

Raadsvoorstel

onderwerp	Belastingverordeningen 2026
zaaknummer	Z/25/502403
documentnummer	INT/25/1272787
portefeuillehouder	A.M. Boone
portefeuille	Belastingen

1. Samenvatting

De belastingverordeningen actualiseren we jaarlijks vanwege gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie en de gemeentelijke begroting. De belangrijkste uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de belastingverordeningen 2026 zijn:

- de meeste tarieven hebben we verhoogd met het inflatiepercentage van 2,8. Wanneer we hiervan afwijken, lichten we dat toe in dit raadsvoorstel;
- de opbrengsten zijn conform de begroting 2026;
- de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid;
- de door uw raad in het document Financieel Gezonde Toekomst bij de kadernota genomen besluiten zijn verwerkt in de belastingverordeningen.

Gevolgen fiscale lokale woonlasten

De onroerendezaakbelasting, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing bepalen gezamenlijk de totale fiscale lokale woonlasten. De wijzigingen hebben tot gevolg dat deze woonlasten voor een meerpersoonshuishouden gemiddeld stijgen van € 921 in 2025 naar € 943 in 2026 en voor een eenpersoonshuishouden van € 828 naar € 850. Dit is minder dan de inflatie van 2,8%. We lichten dit verderop in dit voorstel toe.

2. Raadsvoorstel

De volgende verordeningen vast te stellen:

1	INT/25/1273309	de Verordening onroerendezaakbelasting 2026
2	INT/25/1273367	de Verordening rioolheffing 2026
3	INT/25/1273357	de Verordening afvalstoffenheffing 2026
4	INT/25/1273474	de Verordening parkeerbelasting 2026
5	INT/25/1273523	de Verordening toeristenbelasting 2026
6	INT/25/1273388	de Verordening precariobelasting 2026
7	INT/25/1273392	de Verordening marktgeld 2026
8	INT/25/1273386	de Verordening rioolaansluitgeld 2026
9	INT/25/1273480	de Verordening lijkbezorgingsrechten 2026
10	INT/25/1273335	de Verordening en tarieventabel leges 2026

3. Waarom naar de raad

Uw raad is het bevoegde gezag om belastingverordeningen vast te stellen. Pas daarna kan de gemeente daadwerkelijk belastingaanslagen opleggen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van lokale fiscaal-juridische regelgeving voor belastingen, heffingen en retributies in 2026.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De belastingverordeningen bieden een grondslag voor het heffen en invorderen van de gemeentebelastingen

Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn, maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. Uw raad bepaalt waarvoor. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting, de parkeerbelasting en de toeristenbelasting.

Bestemmingsheffingen

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor deze bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

Retributies

Retributies (rechten en leges) worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent, die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges. Denkt u daarbij aan vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij genoemde bestemmingsheffingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

1.2 Actualisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten per belastingsoort:

Onroerendezaakbelasting (OZB)

Bij de tariefberekening OZB is in de voorliggende verordening uitgegaan van de meest actuele cijfers met betrekking tot areaalontwikkeling, Landelijke Voorziening WOZ en de herwaardering Wet waardering onroerende zaken. De herwaardering heeft gevolgen voor de uitkering uit het gemeentefonds. Dit is zoals gebruikelijk verdisconteerd in de tarieven. De gemiddelde aanslag OZB voor woningen stijgt conform de begroting met 2,8% van € 445 in 2025 naar € 457 in 2026.

Rioolheffing

De commissie BBV heeft eind 2024 een uitspraak gedaan dat BTW over investeringen in de rioolheffing mogen worden opgenomen. Op basis van een gemiddelde investering van € 4 miljoen per jaar (komende 20 jaar) kan een bedrag van € 816.000 extra aan BTW in de rioolheffing worden opgenomen. In het document Financieel Gezonde Toekomst bij de kadernota heeft uw raad besloten dit bedrag geleidelijk in 4 jaar tijd met € 204.000 per jaar te verdisconteren in de tarieven. Wij stellen voor in 2026 eenmalig



€ 204.000 te dekken uit de reserve rioolheffing om de tarieven te matigen. De stand van deze reserve is momenteel € 144.000 hoger dan het door uw raad in de nota reserves en voorzieningen gestelde maximumbedrag van € 500.000. De afspraak is dat we bij een overschrijding van het maximumbedrag zorgen voor teruggave via de tarieven rioolheffing.

De tarieven rioolheffing in de voorliggende verordening zijn als volgt:

- Eenpersoonshuishouden : € 176 per jaar (€ 171 in 2025);
- Meerpersoonshuishouden : € 252 per jaar (€ 245 in 2025);
- Bedrijven : € 226 per 500 m³ waterverbruik per jaar (€ 219 in 2025).

Afvalstoffenheffing

- Wij stellen voor het vastrecht tarief te verhogen van € 173,50 in 2025 naar € 178 in 2026 en de tarieven van ondergrondse inworpen en het ter lediging aanbieden van rolcontainers gelijk te laten.
- De gemeenten Montferland en Zevenaar hebben een samenwerkingsverband op het gebied van het ophalen van huishoudelijk afval genaamd Reinigingsdienst De Liemers (RDL). De RDL is de uitvoeringsorganisatie die daarvoor is opgericht. Vanaf 2024 is op het aanbestedation het tarief per kg € 0,14 per kilo. Wij stellen voor dit tarief conform het voorstel van de RDL voor 2026 te verhogen naar € 0,16 per kg.

Parkeerbelasting

- In de raadsvergadering van 28 februari 2024 heeft uw raad besloten per 2025 de tarieven van de parkeervergunningen te indexeren. In het document Financieel Gezonde Toekomst bij de kadernota heeft uw raad besloten bepaalde vergunningen extra te verhogen en het tarief van het zogenaamde kortparkeren te verhogen van € 1,00 in 2025 naar € 1,20 per 2026 en € 1,40 per 2028. Dit hebben we verwerkt in de voorliggende verordening parkeerbelasting. Voor de details verwijzen wij u naar het bijgaande was-woordt document.
- De gebruikelijke verhoging van de wettelijk gemaximeerde kostenopslag van de naheffingsaanslag hebben we doorgevoerd. Het tarief is verhoogd van € 78,80 in 2025 naar € 82,00 in 2026.
- We stellen voor een herstelwerkzaamhedenvergunning in te voeren. Hiermee bieden we bijvoorbeeld aannemers de mogelijkheid om bij werkzaamheden een vergunning aan te vragen zodat ze niet iedere dag een dagkaart hoeven te kopen. Het tarief is € 54 per week en € 216 per maand.

Toeristenbelasting

- In het document Financieel Gezonde Toekomst bij de kadernota heeft uw raad besloten om een tariefdifferentiatie en een geleidelijke tariefsverhoging in vier jaar tijd door te voeren. In 2026 is het tarief voor een overnachting in bijvoorbeeld hotels en b&b's € 1,45 en voor een overnachting in de overige accommodaties € 1,20 en per 2029 respectievelijk € 2,50 en € 1,50. Het hoge tarief is van toepassing bij accommodaties waarvoor een bouwvergunning nodig is. Dit betreft accommodaties voor recreatieve doeleinden die groter zijn dan 70 m² en hoger dan 5 m.
- Voor degene die tijdelijk in de gemeente verblijft als deelnemer aan of begeleider van een zogenoemde schoolwerkweek of als deelnemer aan of begeleider van een meerdaagse activiteit van een scoutinggroep, sportvereniging, cultuurvereniging of gelijksoortige organisatie geldt het lage tarief.

Marktgeld

Deze tarieven hebben we in de voorliggende verordening marktgelden met de inflatiecorrectie verhoogd.

Rioolaansluitgeld

Evenals voorgaande jaren is er geen tarief opgenomen in de verordening, maar maken we vooraf aan de belastingplichtige het bedrag kenbaar door middel van een begroting.

BIZ-bijdrage

De verordening Bedrijveninvesteringszone geldt volgens de BIZ-wet voor 5 jaar en wordt niet aangepast omdat deze verordening onderdeel was van een verplichte draagvlakmeting.

Lijkbezorgingsrechten

- In het document Financieel Gezonde Toekomst bij de kadernota heeft uw raad besloten om de tarieven naast de inflatiecorrectie met 10% extra te verhogen. Dit is verwerkt in de voorliggende verordening.
- Wij stellen voor tarieven op te nemen voor een grafrecht voor een enkel particulier graf (20 en 30 jaar) en het verlengen ervan (5 en 10 jaar). Er is vraag naar en we willen onze inwoners deze mogelijkheden graag bieden. De hoogte van de tarieven is 50% van het tarief voor een dubbel graf.
- In uw vergadering van 21 mei 2025 heeft u besloten een vrijstelling in te voeren voor KNIL-militairen. Dit is verwerkt in de voorliggende verordening.
- Wij hebben in de commissievergadering van 12 december 2024 toegezegd voor belastingjaar 2026 te onderzoeken of de tarieventabel van de lijkbezorgingsrechten vereenvoudigd kan worden (toezegging 352). Wij stellen voor de huidige tarieventabel intact te houden. Er is vraag naar de dienstverlening en rechten die in de tarieventabel genoemd staan. Wij willen onze inwoners graag deze verschillende mogelijkheden blijven bieden.

Leges

- We hebben de legestarieven, voor zover geen maximumtarief van toepassing is, verhoogd met 2,8%. In het document Financieel Gezonde Toekomst bij de kadernota heeft uw raad besloten om bepaalde tarieven extra te verhogen. Dit is verwerkt in de tarieventabel. Voor de details verwijzen wij naar genoemd document en de bijgevoegde was-woordt lijst.
- Wij hebben de teruggaveconstructie bij de gehandicaptenparkeerkaart verwijderd uit de tabel. Deze bleek in de praktijk niet uitvoerbaar en onnodig.

Precariobelasting terrassen etc.

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven.

Alle verordeningen zijn tekstueel geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

Alternatieven

De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen is door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is beperkt toegestaan en komt voor bij de legesverordening. Dat



wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn, zolang de opbrengst van alle in de tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen maken we deze op de reguliere wijze bekend op www.overheid.nl en publiceren we ze op de gemeentepagina in de Zevenaar Post. De tarieven op de website www.zevenaar.nl actualiseren we voor aanvang van het nieuwe jaar.

9. Kosten, baten en dekking

Aanpassing van de belastingverordeningen heeft de volgende effecten op de meerjarenbegroting 2026 t/m 2029:

Onroerendezaakbelastingen

We passen de tarieven aan op basis van de meest actuele cijfers en de herwaardering. Dit resulteert in de volgende financiële effecten ten opzichte van de eerdere ramingen:

• Korting uitkering gemeentefonds door herwaardering	:	€ 333.309
• Meer OZB woningen door verdiscontering korting in tarief	:	€ 140.896
• Meer OZB niet-woningen door verdiscontering korting in tarieven	:	€ 192.413
• Effect op saldo begroting	:	€ 0

De geraamde effecten op de uitkering zal het Rijk bij de meicirculaire presenteren.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1	INT/25/1273309	Verordening onroerendezaakbelasting 2026
2	INT/25/1273313	Was-wordt lijst Verordening onroerendezaakbelasting 2026
3	INT/25/1273367	Verordening rioolheffing 2026
4	INT/25/1273368	Was-wordt lijst Verordening rioolheffing 2026
5	INT/25/1273357	Verordening afvalstoffenheffing 2026
6	INT/25/1273360	Was-wordt lijst Verordening afvalstoffenheffing 2026
7	INT/25/1273474	Verordening parkeerbelasting 2026
8	INT/25/1273480	Was-wordt lijst Verordening parkeerbelasting 2026
9	INT/25/1273523	Verordening toeristenbelasting 2026
10	INT/25/1273524	Was-wordt lijst Verordening toeristenbelasting 2026
11	INT/25/1273388	Verordening precariobelasting 2026
12	INT/25/1273389	Was-wordt lijst Verordening precariobelasting 2026
13	INT/25/1273392	Verordening marktgeld 2026
14	INT/25/1273393	Was-wordt lijst Verordening marktgeld 2026
15	INT/25/1273386	Verordening rioolaansluitgeld 2026

16	INT/25/1273387	Was-wordt lijst Verordening rioolaansluitgeld 2026
17	INT/25/1273480	Verordening lijkbezorgingsrechten 2026
18	INT/25/1273483	Was-wordt lijst Verordening lijkbezorgingsrechten 2026
19	INT/25/1273335	Legesverordening 2026
20	INT/25/1273352	Bijlage 1 Tarieventabel leges 2026: Tarieven Gelders Genootschap
21	INT/25/1273350	Bijlage 2 Tarieventabel leges 2026: Stroomschema procedure vaststellen bouwkosten
22	INT/25/1273340	Was-wordt lijst Legesverordening 2026

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp Belastingverordeningen 2026
zaaknummer Z/25/502403
documentnummer INT/25/1272787

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

de aanpassingen conform de meerjarenbegroting 2026-2029 zijn;

de redactie zoveel mogelijk overeenkomstig de modellen van de VNG is;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

Gelet op de artikelen 156, 220, 224, 225, 226, 227, 228a, 229 en 255 van de Gemeentewet, artikelen 2 en 7 van de Paspoortwet, artikel 13.1a van de Omgevingswet, artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer en artikel 26 van de Invorderingswet 1990;

besluit:

de volgende verordeningen vast te stellen:

- | | | |
|----|----------------|---|
| 1 | INT/25/1273309 | de Verordening onroerendezaakbelasting 2026 |
| 2 | INT/25/1273367 | de Verordening rioolheffing 2026 |
| 3 | INT/25/1273357 | de Verordening afvalstoffenheffing 2026 |
| 4 | INT/25/1273474 | de Verordening parkeerbelasting 2026 |
| 5 | INT/25/1273523 | de Verordening toeristenbelasting 2026 |
| 6 | INT/25/1273388 | de Verordening precariobelasting 2026 |
| 7 | INT/25/1273392 | de Verordening marktgeld 2026 |
| 8 | INT/25/1273386 | de Verordening rioolaansluitgeld 2026 |
| 9 | INT/25/1273480 | de Verordening lijkbezorgingsrechten 2026 |
| 10 | INT/25/1273335 | de Verordening en tarieventabel leges 2026 |

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 17 december 2025.

De griffier
Lennart Sluis

De burgemeester
Lucien van Riswijk