Raadsvoorstel

onderwerp	Wijziging Regeling MGR-SDCG
zaaknummer	Z/26/517501
documentnummer	INT/26/1303827
portefeuillehouder	S. Bijl
portefeuille	Modulair Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland

1. Samenvatting

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) op 11 december 2025 heeft het AB van de MGR ingestemd met een voorstel om de regeling te wijzigen. Met deze wijziging wil de MGR een nieuwe module voor toezicht in het sociaal domein oprichten. Ook wordt het mogelijk om bepaalde bevoegdheden over te dragen aan bestuurscommissies. Daarnaast wordt de regeling op enkele technische punten bijgewerkt en geactualiseerd. In december 2025 heeft de MGR het ontwerp van deze wijziging naar de gemeenten gestuurd, zodat zij hierop konden reageren volgens de wettelijke procedure (artikel 1 lid 2 en 3 Wgr). De gemeenteraad heeft hierover een zienswijze ingediend. Op basis van de ontvangen zienswijzen is het voorstel aangepast. Dit heeft geleid tot een definitief besluit tot wijziging. Dit definitieve besluit tot wijziging wordt aan de gemeenteraden voorgelegd zodat de regeling per 1 januari 2027 kan worden gewijzigd.

2. Aanleiding

Regionaal is de wens uitgesproken om per 1 januari 2027 aan de MGR de module Toezicht Sociaal Domein toe te voegen. Hiervoor moet de gemeenschappelijke regeling gewijzigd worden. De MGR heeft het ontwerpwijzigingsbesluit in december 2025 aan de gemeenten gezonden voor de zienswijzeprocedure (artikel 1 lid 2 en 3 Wgr). Naar aanleiding van de zienswijzen is het voorstel aangepast tot het definitieve ontwerp wijzigingsbesluit van juli 2026.

3. Beoogd effect

Het doel van de wijziging regeling is drieledig:

1. Toevoegen module toezicht sociaal domein

De gemeenten hebben in 2025 de MGR verzocht om rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdwetvoorzieningen mogelijk te maken binnen de MGR uitvoering. Uitgangspunten voor deze uitvoering zijn het instellen van een nieuwe module, het uitvoeren van toezicht in delegatie en het positioneren van de module onder het dagelijks bestuur. Hiervoor worden in het ontwerpwijzigingsbesluit de artikelen 1, 6 en 7 en bijlage 7 in zijn geheel gewijzigd.

2. Overdracht van bevoegdheden aan de bestuurscommissies

In 2025 is er een bestuurskrachtonderzoek uitgevoerd. Een van de aanbevelingen was om overdracht van bevoegdheden aan de bestuurscommissies mogelijk te maken, om besluitvorming te vereenvoudigen en op de meest geschikte plek te laten plaatsvinden. Het overdragen van bevoegdheden doet niets met de eindverantwoordelijkheid van het algemeen bestuur op alle besluitvorming en uitvoering binnen de MGR.

Dit neemt niet weg dat gemeenteraden inspraak moeten hebben vanwege de kaderstellende en controlerende rol. Hiervoor is in het ontwerpwijzigingsbesluit artikel 17 gewijzigd.

3. Technische aanpassingen van de regeling
Bij een wijziging van de regeling zijn er enkele technische aanpassingen die direct kunnen worden meegenomen. Hiervoor zijn in het ontwerpwijzigingsbesluit de artikelen 20, 29, de artikelen 1, 2, 3, 4 en 6 van bijlage 2 en de artikelen 1, 3, 5 en 7 van bijlage 6 gewijzigd.

4. Argumenten en alternatieven
1.1 Ontwikkelingen geven aanleiding om de MGR te wijzigen.
De behoefte aan een algemene toezichtmodule komt voort uit landelijke en regionale ontwikkelingen in het sociaal domein. Gemeenten hebben een toenemende verantwoordelijkheid voor toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid van voorzieningen. De regionale wens is om dit te organiseren binnen de MGR vanwege schaalvoordeel en uniformiteit. Momenteel voert Arnhem dit voor Zevenaar uit.

1.2 Bestuurskrachtonderzoek adviseert vereenvoudiging governance en borging van rollen.
In de wijziging wordt er beoogd om de positie van de colleges en gemeenteraden in het proces van overdragen van bevoegdheden aan de voorkant te borgen. In 2025 is er in opdracht van het algemeen bestuur van de MGR een bestuurskrachtonderzoek naar de governance van de MGR uitgevoerd. De voorgenomen wijziging volgt uit een van de aanbevelingen uit dat onderzoek: een vereenvoudiging van de governance, rolzuiverheid van commissies en bestuur van de MGR en het beperken van bestuurlijke druk in de governance.

1.3 Eerder afgesproken wijzigingen zijn meegenomen in het ontwerpbesluit
Het wijzigen bestaat uit enkele tekstuele aanpassingen, verduidelijkingen van definities en eerder afgesproken wijzigingen zijn verwerkt, zoals:
- een andere verdeelsleutel bij regioadvies jeugd (RFZ);
- verduidelijking van taken bij RFZ
- nieuwe verdeelsleutel bij Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL).

1.4 Treffen van regeling door college alleen na toestemming gemeenteraad
De MGR is een collegeregeling. Dit houdt in dat de regeling door colleges is getroffen. Er kunnen hierdoor alleen collegebevoegdheden aan de regeling worden overgedragen.
Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022 is voor de w*ijziging van een regeling getroffen door colleges* een uitgebreide procedure van zienswijze en toestemming van raden opgesteld. Dit staat in artikel 1 van de Wgr. Voor het treffen van een regeling (waaronder ook het wijzigen van een regeling wordt verstaan) door college van burgemeester en wethouders is toestemming vereist van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.5 De zienswijze van de gemeenteraad Zevenaar is verwerkt
Uw raad heeft op 22 april 2026 ingestemd met het starten van het proces tot wijziging van de regeling en met de toevoeging van de module. Er is wel de voorwaarde dat vóór definitieve uitvoering een volledig uitgewerkt plan van aanpak wordt voorgelegd, met daarin ten minste: financiële consequenties (incidenteel en structureel, inclusief verdeelsleutel per gemeente), personele en organisatorische gevolgen, verwachte baten en efficiencyvoordelen, en alternatieven en risicoanalyse.

De MGR heeft in haar reactie op deze zienswijze aangegeven het belang te onderschrijven van een zorgvuldig onderbouwd invoeringsbesluit en kiest voor een gefaseerde aanpak. Het voorliggende wijzigingsbesluit creëert uitsluitend de juridische grondslag voor de module Toezicht in de regeling; het is geen besluit over de feitelijke inrichting, omvang of financiering of een besluit over deelname van de gemeenten aan de nieuwe module. Zie bijlagen 5 "zienswijzebundel" en 6 "Reactie op zienswijzen raden wijziging regeling".

1.6 Inhoudelijke en financiële uitwerking volgt nog
De inhoudelijke en financiële uitwerking voor de module toezicht volgt in een afzonderlijk traject. De MGR heeft toegezegd dat vóór de besluitvorming over deelname een uitgewerkt implementatieplan aan de gemeenten wordt voorgelegd. Hierin zijn de bovengenoemde elementen in opgenomen.
De financiële consequenties worden naast dit plan ook langs de reguliere begrotingscyclus aan de raden voorgelegd. Hiermee is hun zienswijzerecht geborgd. In de begrotingen 2027 van de MGR- en de gemeente Zevenaar e.v. is anticiperend op de besluitvorming tot deelname al een inschatting van de kosten opgenomen.

1.7 De zienswijze van andere raden t.a.v. overdracht van bevoegdheden aan bestuurscommissies en wijziging financiële bepalingen RBL zijn verwerkt
De MGR heeft zorgvuldig gekeken naar en gereageerd op de zienswijzen van andere gemeenten. Deze zienswijzen zijn ook verwerkt in het ontwerp wijzigingsbesluit dat nu voorligt. Zie bijlagen 5 "zienswijzebundel" en 6 "Reactie op zienswijzen raden wijziging regeling".

5. Planning en evaluatie
Na instemming van de gemeenteraden volgt het treffen van de regeling door de colleges, conform artikel 1 lid 1 en 5 Wgr.
Voor besluitvorming over deelname aan de module toezicht volgt in het najaar van 2026 een inhoudelijke en financiële uitwerking door de MGR. Dit wordt in de vorm van een implementatieplan aan de gemeenten voorgelegd.
Op grond van artikel 11a van de Wgr zal het algemeen bestuur iedere vier jaar een evaluatie van de regeling uitvoeren.

6. Communicatie
Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (2022) is het wijzigen van een regeling een uitgebreide procedure waarbij inspraak en instemming van colleges en raden goed is geborgd. Dit betekent vooral dat raden eerst hun zienswijzen hebben mogen geven op de voorgenomen wijziging. Nu deze zienswijzen zijn verwerkt, wordt het definitieve voorstel voor wijziging van de regeling voor toestemming voorgelegd aan de raden.

Voor de wijziging van de regeling geldt onderstaande communicatie planning:

December 2025	Verzending voorgenomen wijziging aan gemeenten	MGR
	Agendering in colleges voor behandeling voorstel	Gemeente
Januari 2026	Behandeling (raad)voorstel in colleges	College
	Verzending raadvoorstel voor zienswijzeprocedure (8 weken)	College
Februari 2026	Behandeling raadvoorstel in raden	Raad
Maart 2026	Terugkoppeling zienswijzen aan algemeen bestuur	MGR
	Verwerking zienswijzen in aangepaste wijziging regeling	MGR

Juli 2026	Vaststelling besluit tot wijzigen (aangepaste) regeling	AB MGR
	Verzending concept wijziging regeling aan gemeenten	MGR
	Agendering in college voor behandeling voorstel	Gemeente
	Verzending raadsvoorstel voor instemmingsprocedure (13 weken)	College
November 2026	Na instemming raden besluiten de colleges op gewijzigde regeling	College
December 2026	Publicatie wijziging gemeenschappelijke regeling in Gemeenteblad	MGR/Gemeente

7. Financiële gevolgen

Niet van toepassing voor het besluit tot het aanpassen en treffen van de regeling. Dit volgt pas bij besluit tot deelname aan de regeling.

8. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Bijlage 1	Z/26/517501	1303828	Raadsbesluit Wijziging Regeling MGR-SDCG
Bijlage 2	Z/26/517501	1303735	Wijzigingsbesluit SCHOON MGR-SDCG juli 2026
Bijlage 3	Z/26/517501	1303736	Geconsolideerde MGR-SDCG
Bijlage 4	Z/26/517501	1303734	Wijziging regeling WAS-WORDT met toelichting
Bijlage 5	Z/26/517501	1303725	Zienswijzenbundel gemeenteraden
Bijlage 6	Z/26/517501	1303724	Reactie op zienswijzen gemeenteraden

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk