Raadsvoorstel

onderwerp	Vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar
zaaknummer	Z/26/518585
documentnummer	INT/26/1305942
portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
portefeuille	Openbare Orde & Veiligheid

1. Samenvatting

Het raadsvoorstel heeft als doel om de Algemene Plaatselijke Verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar (hierna: APV) vast te stellen. Er is een uitvraag gedaan bij relevante interne en externe partners om te inventariseren welke wensen er zijn met betrekking tot de APV. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen. Een belangrijke inhoudelijke wijziging is voorgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en betreft het schrappen van alle de bepalingen ten aanzien van consumentenvuurwerk.

2. Aanleiding

Jaarlijks voeren wij redactionele wijzigingen in de APV door. In november 2025 en dit jaar heeft de VNG een modelverordening voor de APV opgesteld. Zie hiervoor de 'was-wordt lijst' Algemene Plaatselijke Verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar, bijlage 2, bij dit raadsvoorstel. De uitvraag bij relevante interne en externe partners heeft niet geleid tot wijzigingen. De raad is op basis van artikel 147 en 149 van de Gemeentewet bevoegd om gemeentelijke verordeningen vast te stellen over lokale aangelegenheden en die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3. Beoogd effect

Om de veiligheid en leefbaarheid voor de inwoners van gemeente Zevenaar te vergroten is het up-to-date houden van de APV noodzakelijk. Met het actualiseren van de APV is deze in lijn met de laatste wet- en regelgeving vanuit de modelverordeningen van de VNG.

4. Argumenten

1.1 Het is wenselijk om de wijzigingen in artikel 2:74 'drugshandel op straat' en in artikel 2:74a 'openlijk drugsgebruik' door te voeren.

Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde *designerdrugs*) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de APV zijn erop gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze *designerdrugs* kunnen worden aangemerkt als 'daarop gelijkende waar' in de APV-artikelen, is het wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen.

1.2 Door de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en Besluit veilige jaarwisseling dient hoofdstuk 2, Afdeling 13. Consumentenvuurwerk geschrapt te worden.

Deze wijziging strekt ertoe de bepalingen voor de vuurwerkverkoopvergunning en de bevoegdheid tot het aanwijzen van vuurwerkvrije gebieden uit de APV te schrappen. Deze wijzigingen komen voort uit de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling die op 1 augustus 2026 in werking treden.

Met de inwerkingtreding van die Wet veilige jaarwisseling geldt een totaalverbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk (categorie F1). De burgemeester is op basis van deze wet bevoegd tot het verlenen van een ontheffing. De voorwaarden waaronder de burgemeester een of meerdere ontheffingen kan verlenen zijn neergelegd in het Besluit veilige jaarwisseling en eventueel door de burgemeester vast te stellen beleidsregels. Ook de verkoop van vuurwerk aan ontheffingshouders is in die wet en dat besluit geregeld.

Nu de door de APV genormeerde gedragingen en achterliggende doelstellingen samenvallen met hetgeen is geregeld in de wet en het besluit, vervalt de bevoegdheid van de gemeenteraad om het vuurwerkverbod bij verordening nader uit te werken. Daarenboven bevat de Wet veilige jaarwisseling geen bevoegdheid voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen over de uitoefening van bijvoorbeeld de wettelijke ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester. Hoewel de ontheffingssystematiek in het besluit op zichzelf lokale differentiatie mogelijk maakt, vindt deze differentiatie uitsluitend plaats via de burgemeester en binnen de kaders die bij het Besluit veilige jaarwisseling zijn gesteld.

5. Alternatieven
Niet van toepassing.

6. Planning en evaluatie
De APV wordt jaarlijks geëvalueerd en gewijzigd op basis van documenten van de VNG en op basis van ambtelijke en bestuurlijke afstemming.

7. Communicatie
De vernieuwde APV wordt bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad.

De vernieuwde APV wordt verstuurd naar het Openbaar Ministerie, arrondissementsparket Oost-Nederland en de Politie-eenheid Oost-Nederland, district Gelderland-Midden, basisteam Rivierland-Oost.

8. Financiële gevolgen
De actualisatie van de APV brengt geen extra kosten met zich mee.

9. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/26/1310323	Raadsbesluit vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar
2.	INT/26/1305945	Algemene Plaatselijke Verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar

3.	INT/26/1305946	Was-wordt lijst Algemene Plaatselijke Verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar
4.	INT/26/1305949	Wijzigingsbesluit Algemene plaatselijke verordening 2025 tweede wijziging gemeente Zevenaar.
5.	INK/26/1306351	Wijziging VNG Model Algemene Plaatselijke Verordening (november 2025)
6.	INK/26/1306328	Wijziging VNG Model Algemene Plaatselijke Verordening (zomer 2026)

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris	De burgemeester
Danielle Jansen	Lucien van Riswijk