

# Raadsvoorstel

|                           |                                                                                          |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>onderwerp</b>          | Raadsvoorstel budget voor uitvoering herziene subsidieregeling sport, cultuur en welzijn |
| <b>zaaknummer</b>         | Z/26/513011                                                                              |
| <b>documentnummer</b>     | INT/26/1295046                                                                           |
| <b>portefeuillehouder</b> | Arthur Boone                                                                             |
| <b>portefeuille</b>       | Subsidiebeleid                                                                           |

## 1. Samenvatting

Vanuit het collegeprogramma is samen met verenigingen en raads- en commissieleden gewerkt aan nieuw subsidiebeleid. In het proces bleek dat een volledige herziening ongewenste financiële gevolgen zou hebben voor subsidieontvangers. Ook de mogelijke Liemerse herindeling vraagt om terughoudendheid met tussentijdse financiële wijzigingen voor subsidieontvangers. Daarom is gekozen voor verbetering van de bestaande subsidieregeling sport, cultuur en welzijn voor de jaren 2027-2030, in plaats van het opstellen van een nieuw beleid. De raad is hierover eind oktober 2025 geïnformeerd via een Raadsinformatiebrief (RIB 1274556).

De regeling en het subsidieproces worden op onderdelen aangepast. Hiervoor wordt in dit voorstel aan de raad budget gevraagd. Ook komt er meer transparantie door het publiceren van een subsidieregister. Daarnaast wordt het mogelijk om subsidie te verlenen aan schutterijen. Ook kunnen verenigingen en stichtingen subsidie krijgen voor bepaalde eenmalige administratiekosten en wordt de mogelijkheid om voor meerdere jaren subsidie aan te vragen geïntroduceerd. Met deze aanpassingen verloopt de subsidieverlening voor deze nieuwe onderdelen rechtmatig en doelmatig. Organisaties krijgen meer duidelijkheid en continuïteit in aanloop naar de geplande gemeentelijke fusie.

## 2. Aanleiding

Vanuit het collegeprogramma is met verenigingen en raads- en commissieleden gewerkt aan een nieuw subsidiebeleid. Tijdens de participatie en uitwerking hiervan bleek dat het volledig herzien van de regeling behoorlijke financiële consequenties voor de ontvangers heeft. Daarnaast brengt ook de mogelijke Liemerse herindeling onzekerheid en waarschijnlijk financiële mutaties met zich mee. We willen voorkomen dat subsidieontvangers 2 keer in relatief korte tijd met onzekerheid en financiële schommelingen te maken krijgen. Daarom is er gekozen om geen nieuw beleid op te stellen vanaf 2027. Wel zijn er diverse aanpassingen doorgevoerd in de huidige subsidieregeling sport, cultuur en welzijn en in het subsidieproces. Een uitgebreidere beschrijving van het (participatie)proces, de gemaakte keuzes in de subsidieregeling en het vervolg is opgenomen in de "Notitie vervolg subsidieverlening Sociaal Domein" in bijlage 1 van dit voorstel.

## 3. Beoogd effect

- Rechtmatige en doelmatige subsidieverlening aan verenigingen, stichtingen en vrijwilligersorganisaties over de kalenderjaren 2027, 2028, 2029 en 2030.

- Continuïteit en duidelijkheid voor subsidieontvangers tot harmonisatie, tijdens of kort na de mogelijke gemeentelijke fusie.
- Transparant zijn over de verstrekte subsidies.

## 4. Argumenten

### 1.1 *Kennis van de regeling is nodig voor nemen van een besluit*

Om een besluit te nemen op beslispunten 1 en 2 behorend bij dit voorstel is kennis van de 'Subsidieregeling sport, cultuur en welzijn 2027-2030' nodig. Hierin staat beschreven welke organisaties en activiteiten subsidie kunnen aanvragen binnen de regeling en wat hiervoor de grondslag is. Deze subsidieregeling is vastgesteld door het college van B&W onder voorbehoud van dit te nemen raadsbesluit en is toegevoegd in bijlage 2. Een uitgebreidere beschrijving van het (participatie)proces, de gemaakte keuzes in de subsidieregeling en het vervolg is opgenomen in de Notitie vervolg subsidieverlening Sociaal Domein in bijlage 1 van dit voorstel.

### 2.1 *Transparant zijn over de verstrekte subsidies*

In lijn met actuele wetgeving en de ingediende motie 262 verbeteren we de transparantie over de verstrekte subsidies vanuit de 'Subsidieregeling sport, cultuur en welzijn', door vanaf 1 juni 2026 een subsidieregister te publiceren. Dit overzicht wordt elke zes maanden bijgewerkt. Zo kunnen inwoners en organisaties zien welke organisatie welk bedrag aan subsidie ontvangt.

### 3.1 *Schutterijen hebben een belangrijke rol in onze gemeente*

De Zevenaarse schutterijen dragen actief bij aan de leefbaarheid in de kernen, het behoud van (immaterieel) cultureel erfgoed en een hecht verenigingsleven in Zevenaar. Met hun tradities, activiteiten en publieke optredens versterken zij ontmoeting, saamhorigheid en zichtbaarheid van onze lokale cultuurhistorie. Hiermee dragen schutterijen op meerdere manieren bij aan de beleidsdoelstellingen Sociaal Domein.

### 3.2 *Passend bij de regeling en overeenkomstig met categorie 'Carnaval' binnen de regeling*

Subsidie aan schutterijen past binnen de gemeentelijke inzet op het ondersteunen van culturele initiatieven en verenigingen, het behouden van erfgoed en het versterken van een divers en cultureel aanbod. Hierin bestaan er veel overeenkomsten in zowel doelstelling als type activiteiten met de carnavalsverenigingen. Carnavalsverenigingen konden al subsidie aanvragen voor hun activiteiten. Door het toevoegen van de categorie 'Schutterijen' bieden we deze organisaties dezelfde mogelijkheden.

### 4.1 *Toekomstbestendige verenigingen, stichtingen en vrijwilligersorganisaties*

Om subsidie te krijgen van de gemeente Zevenaar, vraagt een notarieel vastgelegde partij de subsidie aan. Denk aan een stichting of vereniging met rechtsbevoegdheid. Ook is eHerkenning (een veilig en betrouwbaar inloginstrument voor niet-particulieren) nodig om als vereniging zaken te doen met de overheid.

Verenigingen en stichtingen maken kosten bij oprichting en bij het wijzigen van statuten. Deze (notariële) kosten zijn vaak hoog. Ze passen niet altijd bij de activiteiten of de totale begroting. Hierdoor gaan goede initiatieven soms niet door. Ook passen organisaties hun statuten na oprichting vaak niet meer aan vanwege de kosten.



Daardoor voldoen zij soms niet aan de regels van de Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen (WBTR). Besluiten nemen wordt dan lastiger. Ook lopen bestuurders meer risico om persoonlijk aansprakelijk te zijn. Dit maakt een bestuursfunctie minder aantrekkelijk, terwijl verenigingen juist behoefte hebben aan bestuursleden. Aansluitend bij de vastgestelde visie Sociaal Domein waarin we streven naar het verstevigen van het vrijwilligerswerk voegen we daarom de categorie 'incidentele specifieke administratieve kosten' toe aan de subsidieregeling. Met deze categorie komen we organisaties tegemoet bij kosten voor oprichting, statutenwijziging en het aanvragen van eHerkenning. Zie ook bijlage 2. Artikel 4.4.2.

## 5. Kanttekeningen

### *1.1 De aangepaste subsidieregeling sport, cultuur en welzijn is geen geheel nieuw subsidiebeleid*

Tijdens het opstellen van het subsidiebeleid bleek dat een geheel nieuw beleid onwenselijke financiële gevolgen heeft voor subsidieontvangers. Daarnaast zou een nieuw subsidiebeleid niet alleen voor het Sociaal domein van toepassing moeten zijn, maar voor de gehele gemeente. In combinatie met de verwachte aanstaande gemeentelijke fusie, waarbij er mogelijk weer veranderingen volgen voor ontvangers, wordt er gekozen voor een verbetering van de bestaande subsidieregeling sport, cultuur en welzijn. Daarnaast wordt het subsidieproces aangepast (verbeterd en gebruiksvriendelijker). Zie ook de notitie in bijlage 1. Met deze aanpak verwerken we verbeterpunten uit de participatie met raad en organisaties. Tegelijk voorkomen we dat organisaties in korte tijd twee keer te maken krijgen met financiële gevolgen.

### *2.1 Het subsidieregister is op 1 juni 2026 niet compleet*

In eerste instantie is dit een overzicht van de subsidies die zijn verstrekt op basis van de 'Subsidieregeling sport, cultuur en welzijn'. Vanaf 2027 wordt dit uitgebreid met de overige subsidies verstrekt binnen het Sociaal Domein. We streven ernaar dat op termijn alle door de gemeente Zevenaar verstrekte subsidies hier vindbaar zijn. Daarbij sluiten we voor zover mogelijk aan bij registers van buurgemeenten.

### *4.1 Wildgroei aan nieuwe verenigingen*

Door de mogelijkheid voor een kleine subsidie te bieden bij oprichting, kunnen er meer verenigingen en stichtingen ontstaan. Om wildgroei te voorkomen van organisaties met dezelfde doelstellingen en hetzelfde werkgebied, wordt er bij aanvraag eerst samen met de gemeente gekeken of er een samenwerking mogelijk is met een bestaande organisatie. Is dit niet het geval, dan moet men bij de aanvraag motiveren wat de organisatie toevoegt aan- of zich onderscheidt van de bestaande organisaties. Zie ook bijlage 2. Artikel 4.4.2

## 6. Alternatieven

n.v.t.

## 7. Planning en evaluatie

|                  |                                                                   |
|------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 2 juli 2026      | Publicatie 'Subsidieregeling sport, cultuur en welzijn 2027-2030' |
| 1 september 2026 | Aanvraagformulieren beschikbaar voor aanvragen 2027               |
| 1 oktober 2026   | Deadline aanvragen jaarlijkse subsidies                           |

Voor de langere termijn wordt er verder gewerkt aan aanpassingen aan het subsidiebeleid gemeente breed. We werken daarbij aan:

- Verder aansluiten op beleidsdoelen
- In het kader van de rechtmatigheid aansluiten bij actuele ontwikkelingen op juridisch vlak
- Volledige inventarisatie situatie/vraag dorpshuizen

Hierbij trekken we vanzelfsprekend zoveel mogelijk samen op met omliggende gemeenten. Voor een verdere toelichting zie de notitie in bijlage 1.

## 8. Communicatie

- Participatie heeft plaatsgevonden met zowel de gemeenteraad (commissie Samenleving) als subsidieontvangers binnen het sociaal domein (verenigingsavonden). Daarnaast hebben met specifieke categorieën en organisaties verdiepende gesprekken plaatsgevonden, zoals dorpshuizen en schutterijen.
- Wij informeren de verenigingen, stichtingen en vrijwilligersorganisaties actief via een digitale brief over het aanvragen van subsidie vanaf 2027 en de aangebrachte wijzigingen in de regeling. Hierin worden de schutterijen meegenomen.
- De nieuwe regeling wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Zevenaar. Via deze website kunnen de aanvragen weer digitaal worden ingediend.

## 9. Financiële gevolgen

Voor de uitvoering van de 'Subsidieregeling sport, cultuur en welzijn 2027-2030' is, met uitzondering van de toevoeging van de categorieën zoals benoemd in beslispunten 1 en 2, dekking in de meerjarenbegroting. Voor de toevoeging is geen dekking en betekent een verslechtering van het structurele begrotingsresultaat m.i.v. 2027 met totaal € 21.725 (zie toelichting onderstaand). Met dit separate voorstel wordt vooruitgelopen op de integrale afweging bij de begrotingsbehandeling 2027-2030. Echter, doordat de regeling uiterlijk 1 september 2026 gepubliceerd moet kunnen worden zou behandeling hiervan in de begrotingsbehandeling in november te laat zijn. Jaarlijks worden de subsidiebedragen per 1 januari verhoogd met het indexatiepercentage dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld in de meerjarenbegroting

### Benodigd budget toevoeging categorie 'Schutterij'

Vast bedrag per schutterij (zie toelichting in regeling, bijlage 2) à €1.350,00 per jaar. Uitgaande van peildatum 2026 en een geschatte indexatie van 4% voor 2027. In de gemeente Zevenaar zijn 11 schutterijen actief.

Over de looptijd van de regeling gaan we daarbij uit van een benodigd extra budget van **€ 14.850,00 per jaar** vanaf 2027. Indexatie op dit bedrag is nodig vanaf 2028 op basis van het dan vastgestelde percentage in de begroting.

### Benodigd budget toevoeging 'Incidentele specifieke administratieve kosten'

In de regeling wordt een tegemoetkoming in de volgende kosten mogelijk gemaakt (zie toelichting in de regeling, bijlage 2).

- Oprichtingskosten maximaal € 500,00 (1x per 4 jaar aan te vragen)
- Aanpassing statuten maximaal € 350,00 (1x per 4 jaar aan te vragen)
- eHerkenning maximaal € 50,00 (1x per 4 jaar aan te vragen)



De geschatte kosten (aantal aanvragen) op deze posten *over de gehele looptijd* van de regeling is:

- Oprichtingskosten 5x totaal: € 2.500,00
- Aanpassing statuten 50x totaal: € 17.500,00
- eHerkenning 150x €totaal: € 7.500,00

Dit betekent een schatting van € 27.500,00 over de gehele looptijd van de regeling en een benodigd extra budget van **€ 6.875,00 per jaar** vanaf 2027. Indexatie op dit bedrag is nodig vanaf 2028 op basis van het dan vastgestelde percentage in de begroting.

#### 10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

- |                   |                                                      |
|-------------------|------------------------------------------------------|
| 1. INT/26/1297107 | Notitie vervolg subsidieverlening Sociaal Domein     |
| 2. INT/26/1297103 | Subsidieregeling sport, cultuur en welzijn 2027-2030 |
| 3. INT/26/1297102 | Subsidieregister 2026                                |

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Danielle Jansen

De burgemeester  
Lucien van Riswijk