

Raadsvoorstel

onderwerp	Consultatie oprichting stichting KCR2, meerjarenbeleidsplan 2027-2030 en het regionaal risicoprofiel van VGGM
zaaknummer	Z/26/518885
documentnummer	INT/26/1306552
portefeuillehouder	Burgemeester Lucien van Riswijk
portefeuille	Openbare orde en veiligheid

1. Samenvatting

De Wet Veiligheidsregio schrijft in artikel 14 voor dat de veiligheidsregio eens per vier jaar de beleidsmatige kaders voor de uitvoering van haar taken actualiseert. In dit raadsvoorstel wordt gevraagd een zienswijze te geven over het meerjarenbeleidsplan 2027-2030 van de VGGM (hierna: MJBP), het regionale risicoprofiel en tot slot op het oprichten van en deelnemen van de VGGM in de rechtspersoon met een wettelijke taak voor het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie genaamd Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (hierna: KCR2).

In het MJBP staat hoe de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: VGGM) haar taken uitvoert in de periode 2027-2030. Het plan past bij de wens van het bestuur om één gezamenlijk beleidsplan voor VGGM te maken. Hierin komen alle programma's en beleidsterreinen samen. In het MJBP staan de belangrijkste plannen en doelen voor crisisbeheersing, brandweezorg, publieke gezondheid en ambulancezorg. Ook beschrijft het plan de ambities en aandachtspunten van het programma bedrijfsvoering.

Het Regionaal Risicoprofiel laat zien welke risico's er in onze veiligheidsregio zijn. Het maakt duidelijk hoe groot deze risico's zijn en welke gevolgen ze kunnen hebben voor de inwoners en de omgeving. Deze informatie helpt bij het maken van keuzes en het bepalen van prioriteiten. Het profiel is ook de basis voor de gezamenlijke voorbereiding op risico's. Het ondersteunt de communicatie over risico's naar inwoners en bedrijven, het organiseren van trainingen en oefeningen en de samenwerking met andere organisaties die werken aan veiligheid.

Tot slot is de afgelopen jaren de samenwerking tussen veiligheidsregio's en de landelijke overheid steeds belangrijker geworden. Recente crisissen laten zien dat sommige problemen niet binnen één (veiligheids)regio kunnen worden opgelost. Dit geldt bijvoorbeeld voor het delen van informatie, het inzetten van extra hulp, de afstemming tussen regio's en de samenwerking tijdens incidenten. Voorbeelden hiervan zijn de grote natuurbranden van dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de coronapandemie.

Daarom moeten veiligheidsregio's beter samenwerken en informatie sneller met elkaar en met het Rijk delen. Zo kunnen zij samen sterker optreden bij grote crisissen. Om dit goed te organiseren, is er behoefte aan een landelijk knooppunt waar informatie, afstemming en coördinatie samenkomen. Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing.

2. Aanleiding

De Wet Veiligheidsregio schrijft in artikel 14 voor dat de veiligheidsregio eens per vier jaar de beleidsmatige kaders voor de uitvoering van haar taken actualiseert. De VGGM biedt de gemeenten de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken over het meerjarenbeleidsplan en het regionaal risicoprofiel.

Het algemeen bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) mag besluiten om de stichting KCR2 op te richten. Deze bevoegdheid staat in artikel 7 van de Gemeenschappelijke Regeling VGGM.

Voordat het algemeen bestuur hierover een definitief besluit neemt, moeten eerst de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden betrokken. Zij ontvangen een ontwerp van het besluit en krijgen de mogelijkheid om hun wensen en opmerkingen door te geven aan het algemeen bestuur. Deze procedure is vastgelegd in artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen en in artikel 7, derde lid, van de Gemeenschappelijke Regeling VGGM.

3. Beoogd effect

De VGGM stelt uw raad in de gelegenheid om een zienswijze te geven over de oprichting van de stichting KCR2, het regionaal risicoprofiel en het meerjarenbeleidsplan van de VGGM.

4. Argumenten

1.1. Geen inhoudelijke zienswijze kenbaar maken

We kunnen ons vinden in de voorgestelde stukken. De oprichting en deelname van VGGM aan de stichting KCR2 is noodzakelijk voor een goede en gelijkwaardige samenwerking met het Rijk.

Het risicoprofiel is zorgvuldig volgens een nieuwe methodiek opgesteld. Deze is beschreven in de Handleiding regionale risico-inventarisatie en -analyse. Het meerjarenbeleidsplan is, zeker het onderdeel crisisbeheersing, geschreven na overleg met verschillende ambtenaren. We kunnen ons vinden in de gestelde speerpunten en doelen.

Meerjarenbeleidsplan

Het MJBP vormt het strategisch kader voor de uitvoering van de taken voor de periode 2027-2030. Het plan sluit aan bij de bestuurlijke wens om te komen tot één integraal beleidsplan van VGGM, waarin de verschillende programma's en beleidsvelden samenkomen. Het geeft overzicht van de doelstellingen en speerpunten per programma. In de bijlagen worden de plannen voor het programma van de brandweer en crisisbeheersing nog verder uitgewerkt. Voor nu is dit een goede vorm, maar in de toekomst zou het mooi zijn echt alles in één (meerjarenbeleids)plan geïntegreerd is.

De vijf pijlers waar de VGGM zich op richt zijn logisch en daar kunnen we ons in vinden. We zien dat VGGM oog heeft voor het versterken van de interne organisatie. Op meerdere gebieden is dat nodig. Zo wordt de toekomst van het werk vaak genoemd of de veranderende arbeidsmarkt. Ook op het gebied van cyberveiligheid en weerbaarheid moeten er stappen gezet worden. Goed dat dit de komende periode prioriteit krijgt.

Voor verdere inhoudelijke toelichting organiseert VGGM twee raadsinformatiebijeenkomsten om toelichting te geven op het MJBP. De uitnodiging voor deze bijeenkomsten wordt verstuurd aan de griffies.



Risicoprofiel

Het Regionaal Risicoprofiel brengt de risico's in onze veiligheidsregio in kaart. Het laat zien welke gebeurtenissen kunnen uitgroeien tot een crisis en welke gevolgen dat kan hebben. Ook geeft het een overzicht van de belangrijkste risico's in de regio en van ontwikkelingen die deze risico's kunnen veranderen. Het risicoprofiel vormt de basis voor een volledig en actueel beeld van de risico's in de regio en is verplicht volgens de Wet veiligheidsregio's (artikel 15). Daarnaast is het belangrijk om als regio goed voorbereid te blijven op risico's en veranderingen in een snel veranderende omgeving.

Het risicoprofiel laat zien dat een klein aantal risico's grote gevolgen kan hebben voor de samenleving. Vooral langdurige stroomuitval, epidemieën en pandemieën, natuurbranden, branden in dichtbebouwde binnensteden en overstromingen vanuit de rivier kunnen belangrijke voorzieningen tegelijk raken. Dit kan het dagelijks leven voor langere tijd verstoren en zorgt voor grote druk op de hulpdiensten en de crisisorganisatie.

De analyse laat ook zien dat het waarschijnlijker is dat sommige risico's vaker voorkomen dan andere. Denk aan extreem weer, verkeersincidenten en natuurbranden. Andere risico's komen waarschijnlijk minder vaak voor, maar hebben wel een grote impact. Denk aan overstromingen of langdurige uitval van belangrijke voorzieningen.

Door het gebruik van de nieuwe methodiek zien we dat risico's steeds vaker met elkaar samenhangen. Problemen met belangrijke voorzieningen, zoals stroom, kunnen snel gevolgen hebben voor de zorg, het verkeer en de openbare orde. Ook kan extreem weer leiden tot andere problemen, zoals natuurbranden en schade aan belangrijke infrastructuur.

Oprichting stichting KCR2

De oprichting en daarmee de deelname van de VGGM in de stichting KCR2 is een formele handeling, maar noodzakelijk. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om het KCR2 goed te borgen. Dat blijkt een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT) in de vorm van een stichting. In de statuten worden de taken en werkwijze van KCR2 vastgelegd.

Deze vorm past goed omdat de taken wettelijk zijn verankerd en omdat alle 25 veiligheidsregio's en het ministerie hier juridisch aan kunnen deelnemen. De aansturing gebeurt via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van de opdrachtgevers. Hierin werken de veiligheidsregio's en het ministerie als gelijkwaardige partners samen. Zij bepalen samen de koers, de inzet en de prioriteiten van KCR2.

Deze ontwikkeling draagt bij aan het versterken van de regie en sturing door de veiligheidsregio's. Daarmee wordt een stap gezet naar meer bestuurlijke zeggenschap vanuit de regio's en minder afhankelijkheid van centrale aansturing door het Rijk.

5. Kanttekeningen

1.1 We zetten de kaders vast voor de komende jaren

Gelderland-Midden is een regio met veel verschillen. Er wonen ruim 725.000 mensen in 15 gemeenten. De regio kent zowel drukke steden als rustige dorpen. Ook zijn er grote natuurgebieden, zoals de Veluwe, en grote rivieren die kansen bieden, maar ook risico's met zich meebrengen. Deze afwisseling maakt de regio sterk, maar ook kwetsbaar.

VGGM is één van de weinige organisaties in Nederland waarin veiligheid en gezondheid samen zijn georganiseerd. Daardoor kunnen hulpdiensten en gezondheidspartners goed samenwerken. Dit draagt bij aan de veiligheid en weerbaarheid van inwoners.

Voor de periode 2027–2030 zien we vijf belangrijke pijlers die richting geven aan onze koers. Deze opgaven hangen met elkaar samen en helpen ons om voorbereid te zijn op de uitdagingen van vandaag en morgen.

Dit betekent niet dat de VGGM haar ogen sluit voor andere crisis of andere maatschappelijke ontwikkelingen de komende periode. Als het nodig is kan er worden bijgestuurd.

6. Alternatieven

n.v.t.

7. Planning en evaluatie

Door middel van een reactiebrief van uw raad maken we onze instemming met de voorliggende stukken aan de VGGM kenbaar. Bij het opstellen van de nieuwe beleidsplannen na 2030 wordt teruggekeken op deze beleidsperiode en bijgesteld waar nodig.

8. Communicatie

Communicatie over de beleidsplannen en de oprichting van stichting KCR2 ligt bij de VGGM.

9. Financiële gevolgen

Om de doelen uit het meerjarenbeleidsplan en de voorbereiding op risico's te waarborgen blijft het uitgangspunt van VGGM dat er gewerkt wordt met een structureel sluitende begroting. Structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Er wordt daarbij gestuurd op kostenbeheersing, transparantie en risicobewust financieel beleid.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

<i>Volgorde</i>	<i>Documentnummer</i>	<i>Naam</i>
1.	INK/26/1306546	Aanbiedingsbrief meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM
2.	INK/26/1306547	Meerjarenbeleidsplan 2027-2030 VGGM, inclusief bijlage 1 beleidsplan brandweer en bijlage 2 beleidsplan crisisbeheersing
3.	INK/26/1306548	Aanbiedingsbrief regionaal risicoprofiel 2027-2030
4.	INT/26/1306549	Regionaal risicoprofiel 2027-2030
5.	INK/26/1306550	Raadsinformatiebrief zienswijze oprichting stichting KCR2
6.	INK/26/1306551	Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2
7.	INK/26/1306575	Raadsbesluit consultatie meerjarenbeleidsplan, regionaal risicoprofiel en oprichting stichting KCR2 VGGM
8.	UIT/26/1306585	Reactiebrief meerjarenbeleidsplan, regionaal risicoprofiel en oprichting stichting KCR2 VGGM

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk