind Q2 2026 aan de raad gepresenteerd.

Deze plannen zijn eerder aan u voorgelegd in de RIB Update Sportpark Hengelder (Z/21/397664 /ADV/25/1274189) en worden tevens genoemd in de Memo *Motie vreemd aan de orde van de dag – Onderzoek naar integrale haalbaarheid Sportpark Hengelder (Basis + Plusplan)*, waar zij worden aangeduid als het 'plus-ambitieplan'.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen uw raad voor om:

1. een krediet van € 1.972.300 inclusief btw beschikbaar te stellen voor de vervanging van de toplagen van de kunstgrasvelden op Sportpark Hengelder, conform de budgetraming zoals opgenomen in de bijlage;
2. en een krediet van € 1.119.250 inclusief btw beschikbaar te stellen voor de mogelijke aanleg van een extra kunstgrasveld op Sportpark Hengelder;
3. op grond van artikel 87 van de Gemeentewet, juncto artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open overheid, geheimhouding op te leggen op de bijlage "Kostenraming vervanging toplagen en aanleg kunstgrasveld" en "Budgetraming vervanging toplagen en aanleg kunstgrasveld Sportpark Hengelder" behorende bij dit voorstel vanwege het belang van de bescherming van de economische en financiële belangen van de gemeente.

3. Waarom naar de raad

De benodigde financiële middelen zijn niet opgenomen in de (meerjaren)begroting, waardoor dit voorstel nu separaat aan u wordt voorgelegd.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Wanneer de toplagen van meerdere kunstgrasvelden conform de budgetraming zoals opgenomen in de bijlage worden vervangen, kan er weer veilig worden gesport op Sportpark Hengelder.

Daarnaast vormt dit project voor de gemeente Zevenaar het startpunt om alle (buiten)sportaccommodaties in kaart te brengen met betrekking tot het onderhoud en de renovatie van zowel de velden als de veldinrichting. Met dit voorstel lopen we vooruit op de planvorming hieromtrent. Hiervoor worden bredere Meerjaren Onderhouds- en Investeringsplannen (MJOP/MJIP) opgesteld, waarin de verantwoordelijkheden en financiële consequenties inzichtelijk worden gemaakt. Deze plannen worden volgens planning in Q1 2026 afgerond en in Q2 2026 aan u aangeboden voor besluitvorming.

De mogelijke aanleg van een extra veld draagt bij aan:

- het faciliteren van groeiende ledenaantallen;
- het ontlasten van de huidige veldcapaciteit;
- het toekomstbestendig maken van sportinfrastructuur op sportpark Hengelder;
- het creëren van extra ruimte voor overige ambities van sportverenigingen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De sportvelden zijn of worden vanaf 2026 afgekeurd

Ieder jaar worden de velden bij sportverenigingen gekeurd vanuit de sportbonden die dit verplicht stellen wanneer er competities op uitgeoefend worden. Het is van wezenlijk belang dat betreffende velden voldoen aan de eisen die de sportbonden hieraan stellen om de sporten goed en veilig uit te kunnen



oefenen. Bij de kunstgrasvelden is dit nu niet het geval en zijn of worden deze in 2026 afgekeurd, zie bijlagen keuringsrapporten.

1.2 Toekomstbestendig omgaan met kunstgras

Vanaf 2031 is de verkoop van rubber infill verboden en niet meer toegestaan om de kunstgrasvelden te gebruiken. Vooruitkijkend hierop kan er voor deze vervanging en aanvraag nieuw kunstgrasveld rekening gehouden worden met dit verbod door er ander materiaal voor te gebruiken en daarmee de velden toekomstbestendig te maken.

1.3 Inzicht krijgen in de onderhoudscyclus en toekomstige vervanging

Bij de aanleg en vervanging gaat er een nieuwe periode lopen van onderhoud, welke onder te verdelen is in; dagelijks onderhoud, periodiek onderhoud en vervanging/renovatie. Dit wordt verwerkt in een MJOP/MJIP waarmee inzichtelijk gemaakt wordt wie wanneer verantwoordelijk is voor onderhoud en toekomstige vervanging. Met de voorgestelde vervanging wordt vooruitgelopen op het nog op te stellen MJOP/MJIP, zodat het beheer en de toekomstige onderhoudsopgave direct in lijn worden gebracht met de gewenste langetermijnplanning. Wanneer de MJOP/MJIP financieel wordt doorvertaald in de gemeentelijke begroting draagt dit bij aan de financieel gezonde toekomst van de gemeente, worden verrassingen en ad hoc investeringen voorkomen kijken en kan er geanticipeerd worden op de uit te voeren werkzaamheden.

2.1 Inwoners van gemeente Zevenaar gelegenheid bieden voor de sport die ze graag uitoefenen

Zevenaar kent een groeiend inwoneraantal, wat zich vertaalt in een toenemend aantal leden bij diverse sportverenigingen, waaronder die op Sportpark Hengelder. Al geruime tijd bestaat de behoefte aan uitbreiding van de sportcapaciteit in de vorm van een extra kunstgrasveld. De exacte noodzaak hiervan zal nog onafhankelijk, door een extern bureau, worden beoordeeld aan de hand van de geldende (sporttechnische) normen. Een dergelijk veld biedt naast een veel intensievere speelbaarheid ook betere en veiligere speelomstandigheden voor competitieteams en draagt door ligging, afmeting en aanleg bij aan het creëren van extra ruimte op het sportpark voor overige ambities van sportverenigingen en andere betrokken stakeholders. Met deze uitbreiding wordt ingespeeld op de groeiende sportvraag en krijgen sportende inwoners van Zevenaar meer mogelijkheden om in de eigen leefomgeving lid te worden en hun sport te beoefenen.

3.1 Het belang van openbaarheid weegt niet op tegen onevenredige benadeling van de gemeente

Voor het budget en de kostenramingen die betrekking hebben op het project wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open overheid. Het openbaar maken van deze financiële gegevens kan namelijk leiden tot onevenredige benadeling van de gemeente in de aanstaande aanbestedingsprocedure. Wanneer deze gegevens openbaar worden, kunnen potentiële inschrijvers hun biedingen hierop afstemmen. Dit verstoort de marktwerking, beperkt de concurrentie en kan ertoe leiden dat de gemeente onnodig hoge inschrijfsommen ontvangt. Daarmee wordt het publieke belang van een doelmatige besteding van gemeenschapsgeld rechtstreeks geschaad.

Geheimhouding is daarom noodzakelijk om een gelijk speelveld te waarborgen, de onderhandelingspositie van de gemeente te beschermen en te voorkomen dat de gemeente onevenredig wordt benadeeld in de aanbesteding.

Alternatieven

Een alternatief kan zijn om nu niet alle velden te renoveren. Competitiewedstrijden kunnen dan niet plaatsvinden. Echter is dit wellicht niet wenselijk i.v.m. veiligheid en leidt dit op den duur mogelijk tot

hogere investeringen. Ook niet renoveren en uitbreiden is een alternatief. Hiermee komt de veiligheid van de sporters in het geding, geen competitiewedstrijden, terugloop van leden en mogelijk leidt dit tot hogere investeringen in de toekomst. Ook is er het alternatief om over beslispunt 2 pas te besluiten als de kosten van het MJOP/MJIP bekend zijn. Dit zorgt wel voor vertraging welke al is opgelopen vanwege eerder ambitieuze plannen rondom de herinrichting van Sportpark Hengelder en komt eerder genoemde veiligheid, terugloop in leden en toekomstige hogere investeringen niet ten goede.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Met het beschikbaar gestelde krediet kan worden gestart met de technische detailuitwerking van het definitief ontwerp voor de vervanging van de toplagen van de kunstgrasvelden. Daarnaast kan op basis hiervan de aanbestedingsprocedure worden opgestart.

7. Klimaat en duurzaamheid

Bij de vervanging en realisatie van kunstgrasvelden sluiten we aan bij de landelijke visie voor duurzaam kunstgras. Dit betekent dat we inzetten op velden met een lange levensduur, die minder milieu-impact hebben tijdens gebruik en die na afloop van de levensduur zo hoogwaardig mogelijk kunnen worden hergebruikt of gerecycled. Hiermee leveren we een bijdrage aan onze doelen voor 55% CO₂-reductie en 50% circulariteit in 2030.

Daarnaast zetten we bij de renovatie en aanleg in op Schoon en Emissieloos Bouwen om uitstoot van onder andere stikstof en CO₂ tot een minimum te beperken. Het Rijk ondersteunt deze inzet onder andere financieel met de specifieke uitkering (SPUK) Schoon en Emissieloos Bouwen, waar wij gebruik van maken.

8. Communicatie

Na uw besluit informeren en ten tijde van de werkzaamheden informeren we de sportverenigingen, aanvullend met de informatie naar de omwonende en onderhouden we goed contact met de sportverenigingen gedurende de uitvoering.

9. Kosten, baten en dekking

Er is geen dekking voor de kapitaallasten van de investeringen. Bij de berekening van de kapitaallasten is rekening gehouden met de kostenverhogende btw en de verwachte compensatie van het Rijk via de regeling 'Specifieke uitkering stimulering sport'. Het beschikbaar stellen van de investeringsbedragen aan de Stichting Sportaccommodaties Zevenaar voor de vervanging van de toplagen van de kunstgrasvelden (kapitaallasten € 122.100) en voor de uitbreiding van een nieuw extra kunstgrasveld (kapitaallasten € 67.000) betekent een verslechtering van het begrotingsresultaat m.i.v. 2027 met een bedrag van € 189.100. De onderbouwing van deze bedragen is opgenomen in bijlage 6 'Kostenraming vervanging toplagen'

In de budgetberaming is geen rekening gehouden met de SPUK-regeling, omdat deze alleen van toepassing is wanneer de geldstromen via de gemeente lopen. In dit geval verlopen de geldstromen via de Stichting Sportaccommodaties Zevenaar, waardoor is uitgegaan van de maximale kosten inclusief BTW. Wel zal door de stichting een aanvraag worden ingediend voor de BOSA-subsidie. Indien deze geheel of gedeeltelijk wordt toegekend, vallen de uiteindelijke kosten lager uit.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:



Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1281339	Keuringsrapport korfbalvereniging de Zwaluwen veld 2
2.	1281341	Keuringsrapport OBW Voetbal veld 1
3.	1281342	Keuringsrapport DCS voetbal veld 1
4.	1281597	(GEHEIM) Budgetraming vervanging toplagen en aanleg kunstgrasveld Sportpark Hengelder
5.	1281429	Jaarverslag SSZ 2024
6.	1282115	(GEHEIM) Kostenraming vervanging toplagen en aanleg kunstgrasveld

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp Vervanging kunstgrasvelden sportpark Hengelder
zaaknummer Z/25/505295
documentnummer INT/25/1278949

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- de huidige kunstgrasvelden op Sportpark Hengelder zijn of worden in 2026 afgekeurd;
- op een aantal kunstgrasvelden gebruik wordt gemaakt van rubber infill;
- vanaf 2031 rubber infill op kunstgrasvelden is verboden;
- er bovendien een grote behoefte is aan een extra kunstgrasveld op het sportpark;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 189 van de Gemeentewet

besluit:

1. een krediet van € 1.972.300 inclusief btw beschikbaar te stellen voor de vervanging van de toplagen van de kunstgrasvelden op Sportpark Hengelder, conform de budgetraming zoals opgenomen in de bijlage;
2. en een krediet van € 1.119.250 inclusief btw beschikbaar te stellen voor de mogelijke aanleg van een extra kunstgrasveld op Sportpark Hengelder.
3. op grond van artikel 87 van de Gemeentewet, juncto artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open overheid, geheimhouding op te leggen op de bijlage "Kostenraming vervanging toplagen en aanleg kunstgrasveld" en "Budgetraming vervanging toplagen en aanleg kunstgrasveld Sportpark Hengelder" behorende bij dit voorstel vanwege het belang van de bescherming van de economische en financiële belangen van de gemeente.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 25 februari 2026.

De griffier
Lennart Sluis

De burgemeester
Lucien van Riswijk