



Raadsvoorstel

onderwerp	Actualisatie Reglement van orde en Verordening op de raadscommissies
zaaknummer	Z/24/476670
documentnummer	INT/24/1220713
portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
portefeuille	Bestuur en ondersteuning

1. Samenvatting

De raad legt afspraken over de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad in het Reglement van orde vast. Voor de raadscommissies liggen deze afspraken vast in de Verordening op de raadscommissies. Beide documenten zijn niet meer actueel. Dit komt door wijzigingen in de Gemeentewet en verschillende wijzigingen in de werkpraktijk van de raad, de raadscommissies en de samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie. Wij stellen u voor het geactualiseerde Reglement van orde en de geactualiseerde Verordening op de raadscommissies vast te stellen. Beide documenten zijn in lijn gebracht met actuele wet- en regelgeving en sluiten beter aan op de werkpraktijk. De structuur en artikelindeling zijn deels aangepast aan het VNG-modelreglement van orde en de VNG-modelverordening op de raadscommissies. Daarnaast zijn een aantal teksten aangescherpt en verduidelijkt.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om de volgende verordeningen vast te stellen:

1. Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zevenaar 2025.
2. Verordening op de raadscommissies van de raad van de gemeente Zevenaar 2025.

3. Waarom naar de raad

De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast (artikel 16 Gemeentewet). Ook regelt de raad de taken, bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze van de raadscommissies (artikel 82 Gemeentewet). Deze afspraken zijn vastgelegd in de Verordening op de raadscommissies. Als er sprake is van een wijziging in één van de documenten, dan stelt de raad deze vast.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het doel van deze actualisatie is om in het Reglement van Orde en de Verordening op de raadscommissies in lijn te brengen met actuele wet- en regelgeving en beide documenten beter aan te laten sluiten op de werkpraktijk. Ook is gewerkt aan het verduidelijken en vereenvoudigen van beide documenten.

5. Argumenten

1. *Wijzigingen in de gemeentewet*

In 2023 is de Gemeentewet op een aantal punten gewijzigd door de inwerkingtreding van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur.

De Gemeentewet is als volgt verandert:

- Nieuwe wethouders moeten een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) overleggen.
- De geheimhoudingsprocedure is op een aantal punten veranderd. Er is een nieuw hoofdstuk Va over geheimhouding in de Gemeentewet in plaats van de artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet. De raad hoeft de geheimhouding niet meer te bekrachtigen.
- Raadsleden, burgemeesters en wethouders moeten nevenfuncties meteen en ook elektronisch openbaar maken.
- Onverenigbare functies en de stemonthouding zijn duidelijker geregeld.
- De Commissaris van de Koning heeft een prominentere positie bij integriteitskwesies in een gemeente.

2. *Inhoudelijke aanpassingen in het Reglement van orde:*

Hieronder staan de belangrijkste inhoudelijke aanpassingen van het Reglement van orde samengevat. Tekstuele aanpassingen of het vervallen van artikelen waarvan de teksten zijn samengevoegd, zijn hierin niet opgenomen. Een compleet overzicht van de wijzigingen kunt u terugvinden in de was-wordt-tabel in bijlage 1.

- Hoofdstuk 2. Begin van het lidmaatschap, fracties en benoeming wethouders:
 - Ter verduidelijking zijn *artikel 2. Commissie voor het Onderzoek van de Geloofsbrieven en toelating raadsleden*, *artikel 3. Benoeming wethouders* en *artikel 4. Fracties* afzonderlijk uitgewerkt.
- Hoofdstuk 3. De voorzitter, de griffier en het presidium:
 - *Artikel 6. Waarnemend voorzitter*: dit artikel is toegevoegd. Na de verkiezingen wordt met een raadsbesluit een raadslid belast met de waarneming van het voorzitterschap van de raad.
 - *Artikel 3b Seniorenconvent* uit het oude Reglement van orde: dit artikel komt te vervallen, omdat de mogelijkheid is vervallen om individuele raadsleden onder geheimhouding te informeren.
- Hoofdstuk 4. Raadsvergaderingen:
 - *Artikel 10. Oproep en agenda*: de verwijzing naar de Gemeentewet is gewijzigd in verband met de nieuwe bepalingen over geheimhouding.
 - *Artikel 12. Ter inzage leggen van stukken*: de verwijzing naar de Gemeentewet is gewijzigd in verband met de nieuwe bepalingen over geheimhouding.
 - *Artikel 13. Openbare kennisgeving*: dit artikel is gewijzigd. Bepalingen over het beschikbaar stellen van stukken zijn opgenomen in *artikel 13. Ter inzage leggen van stukken*.
 - *Artikel 17. Spreken in de vergadering*: is toegevoegd. In dit nieuwe artikel zijn de bepalingen over spreekregels, volgorde van sprekers, spreektermijnen en spreektijd uit het oude Reglement van orde opgenomen. De tekst is vereenvoudigd.
 - *Artikel 18. Deelname aan de beraadslaging door anderen*: is gewijzigd. De raad kan besluiten dat anderen mogen deelnemen aan de beraadslagingen, voor zover dit niet is geregeld in artikel 21 van de Gemeentewet. Artikel 21 van de Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester het recht heeft om in de vergadering aan de beraadslaging deel te nemen, dat wethouders toegang hebben tot de vergaderingen en aan de



beraadslagingen kunnen deelnemen. *Artikel 3a De secretaris* en *artikel 8a De wethouder* uit het oude Reglement van orde vervallen.

- *Paragraaf 3. Besluitvorming* en *paragraaf 4. Besluitvorming over personen*: de artikelen over besluitvorming en stemmingen (over personen) uit het oude Reglement van orde zijn lastig leesbaar. Ter verduidelijking zijn de artikelen opgeknipt en uitgewerkt zodat deze in lijn is met actuele wet- en regelgeving en aansluiten op de huidige werkwijze. Artikel 21 tot en met artikel 27 gaan over reguliere besluitvorming (paragraaf 3. Besluitvorming) en artikel 28 tot en met artikel 30 gaan over de besluitvorming over personen (paragraaf 4. Besluitvorming over personen).
 - *Artikel 33 Verslag besloten vergadering*: is gewijzigd in verband met de nieuwe bepalingen over geheimhouding.
 - *Artikel 34 Opheffing geheimhouding*: is gewijzigd in verband met de nieuwe bepalingen over geheimhouding.
- Hoofdstuk 5. Instrumenten van raadsleden:
- *Artikel 37. Agenderingsverzoeken*: is toegevoegd.
 - *Artikel 39. Moties*: is gewijzigd. Voorgesteld wordt om aangehouden moties te laten vervallen wanneer deze niet opnieuw in stemming zijn gebracht in de eerste vergadering acht weken na het besluit tot aanhouden. De raad kan, op voorstel van de indiener, in diezelfde vergadering anders beslissen. Aan het einde van een zittingsperiode vervallen alle aangehouden moties.
 - *Artikel 40. Initiatiefvoorstellen*: is gewijzigd. Voorgesteld wordt om de termijn van 4 weken te wijzigen in 30 dagen. Deze termijn sluit aan bij de formulering van de beantwoordingstermijn voor schriftelijke vragen.
 - *Artikel 41. Raadsvoorstellen*: is gewijzigd. Voorgesteld wordt om een bepaling op te nemen waarmee het de indieners van een voorstel aan de raad mogelijk wordt gemaakt om voor het begin van de vergadering een voorstel aan te passen als blijkt dat er een (taal)fout in staat. Als een voorstel is aangepast, doet de indiener van het voorstel schriftelijk mededeling van de aanpassingen aan de raad.
 - *Artikel 42. Schriftelijke vragen*: is gewijzigd. Voorgesteld wordt om een indieningstermijn voor het indienen van schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording op te nemen: 12:00 uur op de dag voorafgaand aan een raads- of commissievergadering. Een goede beantwoording van raadsvragen vergt tijd. De beantwoording van vragen die op de dag van de raads- of commissievergaderingen worden ingediend, kan redelijkerwijs niet worden verwacht. De introductie van een indieningstermijn biedt het college en de ambtelijke organisatie in ieder geval een minimaal tijdsbestek om de beantwoording (gedegen) voor te bereiden.
 - Onderdelen van *artikel 36a vragenuur* uit het oude Reglement van orde zijn in *artikel 42. Schriftelijke vragen* opgenomen. Het artikel over het vragenuur vervalt.
 - *Artikel 43. Interpellatie*: is gewijzigd. Voorgesteld wordt om ook voor verzoeken tot interpellaties een indieningstermijn op te nemen: uiterlijk voor 08.00 uur op de dag voorafgaand aan een raadsvergadering. Net als het oude Reglement van orde bestaat er een uitzondering voor gevallen die naar het oordeel van de voorzitter spoedeisend zijn.

3. *Inhoudelijke aanpassingen in de Verordening op de raadscommissies:*

Hieronder staan de belangrijkste inhoudelijke aanpassingen van de Verordening op de raadscommissies samengevat. Tekstuele aanpassingen of het vervallen van artikelen waarvan de teksten zijn samengevoegd, zijn hierin niet altijd opgenomen. Een compleet overzicht van de wijzigingen kunt u terugvinden in de was-wordt-tabel in bijlage 4.

- Hoofdstuk 2. Instelling, taken en samenstelling:
 - o *Artikel 2. Instelling raadscommissies:* is gewijzigd. De omschrijving van het werkveld van de raadscommissies is nader uitgewerkt. Er is aansluiting gezocht bij de programma's uit de planning & control-cyclus.
 - o *Artikel 3. Taken:* is gewijzigd. Voorgesteld wordt om het tweede lid te laten vervallen, omdat de bevoegdheden en taken van de agendacommissie zijn geregeld in het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zevenaar 2025.
 - o *Paragraaf 2. De samenstelling:* tekstueel herzien en vereenvoudigd. Aan deze paragraaf is *artikel 6. Waarneming commissievoorzitterschap* toegevoegd, waarin de taak en bevoegdheden van de plaatsvervangend commissievoorzitter is opgenomen.
- Hoofdstuk 3. Commissievergaderingen:
 - o Inhoudelijk zijn hier geen grote wijzigingen doorgevoerd. De indeling en structuur van het hoofdstuk is aangepast zodat deze meer overeenkomt met het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zevenaar 2025. Denk bijvoorbeeld aan het toevoegen van de artikelen over *schorsing en sluiting van de vergadering, deelname aan de beraadslagingen door anderen, voorstellen van orde en interrupties*.
 - o *Artikel 16. Spreekrecht inwoners en anderen:* is gewijzigd. Voorgesteld wordt om de aanmeldtermijn te wijzigen van "een redelijke termijn voor de aanvang van de vergadering" naar "voor 12.00 uur op de dag voorafgaand aan de commissievergadering". Diegenen die wensen in te spreken kunnen zich voortaan tot 12.00 uur op de dag voorafgaand aan een commissievergadering melden, waardoor er voldoende voorbereidingstijd voor commissieleden is. Zoals ook in de toelichting bij dit artikel (bijlage 6) is opgenomen, is het mogelijk om op momenten dat de agenda's van de commissievergaderingen dat toestaat, hier flexibeler mee om te gaan om de servicegerichtheid naar inwoners en anderen te vergroten.
 - o *Artikel 22 Verslag besloten vergadering:* is gewijzigd in verband met de nieuwe bepalingen over geheimhouding.
 - o *Artikel 23 Opheffing geheimhouding:* is gewijzigd in verband met de nieuwe bepalingen over geheimhouding.
 - o *Paragraaf 6. Bezoekers en pers:* is toegevoegd. Voorgesteld wordt deze artikelen toe te voegen. Artikel 26, eerste en tweede lid, van de Gemeentewet regelen dat de voorzitter van de raad toehoorders die de orde verstoren, kan doen vertrekken en bij volharding in hun gedrag de toezegging kan ontzeggen. Voor raadscommissies ontbreekt een dergelijke bepaling in de Gemeentewet, deze artikelen voorzien hierin.
- Hoofdstuk 4. Beeldvormende vergaderingen:
 - o Dit hoofdstuk bevat één artikel, *artikel 26. Beeldvormende vergaderingen*. Met de toevoeging van dit artikel geven het Reglement van orde en de Verordening op de



raadscommissies een actueler beeld van de bestaande vergaderstructuur. Daarnaast worden in dit hoofdstuk op hoofdlijnen een aantal werkafspraken over de beeldvormende vergadering vastgelegd.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Wanneer daar aanleiding voor is, bijvoorbeeld vanwege een wetswijziging, worden het Reglement van orde en de Verordening op de raadscommissies ter actualisatie aan u voorgelegd. Is er geen aanleiding voor een tussentijdse wijziging, dan controleert de griffie in ieder geval één keer in de vier jaar of beide documenten nog actueel zijn.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

Na vaststelling worden het Reglement van orde en de Verordening op de raadscommissies digitaal gepubliceerd in het elektronische gemeenteblad via de officiële website www.officielebekendmakingen.nl.

9. Kosten, baten en dekking

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/24/1220784	Was-wordt-tabel Reglement van orde 2025
2.	INT/24/1220858	Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zevenaar 2025 (geconsolideerde versie)
3.	INT/25/1268357	Toelichting Reglement van orde 2025
4.	INT/25/1268388	Was-wordt-tabel Verordening op de raadscommissies 2025
5.	INT/25/1268394	Verordening op de raadscommissies van de gemeente Zevenaar 2025 (geconsolideerde versie)
6.	INT/25/1268396	Toelichting Verordening op de raadscommissies 2025

Het presidium van de gemeenteraad van Zevenaar,

De griffier,
Lennart Sluis

De voorzitter,
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Actualisatie Reglement van orde en Verordening op de raadscommissies
zaaknummer	Z/24/476670
documentnummer	INT/24/1220713

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van het presidium van 2 september 2025 met kenmerk INT/24/1220713;

gelet op artikel 16, artikel 82 en artikel 84 van de Gemeentewet;

besluit de volgende verordeningen vast te stellen:

1. Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zevenaar 2025.
2. Verordening op de raadscommissies van de raad van de gemeente Zevenaar 2025.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 24 september 2025.

De griffier,
Lennart Sluis

De burgemeester,
Lucien van Riswijk