



Raadsvoorstel

onderwerp	Financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2025
zaaknummer	Z/25/489639
documentnummer	INT/25/1246598
portefeuillehouder	A. Boone
portefeuille	Financiën

1. Samenvatting

Hoe gaan college en gemeenteraad met elkaar om op het gebied van financiële onderwerpen? Hoe zit de planning & controlcyclus in elkaar? Dit is geregeld in de Gemeentewet en andere rijksbesluiten. Omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig. Deze aanvullende regels – die de raad zelf moet vaststellen – horen thuis in de zogenoemde financiële verordening. Deze verordening wordt ook wel de verordening 212 genoemd.

Met de verordening regelt de raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer en heeft zo invloed op procedures rondom en vormgeving van het financiële proces. Zonder een nadere uitwerking, laat de raad de invulling over aan het college. De raad dient zich ervan bewust zijn dat als er bij het vaststellen van de financiële verordening geen afspraken worden gemaakt, het aan het college is om te besluiten in hoeverre het zich in financieel opzicht via de begroting door de raad laat sturen.

Door kaders te stellen in de financiële verordening kunnen raad en college aanvullende afspraken maken over het begrotingsproces, de invulling van het budgetrecht van de raad en de verantwoording daarover. De raad krijgt daarmee beter zicht en vat op de besteding van het geld.

In de voorliggende verordening is een drietal aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van de financiële verordening die u in 2023 heeft vastgesteld. De wijzigingen zijn opgenomen in de voorstellen.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. Het bedrag voor toelichting op afwijkingen in artikel 6. Tussentijdse rapportages, lid 3 gewijzigd vast te stellen op een bedrag van € 100.000.
2. De reikwijdte voor de begrotingsrechtmatigheid opgenomen in artikel 12. Begrotingscriterium, lid 4 gewijzigd vast te stellen.
3. Artikel 12. lid 6 toe te voegen aan de financiële verordening 2025.
4. De financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2025 vast te stellen en de financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2023 in te trekken.

3. Waarom naar de raad

De gemeenteraad stelt op grond van artikel 212 van de Gemeentewet bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie vast. De financiële verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het vaststellen van de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer op hoofdlijnen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

4.1 Inzicht in financiële ontwikkelingen in hoofdlijnen

In de afgelopen periode is in samenspraak met de auditcommissie gesproken over de opzet van de P&C-documenten. In artikel 6 van de financiële verordening zijn de afspraken over de informatie in de voortgangsrapportage in hoofdlijnen opgenomen. De gedetailleerdheid van de informatie in de voortgangsrapportage wordt mede bepaald door de grens die is opgenomen in lid 3. Door het bedrag waarover wordt gerapporteerd te verhogen van € 25.000 naar € 100.000 worden de toelichtingen meer in lijn gebracht met de omvang van de begroting. Een begrotingsomvang van ongeveer 170 miljoen.

4.2 Reikwijdte van de begrotingsonrechtmatigheid

In de jaarstukken 2023 heeft het college voor het eerst een rechtmatigheidsverantwoording opgesteld. De kaders daarvoor zijn in mei 2023 opgenomen in de financiële verordening 2023. In 2023 en in 2024 heeft de commissie BBV op diverse momenten de regels verder verduidelijkt. Dit heeft tot een bijgestelde kadernota rechtmatigheid geleid.

De commissie BBV heeft de aangepaste kadernota rechtmatigheid op 22 oktober 2024 gepubliceerd. De belangrijkste aanpassingen waren met voornamelijk aanpassingen in de presentatie, zoals de standaardtekst en de tabel. Er is daarnaast nog een wijziging doorgevoerd in de reikwijdte van begrotingsonrechtmatigheid. In 2023 waren alle begrotingsafwijkingen onrechtmatig, in 2024 is dit hoofdzakelijk beperkt tot een overschrijding van de lasten.

De voorgestelde aanpassing is opgenomen in artikel 12, lid 4.

4.3 Samenvoegen van besluitvorming

Gedurende 2023 en 2024 zijn aanpassingen geweest in de verantwoordingsvereisten van de rechtmatigheidsverantwoording. Voor de jaarstukken 2023 heeft u op 28 februari 2024 aanvullende spelregels vastgesteld. Deze waren opgenomen in het raadsvoorstel geactualiseerd normen- en toetsingskader 2023.

Wij stellen voor deze aanvullende afspraken op te nemen in de financiële verordening. Deze afspraken zijn opgenomen in artikel 12, lid 6.

4.4 Vaststellen financiële verordening

Nadat u heeft besloten over de voorgaande wijzigingen stellen wij u voor om de nieuwe financiële verordening vast te stellen.

De verschillen ten opzichte van de financiële verordening zijn inzichtelijk gemaakt in de bijlage "overzicht aanpassingen in de financiële verordening".



4.5 Ingangsdatum financiële verordening

De aanpassingen van de financiële verordening moeten ingaan in het verantwoordingsjaar 2024. Om de aanpassingen toe te kunnen passen in de jaarstukken 2024 is het noodzakelijk om de financiële verordening met terugwerkende kracht in te laten gaan op 1 januari 2024.

Alternatieven

De raad kan besluiten om de financiële verordening 2025 niet vast te stellen. Daarmee blijft de financiële verordening 2023 actueel. Omdat dan niet is vastgelegd wanneer overschrijdingen van lasten en over- en overschrijdingen van baten tijdig aan de raad zijn gemeld, zullen deze begrotingsafwijkingen in de jaarstukken 2024 als onrechtmatig worden beschouwd.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

In artikel 6 is in hoofdlijnen de wijze van verantwoorden in de voortgangsrapportages opgenomen. Samen met de auditcommissie wordt de opzet van de P&C-cyclus onderzocht. Het effect van de voorgestelde wijziging wordt hierbij betrokken.

Dit is een actualisatie van de financiële verordening 2023 van de gemeente Zevenaar op basis van op basis van ervaringen met de rechtmatigheidsverantwoording 2023. Nieuwe ontwikkelingen kunnen opnieuw leiden tot een geactualiseerde verordening. U wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

In de jaarstukken 2024 legt het college in de rechtmatigheidsverantwoording verantwoording af over de financiële rechtmatigheid. Dit proces en de ontwikkelingen worden geëvalueerd en besproken met de auditcommissie. De wijzigingen in de financiële verordening 2024 zijn afgestemd met de accountant. En zal na vaststellen door uw raad worden bekendgemaakt in het Gemeentebblad.

9. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1246599	Financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2025
2.	1246849	Overzicht aanpassingen in de financiële verordening

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2025
zaaknummer	Z/25/489639
documentnummer	INT/25/1246598

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 212 van de Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2023 en de kadernota rechtmatigheid 2024 van de commissie BBV.

besluit:

1. Het bedrag voor toelichting op afwijkingen in artikel 6. Tussentijdse rapportages, lid 3 gewijzigd vast te stellen.
2. De reikwijdte voor de begrotingsrechtmatigheid opgenomen in artikel 12. Begrotingscriterium, lid 4 gewijzigd vast te stellen op een bedrag van € 100.000.
3. Artikel 12. lid 6 toe te voegen aan de financiële verordening 2025.
4. De financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2025 vast te stellen en de financiële verordening (artikel 212 Gemeentewet) gemeente Zevenaar 2023 in te trekken..

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 april 2025.

De griffier	De burgemeester
L.F. Sluis	L.J.E.M. van Riswijk