

Raadsvoorstel

onderwerp	Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'
zaaknummer	Z/23/460869
documentnummer	INT/25/1281583
portefeuillehouder	A. van Orden
portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling

1. Samenvatting

Bij besluit van 10 juni 2020 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' vastgesteld. Namens initiatiefnemer is tegen de vaststelling van dat bestemmingsplan beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: 'Afdeling'). Tijdens de behandeling van het beroep is namens de gemeenteraad aangegeven dat de geconstateerde gebreken worden opgenomen in een nieuw bestemmingsplan. Ook is tijdens de zitting gesproken over de openingstijden van het restaurant na 22.00 uur, horende bij het recreatiecentrum. Volgens De Panoven heeft het restaurant ook na 22.00 uur nog een functie voor gasten van het recreatiecentrum. De Afdeling heeft het niet toestaan van ondergeschikte horeca in het restaurant na 22.00 uur in de uitspraak vernietigd.

Voorliggend bestemmingsplan is een uitwerking van bovengenoemde uitspraak¹ van de Afdeling. De geconstateerde gebreken zijn hersteld en er is een regeling opgenomen die ondergeschikte horeca toestaat ten behoeve van de gasten van het recreatiecentrum. Het bestemmingsplan is opgesteld in overleg en in samenspraak met initiatiefnemer. Ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen zijn de puntjes op de i gezet. Het bestemmingsplan wordt daarom in gewijzigde vorm ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. De zienswijze en doorgevoerde wijzigingen zijn uitgewerkt in de bijgevoegde Nota van Zienswijzen en Wijzigingen Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'. Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het bestemmingsplan voor zes weken ter inzage gelegd voor de beroepstermijn.

2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. de Nota van Zienswijzen en Wijzigingen Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' vast te stellen;
2. het bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' gewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met NL.IMRO.0299.BPooPANOVEN-VA01, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting;
3. in afwijking van artikel 3.8 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling bekend te maken;
4. voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de raad.

¹ ECLI:NL:RVS:2022:332; <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@128618/202004770-1-r4>

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het toewerken naar een vastgesteld bestemmingsplan dat een juridisch-planologisch kader vormt voor het door De Panoven voorgestane gebruik.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De zienswijze van TenneT is verwerkt in het bestemmingsplan

In het ontwerpbestemmingsplan waren de regels ten aanzien van hoogspanningsverbindingen overgenomen uit het in 2020 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018. In de zienswijze geeft TenneT samengevat aan dat de regels zoals die zijn opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen, deels in lijn zijn met de set regels zoals TenneT gehanteert. De set regels is volgens TenneT echter niet compleet. Daarom heeft TenneT verzocht om in ieder geval zes aanpassingen door te voeren. Die aanpassingen zijn – in samenspraak en overeenstemming met initiatiefnemer – doorgevoerd in het plan. De zienswijze en doorgevoerde wijzigingen zijn uitgewerkt in bijgevoegde Nota van Zienswijzen en Wijzigingen Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'.

2.1 Voldaan wordt aan een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en een toezegging tijdens die procedure

Tijdens de procedure bij de Afdeling is toegezegd de geconstateerde gebreken te herstellen. Als gevolg van de uitspraak van de Afdeling moest ook worden voorzien in maatwerk ten aanzien van de ondergeschikte horeca ten behoeve van de gasten van het recreatiecentrum. Het bestemmingsplan voorziet dan ook niet alleen in het herstellen van de geconstateerde gebreken, maar kent ook een regeling die het mogelijk maakt om na 22.00 uur eten en/of drinken te bieden aan de gasten die hun nachtverblijf hebben op De Panoven. Zelfstandige horeca na 22.00 uur blijft verboden.

2.2 Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan toont aan dat wordt voldaan aan de norm van een goede ruimtelijke ordening. De conclusie uit het bestemmingsplan buitengebied Zevenaar Noord 2018 wordt dus overgenomen. Dat is logisch nu voorliggend bestemmingsplan een herziening betreft (van het al vastgestelde bestemmingsplan 'buitengebied Zevenaar Noord 2018') die bestaat uit aanpassingen om de juridische regeling in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie door het herstel van onduidelijkheden of onvolkomenheden in de planregels en/of de verbeelding.

3.1 Er is geen noodzaak tot zes weken wachten met bekendmaking

Als een bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld ten opzichte van het ontwerp, moet er zes weken worden gewacht tot het besluit wordt bekendgemaakt. Dit heeft te maken met de rol van de Provincie. Aangezien er geen zienswijzen zijn ingediend door Gedeputeerde Staten, is er geen reden om zes weken te wachten met bekendmaking. Het voorstel is om de bekendmaking over twee weken te publiceren.

4.1 Er is geen sprake van een bouwplan in de zin van de Wet ruimtelijke ordening

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet een exploitatieplan worden vastgesteld voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen dat is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.



In voorliggend geval is er geen sprake van een bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. Ondanks dat een exploitatieplan niet hoeft te worden vastgesteld, moet daartoe wel expliciet worden besloten.

Alternatieven

Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld, dan wordt niet voldaan aan de uitspraak van de Afdeling en de toezegging die namens de raad is gedaan tijdens die procedure. De juridische regeling is dan niet in overeenstemming met de feitelijke situatie doordat herstel van onduidelijkheden of onvolkomenheden in de planregels en/of op de verbeelding niet heeft plaatsgevonden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Niet van toepassing.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Communicatie

Het aangepaste bestemmingsplan wordt na dit besluit conform de wettelijke procedure gedurende zes weken ter inzage gelegd.

9. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/25/1282006	Nota van Zienswijzen en Wijzigingen Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'
2.	INT/25/1282002	Verbeelding bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'
3.	INT/25/1282003	Regels bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'
4.	INT/25/1282004	Toelichting bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'
zaaknummer	Z/23/460869
documentnummer	INT/25/1281583

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- tijdens de behandeling van het beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' namens de gemeenteraad is aangegeven dat de geconstateerde gebreken in een nieuw bestemmingsplan worden hersteld;
- als gevolg van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ook moet worden voorzien in maatwerk ten aanzien van de ondergeschikte horeca ten behoeve van de gasten van het recreatiecentrum;
- voorliggend bestemmingsplan bovengenoemde gebreken herstelt en recht doet aan de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- het bestemmingsplan voorziet in een goede ruimtelijke ordening;
- het ontwerp bestemmingsplan voor 6 weken ter inzage heeft gelegen, voor iedereen langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar is gemaakt;
- het digitale ontwerp bestemmingsplan tevens is gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl met kenmerk met NL.IMRO.0299.BPooPANOVEN-ONo1;
- voorafgaande aan de ter inzagelegging een openbare kennisgeving is gedaan in het Gemeenteblad en de Zevenaar Post, waarbij is gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen gedurende hiervoor genoemde inzage termijn;
- van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen door één partij gebruik is gemaakt;
- de zienswijze is beoordeeld en – in samenspraak en overeenstemming met initiatiefnemer – van een reactie voorzien in de Nota van Zienswijzen en Wijzigingen Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven';
- op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden en in het overgangsrecht is bepaald dat indien vóór deze inwerkingtreding een ontwerp bestemmingsplan ter inzage is gelegd (zoals bij dit plan het geval is), het oude recht van toepassing blijft tot het bestemmingsplan van kracht is;
- het bestemmingsplan, mede naar aanleiding van de zienswijzen, gewijzigd wordt vastgesteld;
- het uitgangspunt is dat bij een bestemmingsplan ook een exploitatieplan wordt opgesteld, zodat de gemeentelijke kosten verhaald kunnen worden.
- dit niet noodzakelijk is als er geen sprake is van een bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening.
- in dit geval geen sprake is van een bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening en daarom geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:



besluit:

1. de Nota van Zienswijzen en Wijzigingen Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' vast te stellen;
2. het bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' gewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met NL.IMRO.0299.BPooPANOVEN-VA01, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting;
3. in afwijking van artikel 3.8 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling bekend te maken;
4. voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 25 februari 2026.

De griffier
Lennart Sluis

De burgemeester
Lucien van Riswijk