

Raadsvoorstel

onderwerp	Kaders en uitgangspunten Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar
zaaknummer	Z/25/500848
documentnummer	INT/25/1269844
portefeuillehouder	T. Albers
portefeuille	Verkeer en vervoer

1. Samenvatting

De gemeente Zevenaar staat de komende jaren voor grote ruimtelijke en mobiliteitsopgaven, onder meer door de ontwikkeling van woningbouw, uitbreiding van bedrijventerreinen, de ontwikkeling van het stationsgebied, de Fashion Outlet en de realisatie van ViA15. Dit vraagt om een toekomstbestendig mobiliteitsbeleid waarin leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid centraal staan. In het Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar is de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 uitgewerkt op het thema mobiliteit. Het is breed afgestemd met andere beleidsdomeinen binnen de gemeente en met partners in de regio en de provincie. Ruim 200 inwoners uit onze gemeente hebben via een enquête aangegeven hoe zij naar de mobiliteit in onze gemeente kijken. Het Mobiliteitsprogramma sluit het aan op lopende mobiliteitsonderzoeken en -projecten.

Het Mobiliteitsprogramma bevat een hoofddoel, drie subdoelen, een indeling in mobiliteitsmilieus en een uitvoeringsprogramma. De raad wordt gevraagd om de kaders en uitgangspunten van het Mobiliteitsprogramma vast te stellen. Dat betekent dat de raad de hoofdlijnen en randvoorwaarden bepaalt waarbinnen het Mobiliteitsprogramma wordt uitgevoerd. Het college werkt de beleidsregels en maatregelen uit en legt de financiële consequenties vervolgens ter besluitvorming aan de raad voor. Hiervoor wordt een investeringsplan opgesteld, dat als basis fungeert voor de jaarlijkse begrotingsbehandeling. Hiermee ontstaat duidelijkheid voor inwoners, ondernemers en partners en kunnen de komende jaren gerichte stappen worden gezet richting een leefbaar, verkeersveilig en bereikbaar Zevenaar.

2. Raadsvoorstel

Wij vragen de raad om:

1. In te stemmen met de kaders en uitgangspunten van het Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar "Voor een leefbaar, veilig en bereikbaar Zevenaar", namelijk:
 - a. het hoofddoel: "een veilig mobiliteitssysteem dat de leefbaarheid versterkt en de bereikbaarheid waarborgt voor huidige en toekomstige inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente Zevenaar";
 - b. drie subdoelen en de voorgestelde volgorde: (1) Leefbaarder Zevenaar, (2) Verkeersveiliger Zevenaar, (3) Betere multimodale bereikbaarheid;
 - c. een indeling in mobiliteitsmilieus: (a) centrum en stationsgebied, (b) overige bebouwde kern Zevenaar (c) overige kernen inclusief landelijk gebied;
2. Het college opdracht te geven tot een nadere uitwerking van het Mobiliteitsprogramma met een investeringsplan.
3. Met ingang van het begrotingsjaar 2026 een structureel budget van €40.000 beschikbaar te stellen voor eenvoudige maatregelen voor het verbeteren van de verkeersveiligheid.

3. Waarom naar de raad

Het Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar is een omgevingsprogramma onder de Omgevingswet. In een omgevingsprogramma geeft de gemeente aan hoe onderdelen van de omgevingsvisie (Zevenaar 2040, Stad, dorpen en landschap in balans) gerealiseerd worden. Het college van B&W (hierna: het college) is bevoegd om conform artikel 3.4 van de Omgevingswet omgevingsprogramma's vast te stellen. Rond mobiliteit acht het college het wenselijk om nadere kaders te bepalen om tot realisatie van ambities en doelen over te gaan. Het vaststellen van kaders is een bevoegdheid van de raad. Om deze reden vraagt het college aan de raad om met de kaders en uitgangspunten van het mobiliteitsprogramma in te stemmen. Op basis hiervan kan het college de maatregelen uitwerken om binnen de kaders de doelstellingen te realiseren en het complete mobiliteitsprogramma inclusief maatregelen vast te stellen. Hiermee wordt aangesloten bij de Omgevingswet. Daarbij merken we op dat omgevingsprogramma's nieuw zijn voor gemeenten en dat we in Zevenaar met het mobiliteitsprogramma voor het eerst ervaring op doen met dit instrument.

Door de hiervoor genoemde werkwijze te volgen ontstaat er helderheid over de rolverdeling tussen raad en college: de raad stelt de hoofdlijnen en financiële kaders vast, het college werkt de maatregelen uit en legt bij substantiële investeringen de financiële consequenties opnieuw aan de raad voor. Dit versterkt de transparantie en bestuurlijke voorspelbaarheid.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad m.b.t. Mobiliteitsprogramma:

- Omgevingsvisie vastgesteld op 25 juni 2025 (met onder andere Bouwsteenkaart Mobiliteit bij Omgevingsvisie Zevenaar 2024);
- Beeldvormende sessie Mobiliteitsprogramma 3 september 2025.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het doel is om een samenhangend mobiliteitsprogramma vast te stellen dat richting geeft aan de uitvoering van het mobiliteitsbeleid. Het beoogde resultaat is een helder kader dat de basis vormt voor beleidsregels en maatregelen die bijdragen aan een leefbaar, veilig en bereikbaar Zevenaar.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Instemmen met de kaders en uitgangspunten van het Mobiliteitsprogramma geeft richting aan de verdere uitwerking

De kaders en uitgangspunten zijn een uitwerking van het thema mobiliteit in de omgevingsvisie. Deze kaders en uitgangspunten zijn doorontwikkeld op basis van een uitgebreid intern en extern participatieproces. Het sluit tevens aan op het nationale en provinciale mobiliteitsbeleid. Daarmee is het hoofddoel niet alleen beleidsmatig juist, maar ook breed gedragen.

De drie subdoelen – leefbaarheid, verkeersveiligheid en multimodale bereikbaarheid – zijn geformuleerd op basis van de omgevingsvisie en de participatie. Ze sluiten aan bij de belangrijkste wensen en zorgen die naar voren kwamen. Door ze in een bewuste volgorde vast te stellen, ontstaat een duidelijke prioritering die richting geeft aan keuzes in uitvoering en investering. Het feit dat de subdoelen breed gedragen zijn, zorgt voor bestuurlijke en maatschappelijke legitimiteit.

De onderverdeling in mobiliteitsmilieus: (a) centrum en stationsgebied, (b) overige bebouwde kom kern Zevenaar, (c) overige kernen inclusief landelijk gebied, geeft de mogelijkheid om het mobiliteitsbeleid



gebied specifiek te maken. Zo biedt het de mogelijkheid om in het centrum en stationsgebied een lagere parkeernorm toe te passen, dan in het landelijk gebied.

2.1 De kaders en uitgangspunten van het Mobiliteitsprogramma vragen om een verdere concretisering in de vorm van een investeringsplan

Het is van belang dat er voortvarend invulling wordt gegeven aan de mobiliteitsopgaven in Zevenaar. In een investeringsplan worden de maatregelen die voortkomen uit het Mobiliteitsprogramma beschreven, met de verwachte kosten, prioritering en financiering. Daarbij wordt ook gekeken welke subsidies aangesproken kunnen worden en waar werk met werk kan worden gemaakt. Het investeringsplan wordt jaarlijks geactualiseerd en vormt daarmee de input voor de jaarlijkse begrotingsbehandeling. Op die manier kan de Raad een integrale afweging maken van de investeringen. Op korte termijn is er behoefte aan een uitwerking van het parkeerbeleid, onder andere in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen zoals Enghuizen fase 2. In de parkeernota worden de beleidslijnen vanuit het Mobiliteitsprogramma doorvertaald en wordt per mobiliteitsmilieu een differentiatie aangebracht in de te hanteren parkeernormen.

Verdere ambities en projecten die voortkomen uit de doelstellingen zijn onder meer:

- Voetgangersvoorzieningen, zoals oversteekplaatsen verbeteren. Daarmee verbetert ook de toegankelijkheid bijvoorbeeld voor mensen met een beperking.
- Verder investeren in het hoofdfietsnetwerk door bestaande fietspaden te verbeteren en nieuwe fietspaden te realiseren. We denken daarbij aan het verlengen van de doorfietsroutes F12 richting Didam en De Liemers richting Duitsland).
- Behoud en streven naar verbetering van het openbaar vervoer, bijvoorbeeld: de buurtbus, een bus via de doorgetrokken A15 richting Nijmegen en de OV bereikbaarheid van het oostelijk deel van Zevenaar met in de toekomst veel nieuwe woningen en nieuwe bedrijvigheid.
- In het kader van het verbeteren van de leefbaarheid en de verkeerveiligheid zal voor een aantal hoofdwegen worden verkend om de maximumsnelheid te verlagen naar 30 km/uur.
- We werken de maatregelen uit voor de grootste knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid: T-splitsing Noordeinde – Lentemorgen, uitrit parkeervoorziening Kampsingel en rotonde Arnhemseweg– Wilhelminalaan.

3.1 Een jaarlijks budget ten behoeve van verkeersveiligheid vergroot de daadkracht en slagkracht

Verkeersveiligheid is een van de meest genoemde thema's in participatie met inwoners en partners. Een jaarlijks budget van €40.000 maakt het mogelijk om snel eenvoudige maatregelen te treffen voor het verbeteren van objectieve verkeersveiligheid en versterken van het gevoel van verkeersveiligheid. Tevens biedt het de mogelijkheid om snel in te spelen op signalen en knelpunten uit de samenleving.

Alternatieven

1.1 Geen Mobiliteitsprogramma vaststellen

Gezien de (grootschalige) ruimtelijke projecten die de komende jaren in Zevenaar worden ontwikkeld en de toenemende druk op de ruimte (denk ook aan hittestress, klimaatbestendig) moeten er keuzes gemaakt worden hoe we om willen gaan met mobiliteit. Geen helder kader betekent dat er meer ad hoc maatregelen worden getroffen, waardoor de leefbaarheid en veiligheid verder onder druk komen te staan.

2.1 Geen nadere uitwerking in de vorm van een investeringsplan en parkeerbeleid

Hiermee blijft het alleen een papieren plan en leidt het niet tot een gestructureerde uitwerking in maatregelen. In de gebiedsontwikkelingen kan er zonder nieuw parkeerbeleid geen maatwerk worden geleverd.

3.1 Geen structureel budget reserveren

Dit beperkt de daadkracht en slagkracht van de gemeente om snel en concreet in te spelen op verkeersveiligheidsknelpunten.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het college werkt de maatregelen uit binnen de vastgestelde kaders van het Mobiliteitsprogramma. Daarbij wordt aangesloten bij de drie subdoelen: leefbaarheid, verkeersveiligheid en multimodale bereikbaarheid. In de uitwerking worden zowel locatie specifieke maatregelen als niet-locatie specifieke maatregelen (zoals gedragsmaatregelen of beleidsregels) opgenomen. Daarnaast zijn er enkele subdoel overstijgende maatregelen zoals het nieuwe parkeerbeleid.

Voor de uitvoering wordt een investeringsplan opgesteld inclusief een financieel overzicht. Het investeringsplan wordt jaarlijks geactualiseerd als basis voor de jaarlijkse begrotingsbehandeling en wordt op die manier ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Hiermee houdt de raad grip op de grotere financiële keuzes, terwijl er flexibiliteit blijft voor het college om kleinere maatregelen snel en efficiënt te realiseren.

Evaluatie vindt plaats in de reguliere voortgangsrapportages over de uitvoering van de Omgevingsvisie en bij actualisatie van het investeringsplan/uitvoeringsprogramma.

7. Klimaat en duurzaamheid

In de omgevingsvisie is de ambitie verwoord om een klimaatneutrale gemeente te worden in de toekomst. Binnen het Mobiliteitsprogramma is hier invulling aan gegeven door duurzame vervoerswijzen zoals de fiets te stimuleren. Bijvoorbeeld door het fietsnetwerk verder uit te bouwen. Ook voor de voetganger (looproutes), openbaar vervoer (op niveau houden) en auto (faciliteiten elektrisch laden) worden maatregelen uitgewerkt.

8. Communicatie

De Omgevingswet kent bij omgevingsprogramma de verplichting om aan te geven hoe aan participatie vorm is gegeven. Voor het mobiliteitsprogramma hebben we inwoners bevestigd met een enquête en zijn gesprekken gevoerd met belangenorganisaties. Daarbij hebben we aangesloten bij de participatieleidraad Zevenaar. Ook bij de uitwerking van maatregelen wordt participatie georganiseerd, zodat belanghebbenden vroegtijdig kunnen meedenken en meedoen. Het Mobiliteitsprogramma wordt hiervoor via de gebruikelijke kanalen gedeeld met inwoners, dorpsraden, ondernemers en regionale partners.



9. Kosten, baten en dekking

Voor eenvoudige maatregelen ten behoeve van verkeersveiligheid wordt jaarlijks €40.000 gereserveerd. Deze kosten moeten een aanvulling vormen op het bestaande budget voor mobiliteit. In de begroting 2026 is hiervoor structurele dekking opgenomen.

Na de uitwerking van de maatregelen, binnen de vastgestelde kaders, legt het college de financiële consequenties vervolgens ter besluitvorming aan de raad voor. Voor grotere en complexere maatregelen komt het college afzonderlijk met een raadsvoorstel en financiële onderbouwing.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/25/1269852	Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Kaders en uitgangspunten Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar
zaaknummer	Z/25/500848
documentnummer	INT/25/1269844

De raad van de gemeente Zevenaar:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar

gelet op artikel 2.2 en artikel 3.4 van de Omgevingswet

overwegende dat;

- Het mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar een uitwerking is van het thema mobiliteit in de omgevingsvisie "Voor een leefbaar, veilig en bereikbaar Zevenaar";
- Het programma het resultaat is een uitgebreid participatieproces (intern en extern);
- Het programma aansluit op het nationale en provinciale mobiliteitsbeleid. Daarmee is het hoofddoel niet alleen beleidsmatig juist, maar ook breed gedragen;
- Het van belang is dat er voortvarend invulling wordt gegeven aan de mobiliteitsopgaven in de gemeente Zevenaar en daarom een investeringsplan wordt opgesteld als nadere uitwerking van het mobiliteitsprogramma;
- Op korte termijn er behoefte is aan een uitwerking van het parkeerbeleid, onder andere in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen. In deze parkeernota worden de beleidslijnen vanuit het Mobiliteitsprogramma doorvertaald en wordt per mobiliteitsmilieu een differentiatie aangebracht in de te hanteren parkeernormen;
- Verkeersveiligheid een van de meest genoemde thema's is in participatie met inwoners en partners. Een jaarlijks budget van €40.000 maakt het mogelijk om snel eenvoudige maatregelen te treffen voor het verbeteren van objectieve verkeersveiligheid en versterken van het gevoel van verkeersveiligheid.



besluit:

1. In te stemmen met de kaders en uitgangspunten van het Mobiliteitsprogramma gemeente Zevenaar “Voor een leefbaar, veilig en bereikbaar Zevenaar”, namelijk:
 - a. Het hoofddoel: “een veilig mobiliteitssysteem dat de leefbaarheid versterkt en de bereikbaarheid waarborgt voor huidige en toekomstige inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente Zevenaar”.
 - b. Drie subdoelen en de voorgestelde volgorde: (1) Leefbaarder Zevenaar, (2) Verkeersveiliger Zevenaar, (3) Betere multimodale bereikbaarheid.
 - c. Een indeling in mobiliteitsmilieus: (a) centrum en stationsgebied, (b) overige bebouwde kern Zevenaar, (c) overige kernen inclusief landelijk gebied.
2. Het college opdracht te geven tot een nadere uitwerking van het Mobiliteitsprogramma met een investeringsplan en uitwerking van het parkeerbeleid.
3. Met ingang van het begrotingsjaar 2026 een structureel budget van €40.000 beschikbaar te stellen voor eenvoudige maatregelen voor het verbeteren van de verkeersveiligheid.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 26 november 2025.

De griffier
Lennart Sluis

De burgemeester
Lucien van Riswijk