

Raadsvoorstel

onderwerp	Ontwerpbegroting 2027 Reinigingsdienst de Liemers (RDL)
zaaknummer	Z/26/514508
documentnummer	INT/26/1299986
portefeuillehouder	M.H.J. Pluimers-Foeken
portefeuille	Afval

1. Samenvatting

De gemeenteraad wordt gevraagd kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdienst De Liemers (hierna: GR RDL) en te besluiten of zij een zienswijze wil indienen. De begroting is structureel sluitend en opgesteld volgens de wettelijke eisen Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). RDL blijft verantwoordelijk voor de afvalinzameling en draagt bij aan de gemeentelijke doelstellingen om restafval te verminderen en recycling te verhogen.

2. Aanleiding

Voor u ligt de ontwerpbegroting 2027 van de GR RDL, inclusief meerjarenraming 2028–2030. RDL voert voor de gemeenten Zevenaar en Montferland de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen uit en exploiteert afvalaanbiedstations. De begroting is opgesteld conform het BBV en sluit structureel. Volgens artikel 16 eerste lid van de GR RDL stuurt het bestuur van RDL de ontwerpbegroting minimaal 12 weken voordat deze wordt vastgesteld door het bestuur, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.

3. Beoogd effect

Het beoogd effect is de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen de ontwerpbegroting 2027 van de GR RDL kritisch te beoordelen op beleidsmatige keuzes en financiële consequenties, zodat kan worden bepaald of er aanleiding is om een zienswijze in te dienen.

4. Argumenten

1.1 De begroting is structureel sluitend en voldoet aan de kaders

De ontwerpbegroting 2027 is opgesteld conform de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en is structureel in evenwicht. Daarmee voldoet de begroting aan de wettelijke eisen die gelden voor gemeenschappelijke regelingen. Er zijn geen financiële of rechtmatigheidsaspecten geconstateerd die aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze.

2.1 Hogere kosten zijn verklaarbaar en gekoppeld aan investeringen

De totale begroting van RDL stijgt ten opzichte van 2026 met circa 7%. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door externe ontwikkelingen, zoals loon-, prijs- en brandstofstijgingen. Daarnaast is sprake van een verschuiving van werkzaamheden die eerder door externe partijen werden uitgevoerd en vanaf 2027 door RDL zelf worden verzorgd.

Zo voert RDL vanaf 2027 de inzameling van ondergrondse restafvalcontainers in eigen beheer uit. Vanaf medio 2027 geldt dit ook voor de inzameling van ondergrondse glascontainers. Om deze werkzaamheden uit te kunnen voeren wordt geïnvesteerd in een kraanarmvoertuig. De hiermee samenhangende kosten maakten eerder al onderdeel uit van de totale afvalbegroting van de gemeente Zevenaar, maar worden vanaf 2027 zichtbaar in de begroting van RDL.

De bijdrage van de gemeente Zevenaar stijgt met circa 6,4% en blijft daarmee achter bij de totale begrotingsstijging van RDL. Dit wordt onder meer verklaard door de gehanteerde verdeelsystematiek tussen de deelnemende gemeenten en de wijze waarop de afvalinzameling in Zevenaar is georganiseerd. De inzameling van restafval wordt in Zevenaar huis- aan huis in rolcontainers uitgevoerd, maar ook voor een groot deel in ondergrondse restafvalcontainers. Er is voor deze manier van inzameling minder fte nodig. Ook wordt de huis- aan huis papierinzameling met vrijwilligers van verenigingen uitgevoerd, waardoor minder personele inzet van RDL nodig is.

2.2 De begroting biedt voldoende inzicht voor een zorgvuldige afweging

De ontwerpbegroting biedt een helder inzicht in de voorgenomen activiteiten, de financiële ontwikkeling en de belangrijkste risico's van RDL. Daarmee beschikt de raad over voldoende informatie om haar kaderstellende en controlerende rol te vervullen en een afgewogen oordeel over de begroting te vormen. In de begroting wordt toegelicht welke taken RDL uitvoert, welke ontwikkelingen van invloed zijn op de bedrijfsvoering en hoe de beschikbare middelen worden ingezet. Daarnaast worden relevante risico's en ontwikkelingen voor de komende jaren beschreven. Hierdoor is inzichtelijk welke keuzes worden gemaakt en welke financiële gevolgen daaraan verbonden zijn.

De begroting bevat daarmee voldoende informatie om de beleidsmatige en financiële consequenties van de voorgestelde keuzes te beoordelen. Er zijn geen wezenlijke onduidelijkheden die aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze.

5. Kanttekeningen

2.1 Kostenontwikkeling, doelmatigheid en organisatieontwikkeling

De stijging van de kosten is grotendeels verklaarbaar door externe factoren en wijzigingen in de uitvoering van de dienstverlening. Tegelijkertijd biedt de begroting nog beperkt inzicht in de wijze waarop de kostenontwikkeling op langere termijn wordt beheerst en hoe verdere verbetering van de doelmatigheid wordt gerealiseerd.

Dit geldt onder meer voor de beheersing van het ziekteverzuim, de inzetbaarheid van personeel, efficiencymaatregelen en de mogelijke gevolgen van de voorgenomen gemeentelijke herindeling voor de organisatie van de afvalinzameling. Hoewel de begroting voldoende inzicht biedt voor besluitvorming, zijn deze ontwikkelingen nog voornamelijk op hoofdlijnen beschreven.

Het bestuur van RDL heeft aangegeven een plan van aanpak op te stellen waarin diverse verbeterpunten nader worden uitgewerkt. Het is wenselijk dat de raad via toekomstige planning- en controldocumenten wordt geïnformeerd over de voortgang, effecten en financiële consequenties van deze maatregelen.

6. Alternatieven

2.1 De raad besluit een zienswijze in te dienen

De raad kan een zienswijze indienen met het verzoek aan RDL om meer inzicht te geven in de beheersing van kosten, de verbetering van de doelmatigheid, de aanpak van het ziekteverzuim en de gevolgen van de voorgenomen gemeentelijke herindeling. Het bestuur van RDL heeft echter reeds aangekondigd deze en andere verbeterpunten nader uit te werken in een plan van aanpak naar aanleiding van het accountantsverslag op de jaarrekening RDL 2025. Gelet hierop en op de mogelijkheden om de voortgang via de reguliere planning- en controlcyclus te volgen, acht het college een zienswijze op dit moment niet noodzakelijk.

7. Planning en evaluatie

Op grond van artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) moet het dagelijks bestuur de vastgestelde begroting uiterlijk vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar



toezenden aan Gedeputeerde Staten (GS). Geziens het tijds kader sturen wij na behandeling van de stukken in de commissievergadering ruimte van 9 september 2026 een (concept) reactie naar het bestuur van RDL.

Uit het goedgekeurde accountantsverslag over de jaarrekening 2025 van RDL zijn diverse aandachtspunten en rechtmatigheidsbevindingen naar voren gekomen, onder meer op het gebied van begrotingsrechtmatigheid, interne beheersing, aanbestedingen en de betrouwbaarheid van registraties. Het bestuur van de RDL heeft aangegeven deze bevindingen te onderschrijven en zal hiervoor een plan van aanpak opstellen, gericht op het versterken van de interne beheersing en het borgen van rechtmatigheid. Het college volgt de voortgang hiervan en zal de raad hierover informeren via de reguliere planning- en controlcyclus.

8. Communicatie

Vanwege de wettelijke termijn voor vaststelling van de begroting van RDL wordt na behandeling van de ontwerpbegroting in de commissievergadering Ruimte van 9 september 2026 een schriftelijke conceptreactie aan het bestuur van RDL toegezonden. Deze reactie wordt verzonden onder voorbehoud van de definitieve besluitvorming door de gemeenteraad.

Na vaststelling van het raadsbesluit wordt het dagelijks bestuur van RDL hierover schriftelijk geïnformeerd. Daarnaast wordt de raad via de reguliere planning- en controlcyclus geïnformeerd over de voortgang van het door RDL op te stellen plan van aanpak naar aanleiding van de accountantsbevindingen.

9. Financiële gevolgen

De financiële bijdrage van de gemeente Zevenaar in de ontwerpbegroting 2027 van de RDL bedraagt netto € 2.562.855. Deze bijdrage wordt verwerkt in de gemeentelijke begroting 2027. De dekking vindt plaats via de afvalstoffenheffing. De gemeenteraad stelt de hoogte van de afvalstoffenheffing voor 2027 vast in december 2026.

Indien deze kostenstijging op basis van de huidige gegevens wordt doorberekend, leidt dit tot een stijging van het vastrecht van de afvalstoffenheffing van € 7,50 per huishouden per jaar. De begroting van de RDL vormt echter slechts een onderdeel van de totale afvalbegroting. Er zijn ook andere factoren die kunnen leiden tot een stijging of daling van het vastrecht. Deze financiële gegevens zijn op dit moment nog niet bekend.

Daarnaast kan worden overwogen om (een deel van) de kostenstijging te dekken uit de reserve afval. De stand van deze reserve bedraagt per 1 juni 2026 € 349.738.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

1. 1300187 – Ontwerpbegroting 2027- 2030 RDL
2. 1299996 – Raadsbesluit Ontwerpbegroting 2027 Reinigingsdienst de Liemers (RDL)
3. 1300278 – (Concept) reactie gemeenteraad op begroting RDL 2027

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk