

INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN 2027-2030

Gemeenten uit het basisteam Liemers IJsselstreek

Doesburg - Duiven - Rheden - Rozendaal - Westervoort - Zevenaar

GEMEENTE DOESBURG

Gemeente Duiven

gemeente Rheden

Gemeente ROZENDAAL

gemeente Westervoort

GEMEENTE ZEVENAAR

INHOUD

Eén integraal veiligheidsplan	3
Prioriteiten	7
Weerbare maatschappij	8
Zorg en Veiligheid	11
Ondermijning	14
Digitale veiligheid	18
Lokale situatie	20
Inleiding	21
Terugblik Integrale Veiligheidsagenda 2023-2026	21
Bijzonderheden Veiligheidsmonitor 2025	22
Politiecijfers	23
Lokale thema’s	24





1 ÉÉN INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN

1. Eén integraal veiligheidsplan

Werken aan veiligheid doen we samen. Het vraagt om nauwe samenwerking tussen gemeenten, politie, het Openbaar Ministerie, maatschappelijke partners, ondernemers en inwoners. In de Liemers-IJsselstreek zetten we hierin een belangrijke volgende stap.

Voor het eerst werken zes gemeenten binnen één politiebasisteam samen aan één Integraal Veiligheidsplan (IVP). Dat zijn de gemeenten Doesburg, Duiven, Rheden, Roozendaal, Westervoort en Zevenaar. Door onze krachten te bundelen, versterken we elkaar. Zo dragen we gezamenlijk bij aan een veilige woon- en leefomgeving voor al onze inwoners.

Prioriteiten

In dit Integraal Veiligheidsplan beschrijven we op hoofdlijnen de gezamenlijke koers voor de komende jaren. We maken duidelijke en weloverwogen keuzes over de thema's waaraan we prioriteit geven. In hoofdstuk 2 van dit plan benoemen we de volgende thema's als prioriteit voor de komende jaren:

1. **Weerbare maatschappij.**
2. **Zorg en veiligheid.**
3. **Ondermijning.**
4. **Digitale veiligheid.**

Deze prioriteiten vragen om extra inzet en gerichte investeringen, aanvullend op het reguliere werk. Daarmee sturen we als gemeenten actief op de veiligheidsthema's die nu én in de toekomst invloed hebben op onze samenleving.

Afbakening

In dit veiligheidsplan hebben we het veiligheidsdomein afgebakend tot specifieke onderwerpen die van invloed zijn op de openbare orde en criminaliteit. Dit plan richt zich met name op politieaangelegenheden en op de portefeuille van de burgemeester. Dat andere zaken in dit plan geen prioriteit zijn, betekent niet dat er niets aan wordt gedaan.

Onderwerpen als verkeersveiligheid, zwerfafval en hondenpoep worden in veiligheidsenquêtes vaak door inwoners genoemd. Deze zaken zijn van invloed op de leefbaarheid in een wijk, maar zorgen niet direct voor problemen met de openbare orde. Ze zijn al opgenomen in gemeentelijk beleid voor verkeer, afval en honden. Er is dus al veel aandacht voor deze onderwerpen vanuit andere beleidsterreinen.

Intensiever samenwerken

De keuze om te werken met één gezamenlijk plan sluit aan bij de ontwikkeling naar intensievere samenwerking binnen het gebied van het basisteam. We trekken gelijkwaardig met elkaar op, met een gedeeld ambitieniveau en een zo uniform mogelijke manier van werken. Dit draagt bij aan de slagkracht, herkenbaarheid en effectiviteit van onze aanpak.

Tegelijkertijd blijft er ruimte voor lokale invulling waar dat nodig is. Een andere reden voor intensievere samenwerking is dat criminaliteit zich niet aan lokale grenzen houdt.



Participatie

Het IVP is een plan op hoofdlijnen. Onze belangrijkste partners, het Openbaar Ministerie, de politie en de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van dit plan. Daarnaast hebben we via verschillende monitoren en politiecijfers signalen uit de samenleving meegenomen. Ook hebben we ontwikkelingen en trends op het gebied van veiligheid meegenomen. Zo zorgen we ervoor dat onze inzet actueel en toekomstgericht is.

Lokale paragraaf

Het IVP bevat naast het overkoepelende gedeelte een lokale paragraaf. Deze lokale paragraaf bespreekt lokale thema's waar de gemeente zich op wil richten. De lokale paragraaf bevat daarnaast een terugblik op het vorige IVP: wat is er gedaan en bereikt? Ook bevat de paragraaf de lokale politiecijfers en de uitkomsten van de gemeentelijke veiligheidsmonitor of -enquête.

Uitvoeringsplannen

De prioriteiten uit dit IVP worden nader uitgewerkt in uitvoeringsplannen (UVP's). Deze worden per gemeente tweejaarlijks vastgesteld. Hierin worden de doelen en acties concreet en waar mogelijk SMART geformuleerd.

De voortgang van de uitvoering van de UVP's wordt ambtelijk besproken tijdens de vooroverleggen van de driehoek. Eenmaal per jaar bespreekt de driehoek de stand van zaken van de uitvoering aan de hand van een rapportage. Zo sluiten de bestuurlijke en operationele sturing goed op elkaar aan.

Tot slot

Met dit Integraal Veiligheidsplan leggen we een stevige, gezamenlijke basis waarop we de komende jaren verder bouwen aan een veilige, leefbare en weerbare regio.



2 PRIORITEITEN

2. Prioriteiten

2.1 WEERBARE MAATSCHAPPIJ

Waar gaat het om?

Door toenemende geopolitieke spanningen, hybride dreigingen, klimaatverandering en het grotere risico op langdurige stroomuitval is er steeds meer aandacht voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De samenleving moet zich voorbereiden op onverwachte situaties en weerbaarder worden tegen langdurige verstoringen.

Een weerbare en veerkrachtige samenleving kan de risico's op verstoringen opvangen en beperken. Ook kan zij zich snel herstellen en aanpassen aan nieuwe omstandigheden. De landelijke overheid heeft daarvoor de grootschalige campagne 'Denk Vooruit' opgezet. Zo is eind 2025 huis-aan-huis het informatieboekje verspreid met de titel 'bereid je voor op een noodsituatie'. In de campagne worden mensen opgeroepen om een noodpakket samen te stellen, een noodplan te hebben en met elkaar in gesprek te gaan.

Gemeenten spelen een belangrijke rol bij het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid van hun eigen inwoners. Gemeenten staan het dichtstbij de inwoners en kennen de lokale situatie en de lokale netwerken.

Ook de weerbaarheid van de eigen gemeentelijke organisatie vraagt aandacht. Kritische processen en vitale voorzieningen die de gemeente beheert, moeten zo veel mogelijk blijven functioneren. Voorbeelden hiervan zijn verkeerslichten, afvalinzameling en riolering.

Het gaat hier om een complexe, meerjarige opgave waarbij veel partijen betrokken zijn. Integrale samenwerking is nodig, zowel intern als extern en met diverse samenwerkingspartners in de samenleving. Als de geopolitieke situatie verandert, er nieuwe inzichten bijkomen of er vanuit het Rijk andere instructies komen, heeft dat invloed op de doorlooptijd en de inhoud van de opgave. Ook de beschikbaarheid van voldoende financiële middelen speelt een belangrijke rol bij de uitvoering.

De VNG heeft voor gemeenten de handreiking* 'Weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau voor gemeenten' opgesteld. Deze handreiking bevat 41 maatregelen, verdeeld over zes thema's:

1. **Continuïteit van de eigen organisatie.**
2. **Crisisorganisatie.**
3. **Vitale voorzieningen.**
4. **Sociaal weefsel.**
5. **Zelfredzaamheid inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties.**
6. **Samenleving als overkoepelend systeem.**

Deze thema's laten zien hoe breed het onderwerp is. Weerbaarheid is niet alleen een veiligheidsvraagstuk, maar vergt betrokkenheid van alle domeinen in de gemeentelijke organisatie en in de samenleving. Het onderwerp is dan ook niet alleen voorbehouden aan de portefeuille van de burgemeester of van het team Veiligheid. Het risico op een langdurige crisis wordt steeds reëler. Daarom wordt het vergroten van de weerbaarheid vaak aan veiligheid gekoppeld en is het in dit veiligheidsplan opgenomen.

*Handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau: https://vng.nl/sites/default/files/2025-08/handreiking_weerbaarheid_en_veerkracht_op_lokaal_niveau_definitief158.pdf

Wat willen we bereiken?

Het doel is om ervoor te zorgen dat inwoners zo goed mogelijk voorbereid zijn op een langdurige verstoring, zoals langdurige stroomuitval, digitale aanvallen, overstromingen of grote natuurbranden. Het uitgangspunt is dat zij in ieder geval de eerste 72 uur zelfstandig kunnen overbruggen.

De gemeentelijke organisatie moet voorbereid zijn op een langdurige verstoring. De meest kritische bedrijfsprocessen moeten kunnen doorgaan. Daarnaast moeten we in staat zijn om hulp te bieden aan de meest kwetsbare inwoners.

Wat gaan we daarvoor doen?

De VNG beveelt aan om de 41 maatregelen lokaal te vertalen en uit te voeren. Met de maatregelen op de zes thema's gaan we tijdens de planperiode 2027-2030 aan de slag. Het is daarbij van belang dat er een projectmatige aanpak komt. De prioritering van de maatregelen, het ambitieniveau, de planning en de benodigde capaciteit en financiën moeten bepaald worden.

Daarvoor willen we het volgende doen:

- We brengen kritische bedrijfsprocessen in beeld en waarborgen de continuïteit ervan.
- We houden de crisisorganisatie op orde door regelmatig te oefenen en te trainen.
- We wijzen lokale noodsteunpunten aan en richten deze in.
- We realiseren een adequate noodstroomvoorziening in de gemeentehuizen.
- We brengen lokale maatschappelijke en (in)formele netwerken in kaart en versterken deze. Daarbij besteden we extra aandacht aan verminderd zelfredzame doelgroepen, zoals alleenstaande ouders, mensen met een beperking, ouderen, statushouders en vluchtelingen.
- We faciliteren participatieprojecten en burgerinitiatieven in de wijken en buurten, zodat buren elkaar beter leren kennen en de samenredzaamheid wordt vergroot.
- We bevorderen de zelf- en samenredzaamheid via voorlichting en risicocommunicatie. We bieden inwoners en bedrijven handelingsperspectief over hoe zij zich kunnen voorbereiden op langdurige verstoringen en wat ze in zo'n situatie kunnen doen. Hierbij sluiten we aan bij landelijke campagnes, zoals Denk vooruit.



Gemeenten zijn in 2026 al gedeeltelijk gestart met dit nieuwe thema. Zo voert de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden samen met enkele gemeenten in 2026 een pilot uit over de inrichting van lokale noodsteunpunten. De evaluatie van de pilot komt begin 2027 beschikbaar. Daarna kunnen gemeenten zelf aan de slag met het realiseren van noodsteunpunten.





2.2 ZORG EN VEILIGHEID

Waar gaat het om?

De afgelopen jaren zien we steeds meer inwoners met een opeenstapeling van problemen met een zorg- en veiligheidscomponent. De problemen hebben niet alleen gevolgen voor de betreffende persoon, maar tasten ook het veiligheidsgevoel van inwoners aan. Het gaat bijvoorbeeld om problemen rond personen met onbegrepen gedrag, psychische problemen, verslaving, huiselijk geweld en ex-gedetineerden.

We merken dat individuele casussen steeds complexer worden, doordat inwoners vaker problemen op meerdere leefgebieden tegelijk hebben. Regelmatig zijn veel verschillende partners betrokken. Dit bemoeilijkt de samenwerking en regie en leidt tot versnippering. Daarnaast vallen steeds meer mensen tussen regels en voorzieningen, omdat bestaande kaders niet aansluiten op hun combinatie van zorg- en veiligheidsproblemen. Hierdoor duren trajecten langer en worden ze intensiever.

Ook vraagt het oplossen of de-escaleren van casussen steeds meer tijd, expertise en afstemming. Tegelijkertijd zijn we er de afgelopen jaren lokaal goed in geslaagd om een groot deel van deze problematiek aan te pakken. Daarbij maken we gebruik van de persoonsgerichte aanpak, de inzet van procesregisseurs zorg en veiligheid en de wijk-GGD/GGZ of bemoeizorg.

Naast huiselijk geweld, nazorg voor ex-gedetineerden, mensenhandel, radicalisering en personen met onbegrepen gedrag zijn vrouwenveiligheid en jeugd ook thema's waarbij zorg en veiligheid samenkomen. Deze lichten we nog apart toe.

Jeugd en veiligheid

Jeugd blijft een geprioriteerd thema, ook al geven we hier al vele jaren prioriteit aan. De jeugd heeft de toekomst. Door vroegtijdig te signaleren en in te grijpen, hopen we te voorkomen dat jongeren afglijden in de criminaliteit. De groepsaanpak bij jeugdgroepen is een effectieve methode om het systeem rondom de jeugdigen in beeld te krijgen. Jongeren begeven zich echter steeds meer in de online wereld. Hierdoor zien we nieuwe problemen ontstaan waaraan we in de jeugdaanpak de komende jaren aandacht moeten besteden. Voorbeelden hiervan zijn toenemende eenzaamheid, negatieve zelfbeelden, het gevaar van parasociale relaties, ongezonde opvattingen over de rollen van mannen en vrouwen en online pesten.

Vrouwenveiligheid

Ook vrouwenveiligheid is de laatste jaren een steeds actueler thema. Landelijk is er steeds meer aandacht voor de veiligheid van vrouwen op straat. Ook lokaal wordt hier onderzoek naar gedaan. Daarnaast is de situatie voor vrouwen ook achter de voordeur vaak onveilig. Dit complexe thema vraagt om een integrale aanpak. Het heeft raakvlakken met inclusie, het sociaal domein, het ruimtelijk domein, veiligheid en veel externe partners.



Wat willen we bereiken?

De gemeente biedt, in samenwerking met ketenpartners, adequate zorg en maatregelen voor personen met complexe problematiek en/of een veiligheidsrisico. Zo willen we overlast en onveilige situaties zo veel mogelijk beperken.

Wat gaan we daarvoor doen?

We pakken casussen met complexe, meervoudige problematiek op met een domeinoverstijgende, integrale aanpak vanuit zowel het zorg- als het veiligheidsdomein. Hoe eerder we passende zorg bieden, hoe beter het resultaat. Vroegtijdig ingrijpen en begeleiden voorkomt escalatie en beperkt het ontstaan van grotere problemen. Ook vermindert dit de behoefte aan intensieve, langdurige en kostbare zorg. Daarnaast zorgt dit voor minder overlast en draagt het bij aan een veiligere, prettigere leefomgeving.
De afgelopen jaren is de verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein versterkt met alle ketenpartners in de lokale en regionale casusoverleggen. Dit gebeurde in het bijzonder met het Zorg- en Veiligheidshuis en Veilig Thuis.

De komende jaren willen we het thema zorg en veiligheid verder ontwikkelen door het volgende te doen:

- We voeren regie op complexe vraagstukken aan de hand van de lokale persoonsgerichte aanpak. Daarbij betrekken we onze ketenpartners en sturen we op passend eigenaarschap in de keten. Waar nodig schalen we op naar het Zorg- en Veiligheidshuis.
- We hanteren de aanpak ter voorkoming van escalatie (AVE) als op- en afschalingsmodel bij complexe casussen. We zorgen voor blijvende aandacht voor het model bij onze eigen medewerkers en ketenpartners.
- De wijk-GGD/GGZ of bemoeizorg ondersteunt inwoners met zorgelijk gedrag, met of zonder hulpvraag. Zij kunnen snel hulp bieden en waar nodig doorverwijzen naar passende zorg.
- We hebben aandacht voor radicaliserings- en polarisatiesignalen, onderzoeken deze zorgvuldig en zetten in op bewustwording bij ambtenaren, bestuur en ketenpartners.
- We zijn vroegtijdig betrokken bij de nazorg voor ex-gedetineerden en hebben het proces lokaal goed geborgd.
- We versterken de vroegsignalering van jongeren die dreigen af te glijden in de criminaliteit. Dat doen we door structurele samenwerking tussen onderwijs, jongerenwerk op straat, wijkteams, politie en het sociaal domein.
- We brengen in kaart hoe het is gesteld met de veiligheid van vrouwen. Ook onderzoeken we waar de knelpunten en kansen liggen om de veiligheid en het veiligheidsgevoel van vrouwen blijvend te versterken en te vergroten. Daarbij hebben we ook oog voor zorg- en veiligheidsopgaven, zoals huiselijk geweld, afhankelijkheidsrelaties en structurele onveiligheid.
- We implementeren de ‘visie gefaseerd samenwerken voor veiligheid’. Daarbij maken professionals samen een veiligheidsplan voor gezinnen of huishoudens waarin de veiligheid structureel in het geding is.

2.3 ONDERMIJNING

Waar gaat het om?

In onze gemeenten zien we signalen van ondermijnende criminaliteit, zoals dealers op straat en jongeren die afglijden in de criminaliteit, met soms zwaar geweld tot gevolg. Naast drugscriminaliteit merken we ook de gevolgen van zorgfraude/zorgcriminaliteit en mensenhandel/ arbeidsuitbuiting.
Deze ontwikkelingen hebben direct invloed op de veiligheid en leefbaarheid van een gemeente en laten zien hoe dichtbij ondermijnende criminaliteit kan komen.

Ondermijning is een verzamelnaam voor verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit. In het geval van ondermijning maken criminelen gebruik van legale diensten en voorzieningen om veel geld te verdienen, zoals het aanvragen van vergunningen en/of het huren en kopen van panden. Criminelen oefenen hiermee druk uit op de samenleving: de grens tussen de onder- en bovenwereld vervaagt.
Het is dan ook van groot belang dat gemeenten actief inzetten op ondermijning en de bijbehorende thema's. Daarbij moeten we als gemeenten alert blijven op onze eigen weerbaarheid.

Regionale samenwerking

De aanpak van ondermijning kunnen wij als gemeente niet alleen. Wij werken dan ook samen met het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) en het programma Samen Weerbaar. Het RIEC ondersteunt gemeenten door:

- Bewustwording bij overheid en private partijen op het gebied van ondermijning te vergroten;
- De samenwerking binnen de (lokale, regionale en landelijke) overheid en publiek-private partners te ondersteunen en te versterken;
- Kennis en expertise te delen.

In het verlengde van het RIEC wordt er binnen het district Gelderland-Midden integraal samengewerkt in het programma Samen Weerbaar. Dit programma richt zich op de thema's: drugscriminaliteit en witwassen, mensenhandel en zorgfraude en zorgcriminaliteit. Dit programma versterkt de weerbaarheid van zowel overheid als maatschappij door:

- Informatie te bundelen;
- Gezamenlijke interventies te organiseren;
- Bewustwording te vergroten;
- Gemeente praktisch te ondersteunen bij de uitvoering, bijvoorbeeld door de inzet van het Districtelijk Ondermijningsteam (DOT).

Het Gelders Akkoord

In het Gelders Akkoord is door de Gelderse gemeenten, het RIEC, de districtelijke samenwerking (in ons geval Samen Weerbaar) en de provincie Gelderland een basisniveau geformuleerd om als organisaties weerbaar te zijn tegen ondermijning en integer in de besluitvorming.

Zorgfraude en zorgcriminaliteit

De fenomeenanalyse van het RIEC laat duidelijk zien dat de zorgsector een interessante dekmantel is voor criminelen en hun werkzaamheden, zoals witwassen. Onder zorgfraude wordt het opzettelijk handelen in strijd met wet- en regelgeving verstaan, met als doel financieel gewin te behalen uit publieke zorgmiddelen. Denk hierbij aan het factureren van niet-geleverde zorg en het leveren van onvoldoende kwaliteit.

Zorgcriminaliteit is de bredere, georganiseerde variant hiervan: criminele netwerken die de zorgsector gebruiken als inkomstenbron, vaak met constructies die lijken op witwassen, uitbuiting of misbruik van kwetsbare cliënten. Beide vormen ondermijnen de kwaliteit en betaalbaarheid van zorg, schaden het vertrouwen in het zorgstelsel en kunnen leiden tot ernstige risico's voor cliënten die afhankelijk zijn van ondersteuning.

Mensenhandel, arbeidsuitbuiting en illegale prostitutie

Mensenhandel is een ernstige vorm van criminaliteit waarbij personen door dwang, misleiding of misbruik van kwetsbaarheid worden uitgebuit. Een belangrijke verschijningsvorm is arbeidsuitbuiting, waarbij werknemers onder onwettige of mensonwaardige omstandigheden moeten werken. Dit kan gaan om extreem lage lonen, lange werktijden, gevaarlijke werkomstandigheden of afhankelijkheid door schulden of huisvesting. Mensenhandel en arbeidsuitbuiting tasten de veiligheid en gezondheid van slachtoffers aan, verstoren eerlijke concurrentie en ondermijnen de lokale economie.

Ook hebben wij aandacht voor het thema illegale prostitutie en de bijbehorende ontwikkelingen. Sekswerk verschuift in toenemende mate van het vergunde naar het onvergunde, minder zichtbare circuit, zoals online en thuiswerk. Hoewel het aantal vergunde locaties afneemt, blijft de vraag bestaan. Dit bemoeilijkt toezicht en vergroot de risico's voor sekswerkers, zoals uitbuiting en onveilige werkomstandigheden.

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor het bestuurlijk toezicht en de regulering via de APV, terwijl politie en OM zich richten op de opsporing van strafbare feiten, met name mensenhandel. Door de verschuiving naar onvergund sekswerk ontstaat echter een grijs gebied waarin toezicht onvoldoende aansluit.

In lijn met de VNG-leidraad wordt het bestuurlijk toezicht verder bij gemeenten belegd, met een transitie van taken die eerder (deels) door de politie werden uitgevoerd. Dit vraagt om nieuwe werkprocessen, borging van toezicht binnen gemeenten in Oost-Nederland en duidelijke samenwerkingsafspraken tussen gemeenten en politie.
Deze ontwikkelingen vragen om herziening en versterking van beleid en samenwerking, met oog voor regionale verschillen, om de veiligheid van sekswerkers en de leefbaarheid beter te waarborgen.

Wat willen we bereiken?

Voor een veilige en leefbare samenleving zetten wij in op het voorkomen, verstoren of stoppen van georganiseerde criminaliteit. Hiervoor vergroten we zowel de weerbaarheid van kwetsbare inwoners, ondernemers en gebieden als onze eigen weerbaarheid (politiek, bestuur en ambtelijke organisatie). Dit doen wij in samenwerking met interne en externe partners. Daarbij gaan we specifiek aan de slag met de volgende ambities:

- Zorgfraude en zorgcriminaliteit: we willen voorkomen dat gelden die bestemd zijn voor zorgcliënten in verkeerde handen terechtkomen.
- Mensenhandel en arbeidsuitbuiting: we signaleren, voorkomen en bestrijden vormen van mensenhandel en arbeidsuitbuiting.
- Illegale prostitutie: we signaleren, voorkomen en bestrijden vormen van illegale prostitutie.



Wat gaan we daarvoor doen?

- Een lokaal kernteam voert meerdere integrale controles per jaar uit, in samenwerking met de politie.
- Elke vier tot zes weken vindt er een signalenoverleg plaats, waarbij verschillende interne partners (fysiek domein, sociaal domein en burgerzaken) en externe partners (zoals politie) bij aanwezig zijn.
- We investeren in de bewustwording van inwoners en ondernemers, waarmee we ook de meldingsbereidheid vergroten.
- We investeren in de bewustwording van eigen organisatie en bestuur. Hierbij hebben we specifiek aandacht voor kwetsbare functies.
- We gebruiken de opgaven zoals benoemd in het Gelders Akkoord als leidraad voor onze uitvoering.





DIGITALE BEWUSTWORDING EN WEERBAARHEID VERGROTEN.

2.4 DIGITALE VEILIGHEID

Waar gaat het om?

Digitalisering biedt onze samenleving veel kansen. Steeds vaker regelen inwoners, ondernemers en publieke instellingen hun zaken en diensten online. Naast mogelijkheden en kansen brengt digitalisering ook risico's met zich mee zoals digitale criminaliteit.

Digitale criminaliteit bestaat uit cybercrime (criminaliteit met ICT als middel en doelwit, bijvoorbeeld een DDoS-aanval) en gedigitaliseerde criminaliteit (ICT wordt gebruikt om traditionele vormen van criminaliteit te plegen zoals bedreigingen). Helaas wordt de impact van online criminaliteit op slachtoffers nog onderschat. Daarbij gaat het niet alleen om financiële schade en het verlies van waardevolle gegevens, de emotionele impact is eveneens zeer groot.

Naast digitale criminaliteit is het belangrijk dat wij als gemeenten aandacht besteden aan onze eigen informatieveiligheid. Ons 'eigen huis' moet op orde zijn. Gemeenten zijn, net als andere (overheids-)organisaties, afhankelijk van digitale diensten. Daarom moeten we, naast voorbereid zijn op een klassieke ramp of crisis, ook voorbereid zijn op een cyberincident.



Wat willen we bereiken?

Doel is een veilige digitale omgeving waarbij inwoners en ondernemers zich bewust zijn van de gevaren, zoals phishing, identiteitsfraude en hacken. Daarnaast hebben wij als doel om onze eigen digitale omgeving goed op orde te hebben. Om cybercriminaliteit tegen te gaan willen wij extra inzetten op:

- Het vergroten van de bewustwording en weerbaarheid van inwoners en ondernemers op het gebied van digitale veiligheid.
- Het versterken van de preventie voor kwetsbare groepen zoals jongeren en ouderen.
- We hebben ons eigen huis op orde en hebben aandacht voor informatieveiligheid.
- We hebben onze crisisplannen op orde en kunnen handelen in het geval van een cybercrisis of -incident.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Bewustwordingscampagnes voor inwoners en ondernemers: preventieacties en voorlichting voor kwetsbare doelgroepen.
- Aandacht voor jongeren. Zij zijn kwetsbaar voor online pesten en digitale afpersing of uitbuiting.
- Crisisplannen worden waar nodig uitgebreid op het gebied van cybercrisis of -incidenten. Naast reguliere oefeningen voor crisis en incidenten wordt er ook aandacht besteed aan het scenario cyberaanval.
- We volgen met grote interesse de landelijke ontwikkelingen rondom de bestuurlijke aanpak van cybercriminelen en ander vormen van oplichting zoals babbeltrucs.
- We onderzoeken of we initiatieven zoals ‘Digi Ouders’ kunnen inzetten in ons gebied. Daarbij worden ouders ondersteunt bij het veilig en bewust begeleiden van hun kinderen in de digitale wereld.



3 LOKALE SITUATIE: ZEVENAAR

GEMEENTE ZEVENAAR

3. Lokale situatie: Zevenaar

3.1 INLEIDING

Naast de gezamenlijke prioriteiten van de zes gemeenten bevat het IVP voor iedere gemeente een lokale paragraaf. Deze lokale paragraaf blikt kort terug op de Integrale Veiligheidsagenda 2023-2026 (hierna: IVA). Ook komen de lokale cijfers aan bod. Deze bestaan uit de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor en de politiecijfers. Tot slot lichten we enkele aandachtspunten toe die specifiek in Zevenaar spelen.

3.2 TERUGBLIK INTEGRALE VEILIGHEIDSAGENDA 2023-2026

Hieronder beschrijven we per prioriteit welke activiteiten we de afgelopen jaren hebben uitgevoerd.

Georganiseerde criminaliteit

- We voerden iedere zes weken kernteamcontroles uit.
- We startten Veilig Winkelgebied Centrum Zevenaar en richtten dit in. Daarbij werkten we samen met het Platform Veilig Ondernemen, de politie, de brandweer en het centrummanagement.
- We verzorgden voor nieuwe collega's de verplichte training 'Signalen herkennen georganiseerde criminaliteit'.
- We stelden de beleidsregel drugshandel op straat vast op basis van artikel 2:74 van de APV. Sindsdien zijn meerdere lasten onder dwangsom opgelegd in verband met drugshandel op straat.
- We breidden het Basisteam Ondermijningsoverleg uit met de gemeenten Doesburg, Rheden en Rozendaal, omdat het basisteam van de politie is vergroot.

Zorg en veiligheid

- We startten de persoonsgerichte aanpak (PGA) voor volwassenen en jeugd en richtten deze in.
- We namen procesregisseurs Zorg en Veiligheid aan en brachten hen in positie.
- We stelden de beleidsregels Wet aanpak woonoverlast gemeente Zevenaar op en richtten het bijbehorende overleg in.
- We verbeterden het proces voor de nazorg aan (ex-)gedetineerden.
- We voerden een radicaliseringsscan uit. Deze geeft inzicht in extremistische uitingen in de openbare ruimte.

Digitale criminaliteit

- We startten het Politie Informatie Punt (PIP) in de bibliotheek van Zevenaar en richtten dit in.
- We organiseerden verschillende bijeenkomsten en voorlichtingsactiviteiten voor ouderen.
- We organiseerden HackShield.

3.3 BIJZONDERHEDEN VEILIGHEIDSMONITOR 2025

Het rapportcijfer voor de **leefbaarheid in de buurt** is in **2025 een 7,**6. Dit is **hetzelfde** cijfer als in **2021.**

Het rapportcijfer voor de **veiligheid in de woonbuurt** is licht afgenomen: van een **7,7 in 2021** naar een **7,5 in 2025**.

De sociale overlast is gestegen. Inwoners ervaren vooral meer overlast van jongeren, buurtbewoners en drugshandel op straat. Centrum Zevenaar valt hierbij op.

Het slachtofferschap van online criminaliteit is de afgelopen vier jaar vrijwel **gelijk gebleven**. Het cijfer voor **online bedreiging of intimidati**e is wel **gestegen.**

Van de zes hoofdindicatoren van de Veiligheidsmonitor scoort de **gemeente Zevenaar in 2025 beter op veiligheidsbeleving dan gemiddeld in Nederland.**

3.3.2 Politiecijfers

Zorg en veiligheid	2022	2023	2024	2025
Meldingen verward gedrag (E33)	187	170	208	183
Meldingen jeugdoverlast (E35)	120	182	225	245
Totaal	307	352	433	428

Ondermijning	2022	2023	2024	2025
Mensenhandel (F561 + F562 + F563 + F564 + F565)	2	0	4	0
Witwassen (F94)	7	14	1	2
Wapenhandel (F70 + F71 + F72 + F73)	20	16	10	6
Drugshandel (F40+ F41+F42+F43+F44+ F45+F401)	45	33	37	25
Afval drugslab (M0111)	0	1	2	0
Aantreffen drugs (geen verdachte) (F46)	19	32	29	24
Overige drugsdelicten (F47)	1	5	6	2
Totaal	94	101	89	59

Digitale criminaliteit	2022	2023	2024	2025
Cybercrime (3.7.4)	45	30	17	11
Horizontale fraude (3.9.1)	192	185	193	216
Verticale fraude (3.9.2)	0	0	0	0
Overige fraude (3.9.3)	2	0	0	35
Totaal	237	215	210	262



3.4 LOKALE THEMA'S

Gemeentelijke crisisorganisatie

Waar gaat het om?

Zevenaar heeft een lokale crisisorganisatie die aansluit bij de regionale afspraken binnen de VGGM. De komende jaren besteden we extra aandacht aan deze organisatie. Daarbij houden we rekening met de veranderende maatschappelijke en geopolitieke situatie, het gewijzigde dreigingsbeeld en de nieuwe landelijke verwachtingen. Deze gezamenlijke aanpak valt binnen het thema maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht en sluit aan bij de gezamenlijke prioriteit 'weerbare samenleving'.

Wat willen we bereiken?

We willen de lokale crisisorganisatie actualiseren en structureel borgen. Zo kan de gemeente Zevenaar direct en adequaat optreden bij moderne en langdurige crises. Heldere rollen, vaste piketten en aansluiting op regionale afspraken maken de crisisorganisatie beter inzetbaar en toekomstbestendig.

Wat gaan we daarvoor doen?

- We trainen en oefenen jaarlijks met de gemeentelijke crisisorganisatie.
- We verwerken de opgaven van de prioriteit 'weerbare samenleving' in onze gemeentelijke crisisorganisatie.
- We bespreken de gemeentelijke crisisorganisatie in het CMT. Zo blijft deze actueel en afgestemd op organisatorische, personele en inhoudelijke ontwikkelingen.
- De crisisorganisatie bestaat uit intrinsiek gemotiveerde medewerkers. Daarom blijven we investeren in werving, betrokkenheid en vakbekwaamheid om de organisatie op sterkte te houden.
- We beleggen het beheer van de crisisorganisatie bij team OOV.



Gemeenten uit het basisteam Liemers IJsselstreek

Doesburg
Duiven
Rheden
Rozendaal
Westervoort
Zevenaar